

# 深圳市人民政府公报

深圳市人民政府办公厅编 第 10 期（总第 1409 期） 2026 年 4 月 13 日

---

## 目 录

### 〔市七届人大七次会议文件〕

深圳市第七届人民代表大会第七次会议关于深圳市人民政府 工作报告的决议·····	(1)
政府工作报告·····	深圳市市长 覃伟中 (2)
深圳市第七届人民代表大会第七次会议关于深圳市 2025 年 国民经济和社会发展计划执行情况与 2026 年计划的决议·····	(31)
关于深圳市 2025 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2026 年计划草案的报告·····	深圳市发展和改革委员会主任 郭子平 (32)
深圳市第七届人民代表大会第七次会议关于深圳市 2025 年 预算执行情况和 2026 年预算的决议·····	(59)
关于深圳市 2025 年预算执行情况和 2026 年预算草案的 报告·····	深圳市财政局局长 赵忠良 (59)

# 深圳市第七届人民代表大会第七次会议 关于深圳市人民政府工作报告的决议

(2026 年 2 月 11 日深圳市第七届人民代表大会  
第七次会议通过)

深圳市第七届人民代表大会第七次会议听取和审议了覃伟中市长代表市人民政府所作的工作报告。会议充分肯定市人民政府“十四五”时期发展成就和 2025 年主要工作，同意报告提出的“十五五”时期主要目标任务和 2026 年工作安排，决定批准这个报告。

会议强调，全市上下要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神以及中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记对广东、深圳系列重要讲话和重要指示精神，落实省委“1310”具体部署和省委十三届八次全会暨省委经济工作会议安排，按照市委七届十二次全会暨市委经济工作会议要求，完整准确全面贯彻新发展理念，加快服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，坚持扩大内需这个战略基点，积极融入和服务做强国内大循环；全域打造发展新质生产力的重要阵地，加快构建具有深圳特点和深圳优势、具有更强国际竞争力的现代化产业体系；一体推进教育科技人才发展，加快建设具有全球重要影响力的产业科技创新中心；全力抓好标志性改革举措落地见效，率先构建高水平社会主义市场经济体制；坚定扛起 APEC 会议举办城市责任，乘势而上提升城市国际化水平和开放能级；深入实施区域协调发展战略，更好发挥深圳在建设粤港澳大湾区中的核心引擎功能和全国一盘棋中的辐射带动作用；推动城市高质量内涵式发展，高水平建设现代化人民城市；协同推进降碳减污扩绿增长，着力打造人与自然和谐共生的现代化美丽深圳；深入推进高质量文化强市建设，持续增强城市文化软实力和影响力；加大保障和改善民生力度，提高市民群众生活品质，协同、融合、一体化加快推进全球领先的重要的先进制造业中心和具有全球重要影响力的产业科技创新中心、产业金融中心、消费中心、物流中心建设，加快打造更具全球影响力的经济中心城市和现代化国际大都市，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局，奋力在推进中国式现代化的伟大实践中走在前列、勇当尖兵。

会议号召，全市人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在

市委正确领导下，锐意进取、埋头苦干，以昂扬之势开局起步，以竞进之姿发力争先，不断增创新优势、实现新突破，努力完成全年经济社会发展目标任务，为强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献！

## 政府工作报告

——2026年2月9日在深圳市第七届  
人民代表大会第七次会议上

深圳市市长 覃伟中

### 各位代表：

现在，我代表深圳市人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

### 一、“十四五”时期发展成就和2025年主要工作

“十四五”时期是深圳牢记嘱托、砥砺前行的五年，是深圳发展历程中极不寻常、极不平凡的五年。习近平总书记多次亲临广东，对广东、深圳工作作出一系列重要讲话重要指示，为深圳建设好中国特色社会主义先行示范区领航定向，赋予我们全面深化前海改革开放、建设河套深港科技创新合作区、深入推进深圳综合改革试点等新的重大战略任务，并在去年11月亲自宣布我国将在广东深圳举办亚太经合组织（APEC）第三十三次领导人非正式会议。习近平总书记对深圳念兹在兹的深情关注、山高水长的关怀厚爱，令全市上下无比欢欣鼓舞，激发出奋进新征程的昂扬斗志，凝聚起建功新时代的团结伟力。五年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大、二十大和二十届历次全会精神，认真落实党中央、国务院决策部署和省委“1310”具体部署，在市委的正确领导下，在市人大及其常委会、市政协的监督支持下，开拓创新、埋头苦干，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，“十四五”规划目标任务总体完成，经济社会高质量发展取得突破性进展，中国式现代化的深圳实践迈出新的坚实步伐。

——经济综合实力大幅跃升。地区生产总值从2020年的2.83万亿元提高到2025年的3.87万亿元，年均增长5.5%、增速居一线城市首位。规上工业总产值五年跨过两个万亿元台阶，规上工业总产值、工业增加值连续4年保持全国城市“双第一”，工业增加值占地区生产总值比重稳定在1/3左右。现代服务业增加值达1.8万亿元、占服务业比重提高至77%，金融机构本外币存贷款余额达24.6万亿元、五年增长44.8%。固定资产投资五年累计4.5万亿元、为“十三五”的1.5倍，并于2024年历史性突破1万亿元，工业投资、房地产投资占比分别较2020年提升11.9个百分点、下降16.5个百分点。社会消费品零售总额连续2年破万亿元。外贸进出口总额达4.55万亿元，连续2年保持全国城市首位，五年增量1.5万亿元、占全国比重11.3%，出口实现“33连冠”。来源于深圳辖区的一般公共预算收入连续五年均保持在万亿元以上，居民人均可支配收入从6.5万元提高到8.5万元、年均增长5.5%。商事主体五年净增106万户、总量突破465万户、稳居全国城市首位；民营企业达283万家；在深投资世界500强企业超340家。万元地区生产总值能耗、水耗、碳排放强度均居全国城市最优水平。深圳经济顶压奋进、向上向好，展现出强大韧性和充沛活力。

——新质生产力发展走在前列。系统谋划、培育壮大以先进制造业为主体的“20+8”战略性新兴产业集群和未来产业，战略性新兴产业增加值从2020年的1.03万亿元提高到2025年的1.67万亿元，占地区生产总值比重提高至43.0%，先进制造业增加值占规上工业比重达68.4%。智能终端集群规模迈上万亿元台阶，网络与通信、软件与信息服务、智能网联汽车3个集群规模均突破8000亿元，5个集群入选国家先进制造业集群，数字经济核心产业增加值连续3年破万亿元。建成投用第三代半导体、5G中高频器件、生物制造等6家国家制造业创新中心、技术创新中心、产业创新中心。建成投产深汕比亚迪汽车工业园、中芯国际12英寸产线、华星光电T7二期等11个百亿元级重大工业项目，在深新能源汽车产量、大尺寸晶圆制造能力大幅提升，集成电路、工业机器人、智能手机等39种工业产品产量占全国比重超10%。五年净增规上工业企业4163家、总数达1.45万家，新增千亿元以上工业企业2家、500亿元以上工业企业6家。新增境内外上市企业172家、总量达600家。新增国家高新技术企业7300家、总量突破2.6万家。国家级专精特新“小巨人”企业达1333家、总量跃居全国城市首位。国家创业投资引导基金在深设立总规模超500亿元的区域基金。现代化产业体系向新提质、向优升级，迸发出高质量发展澎湃动能。

——科技创新取得重大突破。全社会研发投入从2020年的1510.8亿元增至

2024年的2453.1亿元、年均增长12.9%，研发投入强度达6.67%、跃居全国城市第一，总量居全国城市第二，企业研发投入占全社会研发投入比重保持在93%以上，总量稳居全国城市首位。深圳—香港—广州创新集群在《全球创新指数》排名中跃居全球首位。鹏城实验室等在深国家战略科技力量、西丽湖国际科教城、光明科学城、大运深港国际科教城加快建设发展，建成运营合成生物研究、脑解析与脑模拟、材料基因组等重大科技基础设施，全面点亮国家超算深圳中心二期、计算性能登顶全球第一，大湾区国际科技创新中心、综合性国家科学中心建设加快成势、渐入佳境。获批创办国家人工智能学院深圳河套学院，组建全新机制的深圳医学科学院，新设或重组20家全国重点实验室，新增17家国家企业技术中心。获评国家科学技术奖39项，PCT国际专利申请量连续22年、国内专利授权量连续8年居全国城市第一。高端芯片、半导体生产设备、高性能医疗器械和精密仪器、工业软件、先进材料等领域关键技术加速硬核突围，开源鸿蒙操作系统、全栈自主可控人工智能软硬件生态蓬勃发展。全市人才总量超719万、高技能人才达166.5万、高层次人才超2.8万，新当选两院院士15人。深圳正以自信自强之姿，竞逐时代科技潮头，更多领域加速向并跑领跑迈进。

——改革开放示范效应更加彰显。深圳综合改革试点首批授权事项改革红利持续释放，新一批授权事项加快实施，民生诉求综合服务改革、基础设施领域不动产投资信托基金、本外币一体化资金池、破产制度改革创新、二三产业混合用地等48条创新经验举措全国推广。获批实施要素市场化配置综合改革试点，组建成立深交所科技成果与知识产权交易中心、深圳数据交易所有限公司以及全国首个电子元器件和集成电路国际交易中心。纵深推进市场化法治化国际化一流营商环境建设，全面推行政务服务“秒报秒批”“免申即享”“无感申办”，民意企事“双速办”让民声有应、企事快解。完成2172个工业园区转供电改造，每年可为企业减少用电成本30亿元。前海扩区效应凸显，105项制度创新成果全国复制推广，五年新注册港资企业超6000家、引进全球头部服务商42家，现代服务业增加值增长超一倍。河套深圳园区与国际接轨的科研管理机制加快构建，设立6家国际性产业与标准组织，落户52家高端科研机构 and 顶尖企业研发中心。获批服务业扩大开放综合试点，五年新设外商投资企业4.4万家、占全国比重16.2%，实际利用外资超3000亿元、较“十三五”增长18.9%。深圳口岸年出入境人次增至2.73亿、创历史新高，外国人入境数连续2年保持全国城市第二。落地全球首个国际红树林中心。国际友城、友港增至124个。深圳朋友圈越扩越大，经贸合作版图越拓越广，改革开放“重要窗口”作用更加突出。

——城市功能品质显著提升。获国务院批复实施《深圳市国土空间总体规划（2021—2035年）》。系统完善“多规合一、多层细化、多域示范”城市规划体系，后海—深圳湾、前海湾—宝中片区“完形显神”、成为城市国际新客厅，深超总基地、香蜜湖新金融中心等新片区蝶变升级。内畅外联的国际性综合交通枢纽能级持续提升，建成投用赣深高铁、深中通道、深圳机场三跑道、小漠国际物流港等重大交通项目，全面开工轨道交通五期、西丽高铁枢纽、机场东枢纽。地铁运营里程增加211.9公里、达634.5公里，日均客运量突破900万人次，线网密度和客流强度稳居超大城市首位。全市45分钟以内通勤比例达81%、居一线城市首位。机场旅客吞吐量突破6600万人次、货邮吞吐量突破200万吨、国际及地区客货运航线达104条，均创历史新高。国际集装箱班轮航线增至273条，港口集装箱吞吐量突破3500万标箱、稳居全球第四。深圳获批建设融合港口型、空港型、商贸服务型、生产服务型为一体的国家物流枢纽城市。珠三角水资源配置工程建成通水，实现“双水源”供水格局。新增电源装机容量超过“十二五”“十三五”两个五年规划总和。“极速宽带、数字能源、人工智能、数字孪生”先锋城市引领示范。新建绿道1538公里，新建改造碧道892公里，公园总数达1350个，国考省考断面水质连续3年全部达到优良水平，PM<sub>2.5</sub>年均浓度降至16.8微克/立方米、保持全国500万人口以上城市最优水平。鹏城大地蓝绿交织、城景交融，呈现一幅人与自然和谐共生的美丽画卷。

——民生社会事业实现大步跨越。“十四五”期间，全市九大类民生支出累计达1.6万亿元、占财政支出比重近七成。新增基础教育学位超90万个、医疗卫生床位超3万张、保障性住房超60万套（间），均超过或接近“十二五”“十三五”两个五年规划总和。获批设立深圳理工大学等3所本科院校、1所高职院校，高校在校学生人数增长38.2%，52个学科进入ESI排名前1%。入选全国基础教育综合改革实验区，在全省率先实现全市域通过义务教育优质均衡发展区国家督导评估，新改扩建中小学校和幼儿园821所，中小学生体质优良率提升23.4个百分点。普惠园在园儿童比例提升至93.0%，3岁以下婴幼儿托位数增至10.9万个。获评全国健康城市建设样板市，建成市新华医院、中山大学附属第七医院二期等55个重大医疗项目，三甲医院从18家增至33家，新增国家区域医疗中心2个、国家级临床重点专科17个，9家医院在全国三级公立医疗机构绩效监测中获评A+以上等级。新增社康机构260家、总数达1002家。全市街道、老龄化社区养老服务机构实现全覆盖，完成居家适老化改造超3.2万户。深圳科学技术馆、美术馆新馆、图书馆北馆、深圳湾文化广场、前海冰雪世界、市体育中心等一批文旅体新地标精彩亮相，舞剧《咏春》等原创

文艺精品出彩出圈。连续第7次获评全国文明城市，崇德向善成风化俗、城市文明熠熠生辉。事不避难破解民生痛点，建立健全城中村水电燃气违规加价、预付式消费长效治理机制，获评国家食品安全示范城市。“民生七优”成色更足，幸福生活更具质感、城市发展更有温度。

2025年是“十四五”规划收官之年，也是深圳经济特区建立45周年。面对国内外形势深刻复杂的变化，我们完整准确全面贯彻新发展理念，大力实施高质量发展十大行动计划，圆满成功举办十五运会、残特奥会深圳赛区赛事和闭幕仪式活动，经济运行总体平稳、稳中有进，地区生产总值增长5.5%、增速居一线城市首位，地方一般公共预算收入增长6.4%，社会大局保持和谐稳定，高质量发展取得丰硕成果。一年来，主要做了以下工作：

（一）巩固拓展经济向上向好态势。全面落实中央和省一揽子存量、增量政策，争取超长期特别国债128.1亿元、中央预算内投资186.5亿元，分别增长85.1%、20.3%，加快建设40个“两重”项目、总投资358.0亿元，推动28个项目获国家新型政策性金融工具支持、投放资金103.9亿元。加力扩围落实“两新”政策，消费品以旧换新带动商品销售额超870亿元。提高投资质量效益。新型基础设施投资增长11.8%，工业技改投资增长19.2%。面向民间资本推介优质项目60个。发行利用新增地方政府债券1063亿元、创历史新高。发行离岸人民币地方政府债券50亿元、基础设施领域不动产投资信托基金32.9亿元。盘活国有资源资产449亿元。实施提振消费专项行动。社会消费品零售总额增长2.3%，网络零售额增长10.5%。新开业深圳湾万象城二期、宝安大悦城等8个大型商业项目，完成东门步行街改造焕新。新增首店、旗舰店、新概念店超1200家。入选国际化消费环境建设试点城市，落地市内免税店，新增离境退税口岸3个、离境退税商店超1600家，办理退税额增长2.6倍。推动外贸稳量提质。制定出台促进外贸稳定增长“48条”，为企业办理出口退税1683亿元。外贸进出口总额增长1.4%，其中：进口增长8.0%，货物贸易跨境人民币收付金额增长18.3%。服务贸易进出口增长7.0%，数字贸易进出口增长10.1%。新能源汽车、消费级无人机、数码相机、3D打印机等高新技术产品出口增长10.1%。做好安商稳商招商。支持22家企业首次公开发行或再融资、募资金额326.8亿元。新增企业35.7万家、“个转企”3826家、“小升规”1000家、总部企业52家。新落户一汽飞行汽车总部等10亿元以上项目79个，实际利用外资增长14.4%、规模跃居全国城市第二，外资企业利润再投资规模117.3亿元。

（二）加快建设现代化产业体系。工业龙头地位更加牢固。规上工业增加值增长

5.4%，建成投产华润微电子12英寸集成电路产线、鄱阳科技园等重大项目，开工建设惠科新能源、西门子高端医疗影像设备等15个10亿元级重大项目。汽车零部件制造装备、黄金珠宝工艺设计智造2个集群入选国家级中小企业特色产业集群。新增国家级制造业单项冠军企业22家、总量达117家。新整备供应产业用地509公顷。累计建成“工业上楼”高标准厂房面积超400万平方米。战略性新兴产业蔚然成势。半导体与集成电路、智能网联汽车、低空经济与空天、人工智能、机器人等8个集群增加值实现两位数增长。新设立超高清视频显示等9只“20+8”产业引导基金、规模190亿元。累计通过国家备案人工智能大模型49款，7家企业入选全球人形机器人上市公司百强，新型人工智能终端产品层出不穷，“模力营”“机器人6S店”等活力升腾。生物创新药对外授权交易金额创历史新高，药械产品出口总额居全国城市首位。培育瞪羚企业215家、独角兽企业42家。现代服务业提质升级。滚动完善服务业发展“1+N+X”政策体系，举办国产操作系统和芯片高质量发展系列现场推进会，组建国产操作系统生态建设推进中心、“开源鸿蒙/第五代精简指令集芯片”产业联盟，投用深圳工业软件园、尖岗山软件产业园，软件和信息技术服务业营收增长11.1%。深入实施并购重组“10条”、科技金融“15条”、风投创投“20条”，引进桑坦德银行、招银金投等15家持牌金融机构，发行科技创新债券规模949亿元，完成上市公司并购重组规模860亿元、增长1.7倍，金融业增加值增长12.1%。建成深圳国际综合物流枢纽中心，盐田区入选国家骨干冷链物流基地，累计建成投用低空起降设施超1200个，载货无人机飞行量突破100万架次、居全国城市第一。获批建设全国首个国家黄金珠宝产业计量测试中心，质检、信用、广告等服务业营收分别增长9.1%、15.0%、17.6%。

（三）全方位打造创新之城。教育事业取得新进步。获批设立深圳信息职业技术大学，建成投用深圳大学城国际校区一期、香港中文大学（深圳）音乐学院。获批组建全国高校区域技术转移转化中心高端科学仪器深圳分中心。获批国家自然科学基金资助项目1643个、增长10.0%。X9高校院所联盟推出互选课程419门。在深高校影响力吸引力持续提升、本科招生再创佳绩，新招录博士生数量增长42.3%、在校留学生数量增长50.6%。深入推进“每天一节体育课”“每周半天计划”“每人美育一件事”。超400所义务教育阶段学校实现“舒心躺睡”。9个区通过全国学前教育普及普惠区评估认定。科技创新体系释放新活力。组建国际先进技术应用推进中心（深圳）、具身智能广东省实验室，落地中国电子春天研究院、河套数学与交叉学科研究院、璞跃中国大湾区国际创新中心等高端创新平台。全市规上工业企业研发活动覆盖

率达74.2%，新增概念验证中心、中小试基地28家。核心软件攻关工程上升为央地科技创新合作项目，算力超节点集群、宽禁带半导体功率器件、超高速实时示波器、高强度碳纤维材料等打破国外技术垄断并逐步量产。获中国专利金奖9项、占全国22.5%。人才强市建设再上新水平。举办“百万英才汇南粤”秋季大型综合招聘会、“AI汇英才”校园招聘等20场市内外重点招聘活动，引进高校毕业生12.1万人，新增高层次人才超2000人、高技能人才4.5万人，深圳连续3年位居中国城市95后人才吸引力榜首。出台加强青年人才来深发展服务保障若干措施，实施人工智能拔尖创新人才培养专项，启用“前海5号楼”国际人才创新交流中心。1050名学者入选全球前2%顶尖科学家榜单，研究与试验发展人员全时当量47.4万人年、居全国城市首位。

（四）全面深化改革扩大开放。综合改革试点蹄疾步稳。国家部委出台支持深圳全面深化自然资源领域改革20条措施。挂牌运营国际船舶登记服务中心，深圳港三大集装箱港区实现保税LNG燃料加注全覆盖，加注量增长79.2%、总量居全国第二，在华南地区率先开展绿色甲醇燃料加注。建立体现资源稀缺性的供水价格动态调整机制。高质量完成国企改革深化提升行动，30项改革经验和案例在全国推广。新增金融资产投资公司股权投资基金10只、规模500亿元。36家外资企业入选增值电信业务扩大对外开放试点、数量居全国第一。制定全国首个国际性产业与标准组织综合管理制度，牵头和参与制定国际标准268项。营商环境持续优化。新增“高效办成一件事”高频事项27个、“视频办”事项611个，推广应用行政执法监督码“扫码入企”。实施降低全社会物流成本专项行动，物流总费用占地区生产总值比重10.5%、保持全国最优水平。入选国家首批知识产权金融生态综合试点，成立国际知识产权学院，海外知识产权纠纷应对指导工作实现“四连冠”。普惠小微贷款余额突破2万亿元、居全国城市首位，无还本续贷、制造业贷款、科技贷款分别增长23.0%、13.4%、18.3%，首创“园区贷”、授信金额超220亿元。高水平对外开放不断扩大。深圳口岸加入亚太示范电子口岸网络，机场国际旅客吞吐量增长22.4%，中欧班列发运204列、总货值增长36.9%。1961家企业参与跨境贸易投资高水平开放试点、金额达2518亿美元。深圳入选全球最受欢迎仲裁地，国际仲裁院受理案件覆盖国家和地区增至146个。面向全球发布《APEC深圳之约》，成功举办亚太经合组织非正式高官会、大湾区—东盟经济合作论坛等高规格会议，全年接待86批部长级以上外宾团组。

（五）深入推进粤港澳大湾区建设。湾区互联互通扎实推进。启动沙头角口岸重建，蛇口港口岸成为国内首个“海空一体”复合型口岸。成功举办全运会史上首个跨

境马拉松项目，实现深港“无感通关”“有感融合”。“深港通”交易额增长66.8%，跨境“理财通”开户数增至6.7万。“港澳药械通”试点目录扩大至82种。前海开发开放生机勃勃。落地实施“海关新18条”，编制前海国土空间规划，建成“互联网+”未来科技城一期、前海石公园桂湾段，成立粤港澳大湾区涉外律师学院。“前海深港青年梦工场”新孵化创业团队229个，启用“深港汇”双向总部基地。电子元器件和集成电路国际交易中心交易额1421亿元、增长57.0%。前海股权交易中心“专精特新”专板入板企业847家。新增32项港澳跨境通办政务服务事项。河套建设发展蒸蒸日上。获国家部委支持实施科研货物免税、生产要素高效跨境流动等政策措施，编制实施深圳园区跨境交通规划、科技创新规划。发行全国首单“双跨境”知识产权证券化项目，河套共熵服务中心获批国家标准化试点。建成深港科创综合服务中心，落地中科院香港创新院河套基地等8个高水平科研机构，新增新型光电材料与成像器件等3个中试服务平台。都市圈建设加快推进。深莞获批共建移动终端方向国家人工智能应用中试基地，成立大湾区综合性国家科学中心先行启动区科学联盟。开工建设龙岗河深惠交界河段治理工程，观澜河（石马河）入选水利部幸福河湖建设名单。加快建设深大城际、穗莞深城际南延段等项目，开工建设光明科学城至松山湖科学城通道深圳段、惠坪高速先行段，新增中山黄圃、江门鹤山等组合港航线5条。

（六）奋力推动“百千万工程”三年初见成效。纵深推进全市域协调均衡一体化发展。原特区外获市对区一般公共预算转移支付比重超七成，获市级政府投资资金比例提高至75.2%，新增基础教育学位、医疗卫生床位占全市比重分别为74.0%、76.7%。新增地铁运营里程39.4公里，实现市内“区区通地铁”。启动29个低效用地盘整和非核心非法定功能用地调整项目。完成国家完整社区试点建设任务，加快实施城中村改造项目66个，完成老旧小区改造218个、老旧电梯更新改造1925台。新建市政燃气管道84.3公里，新增管道天然气用户13万户、智能燃气表72.9万台。深汕特别合作区地区生产总值增长10.3%、经济总量为2020年的4.7倍，规上工业增加值增长26.0%，深汕高端电子化学品产业园开园，开工建设尖端聚酰亚胺高分子材料等4个生产制造项目，建成投用深汕人民医院、深圳第二高级中学深汕学校一期。积极推进对口帮扶协作工作。全年投入帮扶协作财政资金69亿元、实施帮扶项目408个，联合对口地区推出“圳品”优质农产品192个，消费帮扶采购额179亿元。连续2年获省“百千万工程”考核优秀等次第一，携手省内兄弟城市加快建设4个市级产业合作园区、23个县级特色园区，引进超亿元项目22个、总投资143亿元，建成投用深汕中医医院，开工建设龙川新城首期18个项目。建成投用喀什空天信息产

业园、塔县人民医院新院区、林芝智慧城市“一网统管”等帮扶项目，积极共建深哈产业园、深赣港产城一体化合作区、南宁（深圳）东盟产业合作区。盐田区“政校企”就业帮扶、腾讯为村2个项目入选全球减贫最佳案例，深圳牵头的粤桂协作任务在国家考核中实现“八连冠”。

（七）加强城市规划建设治理。宜居环境优化提升。新建改造提升南湾郊野公园、红山文化公园、罗山公园群等35个公园，罗湖实现“八园连通”。完成光明北片区等264个绿化美化亮化工程，实施梧桐山凤凰台等30个第六立面提升项目，完成东涌一大雁顶一大鹏山生态修复，新增造林面积175公顷。新增都市型绿道200公里、远足径郊野径100公里，贯通环石岩湖、前海西部（西湾—茅洲河）等骑行道180公里。枢纽功能显著增强。开工建设机场T2航站区、北货运区及配套站坪、樟坑径直升机场、大铲湾港区二期、罗湖北高铁站TOD、坪山综合交通枢纽一期等项目。铁路到发旅客首破2亿人次、增长9.5%。建成投用春风隧道，开工建设望海路快速化改造、广深高速深圳段改扩建等项目。新增非机动车道3603公里。新开通地铁接驳公交线路43条。新增停车位17万个，公共智慧停车平台服务量增长8倍。韧性基础安全可靠。建成东湖水厂扩能改造、沙湖水厂一期工程，新增供水能力90万立方米/日。完成318个小区优质饮用水入户工程、248个小区二次供水设施提标改造。建成投用综合管廊32公里，新增海绵城市面积46.3平方公里。新增4个高品质供电引领区，全社会用电负荷三破极值、电网始终保持稳定运行。建成西坑粮库、深汕粮库一期。成功应对“桦加沙”等超强台风和多场强降雨，连续5年自然灾害“零亡人”。智慧治理便捷高效。完成深圳开放智算中心扩建，全市智算规模提升至16.5E，开放公共数据28.6亿条，新推出“城市+AI”应用场景100个。新建改造5G-A基站9485个、通感一体化基站202个，率先实现全球首个全市域5G-A网络全覆盖。建成全市域实景三维采集和建模项目，高频更新城市运行重点指标1178项，新推出高层建筑消防等数字孪生深度应用场景50个，新增物联感知终端180万个。

（八）加快推动全面绿色转型。蓝天碧水扮靓城市颜值。全年空气质量优良天数占比97.5%（其中：达优率62.0%）。完成133家重点企业挥发性有机物综合治理，新能源汽车渗透率达81.7%。310条河流优良水体比例达90.1%。生活污水集中收集率保持在85%以上，再生水利用率达80%。西部海域入海河流总氮下降5.1%。完成深圳湾大街等27个水生态景观品质提升项目，福田红树林自然保护区荣获全球“湿地中心星级奖”，石岩河（石岩水库）入选生态环境部美丽河湖优秀案例，东部海域水质长期保持一类，“玻璃海”净美如画。新型能源体系加快构建。建成妈湾电厂升级改

造气电一期、华润深汕电厂扩建、国家管网 LNG 应急调峰站等项目。清洁能源消费占一次能源消费比重达 49%。升级建设超充之城 2.0，新建重卡超充换电站 25 座、乘用车闪充站 17 座、综合能源补给站 15 座，累计建成 480 千瓦以上超充站 1098 座。入选国家首批车网互动规模化应用试点城市，建成车网互动设施 582 个，虚拟电厂管理平台实时可调负荷提升至 130 万千瓦。碳达峰碳中和稳步推进。固废利用处置能力提升至 35.1 万吨/日，建筑废弃物资源化利用率、生活垃圾回收利用率均超 50%。建成平湖能源生态园一期，新增生活垃圾焚烧处理能力 1000 吨/日、污泥处置能力 1700 吨/日。绿电交易规模增长 1.2 倍，绿证交易数量增长 97.1%，碳足迹标识认证公共服务平台认证产品 226 个。新增绿色建筑、装配式建筑面积均超 2300 万平方米，建成 9 个近零碳排放试点项目。开展全国首批绿色外债试点，气候投融资改革入选全国新时代生态文明建设实践案例，盐田区获评全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

（九）繁荣发展文化事业产业。全运盛会圆满精彩。精心组织十五运会和残特奥会深圳赛区 25 个项目、503 个小项赛事，创新举办火炬传递活动，精彩演绎以“海天为幕、城市为景”的全运会闭幕式，简约庄重办好残特奥会闭幕活动，镌刻城市记忆、礼赞体育健儿。深圳运动员获全运竞体项目 18 金 18 银 14 铜、奖牌数量全省第一。“小海豚”志愿服务成为赛会靓丽风景线。文明底蕴不断厚植。成功举办 2025 文化强国建设高峰论坛、第 21 届文博会，精心组织纪念抗战胜利 80 周年、特区建立 45 周年等主题活动。《驼哥的旗》等作品生动传播红色文化，原创短剧《奇迹》精彩刻画特区奋斗者群像，2 部作品获群众文艺最高奖“群星奖”。5 个社区入选全国民主法治示范社区创建名单。文化发展提质增效。建成投用全球最大实体书城深圳书城湾区城、欢乐港湾欢乐剧场、安托山公共文化中心、鹭湖艺术中心、龙岗国际艺术中心等项目，新增公共文化设施面积 35 万平方米。5 万多场演艺展览丰富市民“文化菜单”，“一带一路”音乐季、深圳设计周、深圳读书月、全民艺术季、大成敦煌展等品牌活动精彩纷呈，文化产业增加值达 3200 亿元、增长 8.1%。体育事业蓬勃发展。成功举办中国羽毛球大师赛、比利·简·金杯总决赛、女篮亚洲杯、乒乓球亚洲杯等国际赛事，深圳运动员在斯诺克世锦赛等顶级赛事中奋勇夺冠。建成光明国际马术中心，体育场馆“一键预约”平台服务市民 2100 万人次、增长 9%。入选国家促进体育消费和赛事经济试点城市、全国首批高质量户外运动目的地。体育产业增加值突破 1000 亿元、增长 12.5%。文旅融合成果丰硕。实施“Amazing Shenzhen”全球文旅推广计划，精心策划贯穿全年的城市旅游主题活动。前海冰雪世界“热雪飞扬”，科学

技术馆“圈粉”无数，光影艺术季、天空音乐会、黄金海岸旅游嘉年华等活动唤醒城市律动。新增深港跨境游、工业科技游等53条特色旅游线路。开业运营前海瑞吉等10家高端品牌酒店。入境游客数量增长27.6%，全市接待游客突破2亿人次、旅游总收入突破3100亿元。

（十）持续用力打造民生幸福标杆。医疗卫生水平加快提升。获中央财政支持实施公立医院改革与高质量发展提升项目。建成投用香港中文大学（深圳）医院等13个医疗项目，启用华南地区首个质子治疗中心。推进深圳大学总医院口腔中心、市中医院针灸推拿中心等44个存量商办物业改造医疗机构项目。引进落地2家外商独资医院。医疗检查检验结果互认共享实现公立医院、社康机构全覆盖，互认项目增至526种。医改评价监测连续2年居副省级城市首位。有力有效防控基孔肯雅热等蚊媒传染疫情。住房供应体系不断完善。进一步优化调整房地产政策措施，全力推动房地产市场企稳向好。健全“一张床、一间房、一套房”多层次住房保障体系，建设筹集保障性住房4万套（间），2个保障性住房项目入选全国“好房子”案例，住房公积金新增开户缴存职工89.8万人。深入开展“深梦启航”“深梦扬帆”计划，累计为高校毕业生来深求职提供免费入住服务超2万人次。稳妥处置房地产企业债务风险，全面完成保交房任务。党政机关办公用房100%确权备案。社会保障能力日益增强。新增就业26.4万人，获评全国公共就业服务能力提升试点城市。全市最低工资标准、失业保险金发放标准、最低生活保障标准分别提升至2520元/月、2268元/月、1535元/月。落实学前一年免费教育，发放育儿补贴11亿元，非深户籍学龄前儿童纳入居民医保参保范围。建成市社会福利救助综合服务中心，“食物银行”等公益项目传递市民爱心善意。实施党群服务中心提质行动，累计建成运营暖蜂驿站、司机之家等新就业群体服务阵地超1600个。连续8次获评全国双拥模范城。社会治理效能持续提升。完善民意速办平台功能和未诉先办机制，“卷尺哥”现象彰显城市善治与市民共建双向奔赴。信访工作连续5年获评全省优秀。推广“党建锦囊·民生妙招”2000个，“小切口”办好群众心头事。加强以电动自行车管理为主的交通秩序治理，道路交通安全事故死亡人数下降4.6%。深入开展安全生产治本攻坚三年行动和“隐患排查治理年”行动，生产安全事故死亡人数下降5.6%。刑事治安总警情下降10.1%，群众安全感、常态化扫黑除恶满意度、公安工作满意度连续4年排名全省第一。此外，统计、民族、宗教、对台、侨务、海防打私、国防动员等工作取得积极进展。

过去一年，我们坚持和加强党的全面领导，旗帜鲜明讲政治、抓政治，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，不断提高政治判断力、政治领悟

力、政治执行力，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。认真落实全面从严治党政治责任，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，大力整治形式主义、官僚主义和群众身边的不正之风，坚持“过紧日子”，认真抓好巡视、巡察、审计等发现问题整改和成果运用，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。推动人大监督事项、政协协商议政成果落地落实，认真办理市人大代表建议 989 件、市政协提案 599 件，加快建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府、服务型政府。

**各位代表！**过去一年和“十四五”发展成果弥足珍贵、成绩来之不易，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，得益于党中央国务院坚强领导和省委省政府正确领导，是市委团结带领全市广大干部群众拼搏奋斗、实干争先的结果。在此，我代表深圳市人民政府，向全市人民，向奋战在各条战线上的广大建设者、劳动者、创业者，向来深投资兴业的广大企业家朋友，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、各人民团体、各界人士，向中央和省驻深单位、驻深部队官兵、公安民警、消防救援人员，向关心支持深圳改革发展的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心的感谢！

我们也清醒认识到，深圳经济社会发展还面临一些困难和挑战。当前外部环境变化影响加深，有效需求仍然不足，部分中小企业生产经营困难，经济持续向好基础还需巩固。部分重点领域关键核心技术亟待攻坚突破，引领科技产业变革的现代化产业体系建设还需加力提速。高品质民生供给不平衡不充分问题仍然存在。城市国际化软硬件环境还有短板，精细化治理水平仍有差距。政府行政效能有待进一步提升，工作作风还需持续改进。我们要正视困难问题、坚定发展信心，在今后工作中全力加以解决。

## 二、“十五五”时期主要目标任务和 2026 年工作安排

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是深圳乘势而上建设好中国特色社会主义先行示范区的战略机遇期、攻坚突破期。为深入贯彻落实党的二十届四中全会精神，根据《中共深圳市委关于制定深圳市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，市政府编制了《深圳市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》。

纲要（草案）明确了我市“十五五”时期经济社会发展的主要目标：高质量发展迈上新台阶，地区生产总值超过 5 万亿元；产业科技创新实现新突破，全社会研发投入强度超 7%；改革开放迈出新步伐，社会文明程度实现新提升，民生福祉取得新成

效，现代化人民城市建设取得新进展，安全保障迈上新水平。在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，高质量发展成为全国典范，城市综合经济竞争力世界领先，改革开放创新动能更加强劲，人民群众生活更加幸福美好，建成具有全球影响力的创新创业创意之都，更具全球影响力的经济中心城市和现代化国际大都市建设迈上新台阶，成为我国建设社会主义现代化强国的城市范例。

挺进“十五五”、踏上新征程，我们要坚定扛起习近平总书记、党中央赋予深圳的新时代历史使命，胸怀“两个大局”、心怀“国之大者”，着眼全国全省战略全局找准深圳战略定位，昂扬阔步走在前、奋发有为作示范、实干笃行挑大梁。坚持登高望远、择高而立，对标最好最优最强，高站位大格局谋划深圳、发展深圳；注重前瞻布局、增强战略敏捷，提升前沿技术战略预判能力，在科技产业变革大潮中抢占先机、赢得主动；保持战略定力、坚守长期主义，持之以恒抓改革、拓开放、强创新，以笃定心志、拼搏韧劲穿越周期，提升科技创新“硬核力”、产业体系“竞争力”，增加全球市场“含深度”、城市发展“集约度”，在“关键一程”跑出加速度，不断增创新优势、实现新突破，力争在全球城市版图中进位赶超，奋力谱写中国式现代化建设深圳新篇章。

我们要在经济大市勇挑大梁上挺膺担当。统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，立足本地面向全国全球持续扩大有潜能的消费，坚持投资于物和投资于人紧密结合，持续扩大有效益的投资，积极参与建设好服务好运用好全国统一大市场，做大做强各类服务于经济中心城市建设的大有可为的经济形态，以经济大市之“稳”服务大局之“稳”，以经济大市之“进”引领区域之“进”。我们要在以科技创新引领新质生产力发展上打好头阵。把整个城市作为新质生产力和创新的策源地、孵化器，按照积极推进智能化绿色化融合化、加快提升完整性先进性安全性和锻造更为强大的国际竞争力的要求，巩固工业龙头地位并继续保持好的发展势头，推动新兴产业发展壮大、未来产业成形成势、传统产业优化升级，加快促进重点产业、重点产品、重点集群、重点企业跨越式发展，在科技创新攀高向强、产业体系提质向新中塑造高质量发展硬核实力。我们要在进一步全面深化改革开放上探索示范。大力弘扬改革开放精神、特区精神，做深做实粤港澳大湾区“一点两地”全新定位，全面落实综合改革试点任务，谋划实施更多创造型、引领型改革，率先构建高水平社会主义市场经济体制。深化实施“五外联动”，构建面向中长期的进出口贸易稳定增长机制，在服务国内国际双循环中作基地、作平台、作通道、作枢纽。我们要在建设现代化人民城市上奋勇争先。全面落实“一个尊重、五个统筹”和“五个转变、五个更加”重要要求，持续优

化完善“多规合一、多层细化、多域示范”城市规划体系，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系，推动城市高质量更新、高水平运营、高效能治理，提升城市综合承载力、核心竞争力，加快建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。我们要在促进人口高质量发展和推进共同富裕上走在前列。坚持尽力而为、量力而行，突出可感可知，用心用情办好各类民生实事，推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及，打造幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶的民生幸福标杆，守护万家安宁、促进社会和谐，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

2026 年是“十五五”开局之年、亚太经合组织第三十三次领导人非正式会议在深圳举办之年，做好今年工作意义重大，政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神以及中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记对广东、深圳系列重要讲话和重要指示精神，落实省委“1310”具体部署和省委十三届八次全会暨省委经济工作会议安排，按照市委七届十二次全会暨市委经济工作会议要求，完整准确全面贯彻新发展理念，加快服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全，落实更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，实施提质增效“十大计划”，因地制宜发展新质生产力，积极参与建设好服务好运用好全国统一大市场，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，协同、融合、一体化加快推进全球领先的重要的先进制造业中心和具有全球重要影响力的产业科技创新中心、产业金融中心、消费中心、物流中心建设，加快构建具有深圳特点和深圳优势、具有更强国际竞争力的现代化产业体系，建设好新时代经济特区，建设好新征程中国特色社会主义先行示范区，建设好粤港澳大湾区中心城市和核心引擎之一，加快打造更具全球影响力的经济中心城市和现代化国际大都市，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局，奋力在推进中国式现代化的伟大实践中走在前列、勇当尖兵。

综合考虑外部环境和深圳实际，今年经济社会发展主要预期目标是：全市地区生产总值增长 5%，固定资产投资止跌回稳、力争增长 5%，社会消费品零售总额增长 6%，外贸稳规模稳份额稳增长，居民消费价格涨幅 2%左右，居民收入与经济增长同步，在实际工作中争取更好结果。重点做好以下十个方面工作：

（一）坚持扩大内需这个战略基点，积极融入和服务做强国内大循环。

进一步激发有潜能的消费。加快建设具有全球重要影响力的消费中心，深入实施提振消费专项行动，优化实施“两新”政策，扩容升级商品消费，提振汽车、数码产品、家电家居等大宗消费，拓展汽车后市场消费，培育人工智能终端、国货“潮品”、美妆、宠物等消费新增长点，加强大规模设备更新与推动国产替代联动。促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，推动养老、托育、家政、健康、文化娱乐、教育培训等服务消费扩容提质。深入开展消费新业态新模式新场景试点，大力发展首发经济、银发经济、票根经济、谷子经济，拓展兴趣消费，激发高频次、重复型消费需求。做大做强线上消费，推动平台经济创新和健康发展，网络零售额增长8%以上。加快建设福田中心、后海—深圳湾等世界级一流商圈，精心打造福田—罗湖乐活大道、前海港风港味街区等一批特色商业街区 and 夜间文旅消费集聚区。持续推进批发零售和住宿餐饮业扩容提质行动。加强国际化消费环境建设，高水平打造沙头角深港国际消费合作区，发展口岸经济、免税经济，新增离境退税店500家以上。举办“购在中国·深圳之约”系列活动，让全球消费者在深圳畅购无忧、乐购新潮。

推动投资稳规模提质量增效益。制定实施促进投资于人的若干措施，提高民生类政府投资比重，加强人力资源开发和人的全面发展投资。高质量推进“两重”项目建设，推动信息网、算力网、新一代能源网、城市感知网和重大科技基础设施等建设和集约高效利用，完成新型基础设施投资1650亿元。加快建设香蜜湖—安托山、笋岗—清水河、龙华中心区—平湖北、光明中心区、坪山中心区、盐田港产城融合发展区、大鹏环龙岐湾等重点区域，打造高质量发展新增长极。激发民间投资活力，支持民间资本加大新质生产力、新兴服务业、新型基础设施等领域投资，鼓励支持优质民间投资项目申报发行基础设施领域不动产投资信托基金。提升政府投资全过程管理和社会投资全方位服务水平，拓展多元化投融资渠道，加强项目群统筹管理，及时解决项目建设堵点卡点问题，加快竣工项目结决算和转固确权，谋划实施更多打基础、利长远、增后劲的优质项目，形成项目建设梯次推进、滚动接续的良好局面。

积极服务全国统一大市场建设。牢牢把握“五统一、一开放”基本要求，推动各类要素资源在更大范围内顺畅流动和高效配置。完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度，加强公平竞争审查和刚性约束，推动招标投标市场规范健康发展，加快实现全流程全链条监管。综合整治“内卷式”竞争，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。加快建设具有全球重要影响力的物流中心，完善现代商贸流通体系，深入实施降低全社会物流成本专项行动，创新发展多式联运，

培育地铁物流、公交物流、低空物流等新业态，促进供应链金融规范健康发展，加快建设大湾区综合性智慧物流园，拓展市外物流仓储设施布局。加快内外贸一体化发展，推动内外贸产品同线同标同质，支持优质外贸产品拓展国内市场。深化对内经济联系，加强与海南自贸港、西部陆海新通道联动发展，深化与京津冀、长三角、成渝等重点地区合作，促进投资双向布局、产品双向进入、要素双向流动。

（二）全域打造发展新质生产力的重要阵地，加快构建具有深圳特点和深圳优势、具有更强国际竞争力的现代化产业体系。

巩固提升制造业领先优势。加快建设全球领先的重要的先进制造业中心，规上工业增加值力争增长6%以上。建成投用比亚迪全球研发中心、方正微电子集成电路工业园、燕罗新能智造产业园一期等项目，加快推进赛米科技园、惠科新能源、江丰电子、深汕尖端聚酰亚胺高分子材料等项目。实施新一轮制造业重点产业链高质量发展行动，大力发展智能制造、绿色制造、柔性制造、共享制造、服务型制造。推动服装、眼镜、家具、皮革、钟表、黄金珠宝、印刷等传统产业加快升级升链升活力，打造强大的“永不落幕”产业。加强质量支撑、标准引领、品牌建设和展销推介，让质优技高、物美品新的深圳制造享誉四海。加快推进20个先进制造业园区和72个集中连片区域开发建设，推广“联合拿地”、混合用地等模式，推动产业园区提容增效和土地资源集约利用，新供应产业用地245公顷，建成投用红花岭智能制造基地一期、新桥东先进制造产业园一期等“工业上楼”项目，发展新型都市工业、现代楼宇经济。我们要锻造先进制造钢筋铁骨，打造新型工业化示范标杆，让实体经济根基更稳、韧性更强、质效更优。

发展壮大新兴产业和未来产业。制定实施“20+8”战略性新兴产业集群和未来产业政策体系3.0版，战略性新兴产业增加值增长7%以上。提升新一代电子信息、新能源汽车、半导体与集成电路等优势产业发展能级，加快集成电路重大生产制造项目建设和产能爬坡，提升重大设备、关键材料、封装测试、核心软件和芯片设计发展水平；推动新能源汽车整车及零部件制造产业全链条发展、国际化发展，加强高能量密度动力电池、高阶智驾、车规级芯片等技术研发和产业应用；拓展“锂电+”海陆空智能交通工具产品谱系。抢占低空经济与空天、生物医药、高性能材料等产业发展新赛道，科学推进低空整机和核心零部件制造、服务配套、运营场景等深度协同发展，深化无人驾驶航空器飞行管理制度改革创新；加速创新药械研制和产业集聚发展，规划建设光明、坪山平方公里级生物医药制造园区和龙华国际医疗器械城；加力推动高端电子化学品、高性能合成材料突破发展。积极推动第六代移动通信、量子科

技、生物制造、未来能源、脑机接口等未来产业成为新的经济增长点，加快建设未来产业先导区。

抢占人工智能产业科技制高点。加快建设全球人工智能先锋城市，人工智能产业集群增加值增长10%以上。高标准打造光明实验室、福田实验室、领先边端智能开放研究院等创新平台，高水平建设深圳河套学院；加强全栈自主可控人工智能软硬件生态建设，集中力量攻坚算法理论、模型架构、智算芯片、基础软件、智能机器人等核心技术；建好用好鹏城云脑III等国家人工智能重大算力基础设施、国家超算深圳中心二期，打造世界一流超智融合新范式。深化拓展“人工智能+”，以人工智能引领科研范式变革，推动人工智能全域全时全行业高水平应用，加强通用和垂类大模型、端侧大模型、物理AI模型、高性能智能体研发应用，培育集聚一批行业应用服务商和智能原生企业。高水平建设国家人工智能应用中试基地，深入实施人工智能终端产业发展行动计划，加快具身智能技术创新、产业培育和规模化应用落地。深化数据资源开发利用和开放共享，推进“一数一源一标准”治理，构建高质量人工智能数据集和语料库。加强人工智能治理和国际合作。

推动服务业优质高效发展。实施服务业扩能提质行动，分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，加快软件和信息技术服务业提级发展，加强国产操作系统生态建设，一体推进原生适配、开源发展、场景开放、市场渗透、企业引育和园区建设，推动“开源鸿蒙/第五代精简指令集芯片”在万物智联、智能家电、工业、建筑业、社会治理等领域规模化应用，软件和信息技术服务业营收增长10%以上。加快建设具有全球重要影响力的产业金融中心，做好金融“五篇大文章”，搭建政银企信贷融资常态化对接平台，完善银证担保联动的金融服务产业机制，大力招引持牌金融机构、国际投行、境外主权财富基金、家族信托基金等投资落户。推动管理咨询、会计审计、数字广告、人力资源、法律服务等专业服务业国际化高端化发展，深耕发展科技服务业，积极推广工程总承包、全过程咨询等现代工程管理模式，科技服务业营收超1700亿元。建设国际会展之都，培育壮大市场化国际化、行业风向标产业展会矩阵。

（三）一体推进教育科技人才发展，加快建设具有全球重要影响力的产业科技创新中心。

全方位构建高质量教育体系。落实立德树人根本任务，深入推进大中小学思想政治教育一体化建设。以世界一流标准、无界之城理念，高水平建设西丽湖国际科教城、光明科学城、大运深港国际科教城。加快建设清华大学深圳国际研究生院（二

期)、香港中文大学(深圳)医学院、电子科技大学(深圳)高等研究院等项目,建成投用南方科技大学半导体学院。推动X9高校院所联盟加强科教协作,支持深圳大学等在深高校“双一流”建设,培育一批符合国家战略需求和城市产业发展需要的优势学科、前沿学科、交叉学科。深入推进职普融通、产教融合、科教融汇,高质量建设深圳职业技术大学深汕校区、市职教园等项目。实施基础教育扩优提质工程,建立健全学龄人口监测和教育资源动态配置机制,优化各级各类学校师生配比,提升基础教育集团化办学融合发展质效,新增优质高中学位1万个以上。深化“五育并举”,完善家校社协同育人机制,一体推进德育铸魂、智育启慧、体育强身、美育润心、劳育砺志,推进人工智能全学段教育和全社会通识教育,培养学生创新思维和科学探索精神。我们要朝着更高水平优质均衡目标,书写人民满意的教育答卷,让每一个孩子阳光快乐成长、自信拥抱未来。

全面增强科技创新策源能力。坚持“四个面向”,完善新型举国体制深圳路径,以主阵地作为加快推进大湾区国际科技创新中心、综合性国家科学中心建设,全社会研发投入增长10%以上。强化战略科技力量,深化科技创新央地协同,高水平建设鹏城实验室,加快建设自由电子激光、特殊环境材料等大科学装置,规划建设低空复杂环境模拟装置,完善重大科技基础设施全生命周期运营管理和开放共享机制。加强基础研究战略性、前瞻性、体系化布局,提高基础研究投入比重,实施基础研究项目180个以上,探索建立非共识项目遴选机制,支持在生命健康等领域牵头发起国际大科学计划。强化任务导向、有组织的关键核心技术攻关,深入实施项目经理人制、揭榜挂帅制、业主制、包干制等新机制,开展集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造等领域重点产业研发项目150个以上,推动形成一批具有先发优势的前沿性、颠覆性、非对称技术。我们要有勇攀高峰的志气、愈难愈进的锐气,打好“破墙突围”攻坚战,在实现高水平科技自立自强中展现深圳担当。

营造近悦远来人才发展环境。加快建设粤港澳大湾区高水平人才高地,推进人才布局与创新布局、产业布局相适应。优化“三个更加”人才政策体系,敞开怀抱引才,高质量组织“百万英才汇南粤”深圳行动计划,完善海外引进人才支持保障政策举措,优化实施“孔雀团队”项目,吸引集聚集成电路、人工智能、生物科技、量子科技等重点领域高层次科技创新人才。倍加悉心育才,实施基础研究人才培养专项,深化工程硕博士培养改革,完善拔尖创新人才和青年人才发现、选拔和培养机制,面向具有创新潜质的高中毕业生实施“脱颖计划”,高水平办好零一学院、科创学院,加快建设青年发展型城市。创新方式用才,深入实施高层次人才直认制,畅通高校、科

研究所、企业人才交流通道，推动产学研人才联合培养和协作，建立健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，优化人才工作生活保障和表彰奖励制度。大力弘扬科学家精神，加强科学普及工作，加快建设全民学习型社会，培育鼓励探索、宽容失败的创新文化，用心呵护每一个创意萌芽、用力加持每一个创新梦想。

打造最好最优产业创新生态。推动人才、资金、技术、数据、平台等创新要素持续向企业集聚，加强企业主导的产学研深度融合，支持科技领军企业牵头联合产学研各方、产业链上下游企业组建创新联合体，承担国家重大科技攻关项目、承建国家级创新中心。健全科技成果转化支持政策和市场服务体系，建强用好大湾区国家技术创新中心国际总部，加强技术经理人队伍建设，加快概念验证、中试熟化和行业共性技术平台建设。加大对科技型初创企业、中小企业的创新扶持，完善“一张办公桌、一间办公室、一层办公楼”的创业空间保障体系，打造一批单人创业公司社区。健全与企业全生命周期更相适应的多元化、接力式科技金融服务体系，规范高效运作粤港澳大湾区创业投资引导基金，壮大耐心资本、长期资本，积极发展知识产权质押融资、科技保险、科技创新债等科技金融产品，加快形成各类创新创业和产业投资基金数量超万家、总规模超万亿元的“双万”基金格局。完善优质企业梯度培育体系，支持瞪羚、独角兽等高成长性企业领跑新赛道，让更多行业新锐、明日之星脱颖而出、走向世界。

（四）全力抓好标志性改革举措落地见效，率先构建高水平社会主义市场经济体制。

纵深推进深圳综合改革试点。扎实推进新一批综改授权事项落地见效，加快落实要素市场化配置综合改革试点任务。统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，在光明科学城等科教资源集聚区先行试点，推动规划有效衔接、政策协同发力、资源统筹配置、评价联动贯通，探索符合超大城市特点的专业型、“小而精”都市型高校办学模式。健全金融、技术、数据等赋能实体经济高质量发展机制，推动符合条件的粤港澳大湾区港股企业在深交所上市，开展私募股权投资和创业投资份额转让试点，完善高效便利安全的数据跨境流动机制。建设更高水平开放型经济新体制，开展国际贸易电子单证应用试点，稳步扩大保税维修试点企业和商品范围，持续提升科研设备、耗材、人员等进出境便利化水平。健全科学化、精细化、法治化治理模式，深化药品医疗器械审评审批制度改革，完善土地要素集约高效配置机制，健全土地立体分层设权、用途合理转换、使用权延期续期等规则。

充分激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国资国企改革，完善国有企业主责主业管理和市场化功能化运营机制，落实国有企业履行战略使命评价制度，推动国有资本加大科技创新和战略性新兴产业布局。健全促进民营经济健康发展、高质量发展政策体系，保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益，完善常态长效支持民营企业参与重大科技攻关和重大项目建设机制。支持中小企业和个体工商户发展，培育“名特优新”个体工商户 1000 家以上，引导社区股份合作公司向市场化多元化发展的现代企业转型。完善中国特色现代企业制度，构建“个转企、小升规、规做精、优上市、市做强”全链条支持服务体系，弘扬企业家精神，促进年轻一代企业家健康成长，擦亮“深商”品牌，建设世界一流企业。

全方位深层次优化营商环境。坚持市场化、法治化、国际化方向，对照世界银行营商环境评估标准，迭代推出营商环境改革政策。深入推进“高效办成一件事”，推动跨部门跨层级监管审批流程优化和协同联动。建好用好“@深圳一企事速办”平台，完善企业诉求“收集—办理—反馈—跟踪回访”闭环机制。深入开展“我帮企业搭场景”行动，加大场景资源培育供给和开放共享力度。持续开展规范涉企执法专项行动，推动“扫码入企”扩面提质，完善防范化解拖欠企业账款长效机制。加强社会信用体系建设，健全信用奖惩、信用修复、异议申诉等机制。优化招商引资和安商稳商工作机制，加强营商环境招商、产业生态招商，完善项目全生命周期跟踪服务体系。推动总部经济高质量发展，高水平打造 40 个总部经济集聚区。营商环境“优无止境”，我们要始终做到审批事项最精简、政务服务最高效，让营商环境的好口碑声名远播、吸引好企业纷至沓来。

深化公共服务领域重点改革。稳步推进第七轮市区财政体制改革，深化零基预算改革，完善预算绩效管理体系和政府债务管理制度，积极承接部分名目消费税征收环节后移等改革任务，推进行政事业单位存量国有资产盘活共享和高效利用。健全与人口结构变化、流动趋势相协调的公共资源配置机制，按照服务半径合理、规模适度、功能适用、保障有力的要求，优化服务设施建设和运行管理。以公益性为导向深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、财政补助、综合监管改革，加快构建高质量医学教育体系，理顺“大学—医学院—附属医院”运行管理机制，实现高水平融合互促发展。深化公共文化设施管理运营体制机制改革，推动艺术院校、乐团剧团、演艺设施“产教创演用”协同发展。优化地面交通、水系统、高等教育等公共事业财政运营机制，稳妥推进水、能源、交通等领域价格机制改革。深化人工智能赋能民生诉求综合

服务改革，完善问题线索主动发现和源头治理机制，让“指尖上的民生通道”一键畅达、暖心速办。

（五）坚定扛起 APEC 会议举办城市责任，乘势而上提升城市国际化水平和开放能级。

全力服务办好 APEC 会议。这是习近平总书记、党中央交给广东、深圳的一项光荣使命，是对城市工作各方面全方位的一次重大检验。要坚持全球视野、中国气派、岭南风格、深圳特色，一体推进办会、营城、兴业、惠民，简约精彩高效服务办好一次专业规范、成果丰硕、安全圆满的高水平盛会，坚定有力服务国家总体外交大局。高质量推进场馆设施建设提升和国际化运维管理，周密细致做好礼宾接待、交通出行、餐饮住宿、医疗保障等各方面组织服务，加强涉外服务培训和演练测试。持续开展市容环境品质提升行动，统筹做好环境卫生整治、市政设施维护、景观美化提升、口岸设施优化等工作，加强公交、地铁场站文化 IP 设计，展现整洁有序、清新靓丽、现代大气的城市风貌。持续开展全域城市文明建设提升行动，营造全民支持和服务会议的浓厚氛围，充分展示热情友好、开放包容、自信大方的文明形象，众志成城“办好 APEC、当好东道主”。

加强城市国际化软硬件环境建设。加强与亚太经合组织、金砖国家、上海合作组织等多边机制成员经济体的地方城市合作，扩大与世界创新型城市、枢纽城市、重要港口等的友好关系网络，引进更多有影响力的国际组织及其分支机构落户。持续提升高交会、文博会、海博会等大型国际展会影响力，培育引进更多国际性会展论坛、体育赛事、文化活动。构建与国际接轨的城市服务体系，完善多语种标识、便捷化支付等服务，提升深圳国际交流中心、前海国际会议中心外事服务功能，加强国际学校、国际医疗服务机构、国际人才社区建设，营造宾至如归的国际化环境。增强深圳机场国际航空枢纽功能和深圳港全球航运辐射能力，新开及加密国际（地区）航空客货运航线 10 条、新增组合港和内陆港 5 个，提升中欧班列规模和运行质效。全方位开展城市综合营销，增强国际传播效能，深入实施“深圳故事”城市文明交流计划，向世界生动展现中国式现代化在先行示范区的万千气象。

扩大高水平国际经贸合作。积极服务高质量共建“一带一路”，深入实施自贸区提升战略，推动前海蛇口自贸片区扩区，优化升级自由贸易账户功能，稳步推进制度型开放。推动外贸创新发展，优化“买全球、卖全球”服务体系，支持企业稳固传统市场、开拓新兴市场，拓展中间品贸易、新型离岸贸易，扩大优势产品出口，促进大宗能源、农产品、先进技术设备、关键零部件、优质消费品等进口，高水平建设国家

进口贸易促进创新示范区。创新发展服务贸易、数字贸易、绿色贸易，发展生物医药研发外包、数字制造外包、文化创意外包等高端服务外包。深化“跨境电商+产业带”发展模式，支持企业建设跨境电商独立站、海外仓和集货仓，持续提升电子元器件和集成电路国际交易中心、前海联合交易中心等平台能级。加快综合保税区转型升级，推动前海综合保税区扩区。持续开展跨境贸易便利化专项行动，培育壮大现代供应链企业、港口物流企业、外贸服务企业，推动开放包容、充满活力的深圳市场“货通全球”。

深化高质量双向投资合作。全面推进服务业扩大开放综合试点，落实好“准入又准营”，推动电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序开放，支持境外保险机构在深直接发起设立保险资产管理公司。鼓励和支持外资企业利润再投资，加快建设西门子高端医疗影像设备、海克斯康、达索系统等重大外资项目，加快推动一批高新技术、先进制造、现代服务等领域的标志性外资项目落地。健全外商投资服务保障体系，落实好外资企业国民待遇，营造透明稳定可预期的制度环境。有效实施对外投资管理，引导产业链供应链合理有序跨境布局，健全企业“走出去”海外综合服务体系，拓展提升市场调研、信贷保险、涉外法律、商事仲裁、知识产权、人力资源、物流供应链等出海专业服务能力，做强“深圳出海e站通”平台。积极链接友城友港、驻外机构、海外商会协会、中资企业营销网络等资源，高水平建设境外经贸合作园区，打造高度集成协同的对外交流、贸易投资和产业合作网络，加强对外投资风险防控和海外利益保护。

（六）深入实施区域协调发展战略，更好发挥深圳在建设粤港澳大湾区中的核心引擎功能和全国一盘棋中的辐射带动作用。

更大力度深化与港澳紧密务实合作。锚定建设富有活力和国际竞争力的一流湾区和世界级城市群，久久为功推动粤港澳大湾区建设。开通新皇岗口岸，加快沙头角口岸重建、罗湖口岸升级改造，推广新型合作查验和非接触式快捷通关模式。积极推进港深西部铁路、香港北环线支线规划建设，联合香港打造全球金融科技中心、国际法律服务中心和国际商事争议解决中心，深化拓展深港公务员双向交流，加强与澳门在中医药、特色金融、文化创意、旅游休闲、会展商贸等领域的交流合作。全面深化前海改革开放，优化完善行政区和经济区适度分离下的管理体制，加快建设“互联网+”未来科技城二期、深港国际服务城等项目，发展壮大信息服务、金融服务、海洋经济、文体旅商等现代服务业和新兴产业。高质量建设河套深圳园区，加快推进河套西面跨河桥、新一号通道项目，高水平打造国际协同创新区、国际性产业与标准组织

集聚区，推动人工智能、先进生物医药、前沿信息与新能源材料、国际科技服务业等创新发展，打造世界级科研枢纽。

更加积极推动城市群一体化和都市圈同城化发展。编制深圳都市圈国土空间规划，积极推进深惠城际、深大城际等跨市轨道交通项目建设，加快立宝航空煤油管道（东莞立沙岛—深圳机场）工程前期工作；协同东莞、惠州等共同打造具有全球影响力和竞争力的先进制造业等产业集群，加强光明科学城与松山湖科学城创新协作；深化跨行政区合作，促进通勤便捷高效、产业梯次配备、公共服务便利共享。扎实推动广深双城联动、战略协同，做好广深第二高铁前期工作。管好用好深中通道，积极推进深珠通道纳规，促进珠江口东西两岸融合互动发展，共同打造环珠江口黄金内湾。高质量共建产业合作园区，有序发展“总部—飞地”经济，探索区域间产业协作、利益共享机制，在更大范围内拓展产业腹地、伸展产业触角、增加经济纵深。

更高质量抓紧抓实“百千万工程”。加快构建全市域均衡一体化发展新格局，加强空间资源统筹、产业协同联动、功能组团发展，支持原特区外特色产业培育、优质公服配套、快速交通布局。加快推动深汕特别合作区提级跨越发展，合作区地区生产总值增长15%以上、规上工业增加值增长20%以上。建成工业互联网制造业产业园二期、红海湾海上风电陆上集控中心等项目，加快建设深汕高端电子化学品产业园、复合材料产业园、深汕高铁枢纽、深汕合作区引水工程、小漠渔港文旅融合等项目，放大新能源汽车港厂一体化“生产+出口”联动效应，加快打造世界级新能源汽车制造城。推动深汕特别合作区主体功能区、城镇开发边界优化调整，高标准规划建设深汕中心区，提升都市乡村示范带、美丽圩镇和“百千万工程”典型村建设品质，打造城乡融合发展和乡村全面振兴的示范样板。严守耕地保护红线，加强高标准农田建设。深入开展新型省内对口帮扶协作，扎实做好驻镇帮镇扶村工作，统筹推进援疆援藏、东西部协作和对口合作。

更高水平建设全球海洋中心城市。坚持经略海洋、向海图强，加快构建陆海统筹、山海联动的海洋经济发展格局。开展深圳港总体规划修编，加快建设大铲湾港区二期、盐田港东作业区、平盐铁路电气化改造、小漠国际物流港二期及疏港铁路等项目。一体推动深圳海洋大学、深海科考中心、海洋博物馆建设。加快构建现代海洋产业体系，支持深远海资源勘探开发，向新向强深耕海工装备制造和海洋船舶工业，规划建设新一代智能制造船艇基地，加强高性能新能源船艇、高端游艇、深海潜水器、无人船艇和水下机器人等研发制造；培育壮大海洋新能源、海洋电子信息、海洋生物医药、海洋新材料等新兴产业；融合升级航运经纪、海洋金融、船舶管理、清洁燃料

加注等现代海洋服务业。高水平打造大铲湾高端航运服务业集聚区、蛇口国际海洋城、盐田国际航运总部经济集聚区，加快建设蛇口渔港升级改造、远洋渔业基地等项目。加强海洋生态系统保护修复，加快提升西部海岸带海洋活力风貌，打造蓝色海湾、美丽岸滩、和美海岛。

（七）推动城市高质量内涵式发展，高水平建设现代化人民城市。

优化城市空间结构。坚持着眼全球、对标一流、面向未来，落实好国土空间总体规划，有序编制实施分区规划、重点片区详细规划和各领域专项规划，增强城市规划的前瞻性、战略性、引领性。实施重点片区“总师制”，推动深超总基地、后海—蛇口湾、前海湾—宝中片区“串珠成链”，共同构筑深圳面向全球的超级岸线和城市封面。科学有序规划建设香蜜湖新金融中心、龙岗大运片区、龙华中心区—平湖北片区、光明中心区，推动西丽湖国际科教城与西丽高铁新城“双城联动”，打造一批“三生”空间相宜相融、“产教研金”集聚协同、“职住商服”优化平衡的精彩活力新城区。完善多主体参与、多路径实施的可持续城市有机更新模式，强力开展百个城市更新项目攻坚行动，加强闲置土地管理利用和到期国有土地规范处置，加快推进西丽训考场等23个低效用地盘整和非核心非法定功能用地调整项目。推动老旧厂房、低效楼宇、低客流交通场站等存量建筑功能转换和混合利用，统筹推进地上地下空间立体综合开发利用。

提升城市建设品质。完善现代化综合交通体系，建成投用地铁13号线二期（北延）、鹏坝通道等项目，高质量推进机场T2航站区、深汕高铁、深江铁路、机荷高速改扩建、外环高速三期、盐坝高速市政化改造等项目，开工建设南光高速市政化改造、南海大道南延、丽康路等项目，加快推进龙大高速市政化改造二期、梅观快速北段市政化改造、科创大道、赛米大道、双湖大道等项目前期工作，打通15条断头路，积极推动城际铁路和地铁无感换乘，不断提升城际、城内通勤效率。完善城市现代化水网，加快实施水库连通工程，推进自来水厂供水能力整合提升，建成茜坑水厂改扩建项目。加强城市设计，落实“三导则、三通则”城市风貌和建筑品质导控指引，推动建筑形态、色彩、界面与山河湖海“四边”协调统一，塑造开敞通透的景观视廓。完善建筑工程全生命周期质量管理体系，打造兼具中华美学、深圳特色和时代风尚的建筑精品。

增强城市发展韧性。加强城市基础设施生命线安全工程建设，积极推进老旧市政管网更新和智能化改造，强化综合管廊规划建设运维全过程管理。高水平建设海绵城市，加快推进沙湾截排二期、新大生态海堤重建工程、南布防涝工程，完善河堤水

坝、隧道涵洞、低洼易涝点等重点部位水位智能监测感知设施，加强深惠、深莞跨界河流河道防洪能力建设。常态化开展城市体检，推动公共安全治理模式向事前预防转型。打好安全生产治本攻坚三年行动“收官战”，强化铁路地铁施工、工程建设、交通运输、消防、城镇燃气、特种设备、高层建筑、自建房、锂电池等重点行业领域安全风险隐患排查整治，增强高空消防能力，加强气象监测预报预警体系建设，探索构建沿海复杂地质条件下地下工程施工的深圳标准，提高极端天气、地质灾害等防范应对能力，增强市民群众安全意识和自救互救技能。

推进城市治理增效。加快城市全域数字化转型，制定实施新一轮极速宽带、数字孪生先锋城市行动计划，加快推进国家级互联网骨干直联点建设，实施“鹏城满格先锋领航”行动，新增5G-A基站2000个、万兆宽带网络覆盖小区2000个。推进卫星互联网系统建设和应用服务，积极开展卫星物联网业务商用试验。完善全市物联感知平台，新增物联感知终端150万个，加快打造全球“万物智联第一城”。升级全市域统一时空信息平台，加快推动城市级正逆向全量精细化建模，拓展建筑信息模型、城市信息模型应用场景。以“绣花”功夫加强城市精细化管理，加大背街小巷、地下通道、人行天桥、老旧小区、城中村等重点部位整治提升力度；开展文明施工提升行动，加强临时用地、占道施工、工程临建、工地围挡等规范管理；深化以电动自行车管理为主的交通秩序治理，加强地面公交与轨道交通协同，优化商圈、景区、学校、医院、机场、口岸、高铁站等周边区域交通组织，提升道路停车规范化智慧化管理水平，新增错峰共享停车位8万个。

（八）协同推进降碳减污扩绿增长，着力打造人与自然和谐共生的现代化美丽深圳。

着力提升生态环境品质。实施新一轮“深圳蓝”行动计划，加强氮氧化物和挥发性有机物协同减排，强化工地扬尘、涂装印刷等领域源头治理，持续深化电镀企业升级改造和集中入园发展，新推广新能源汽车35万辆以上，推动PM<sub>2.5</sub>浓度持续下降、臭氧浓度进入下降通道，全市空气质量优良天数占比保持97%以上。统筹水资源、水环境、水生态治理，加快推进宝龙、滨河等5座水质净化厂新改扩建项目，持续提升生活污水集中收集率，310条河流优良水体比例保持90%以上。积极推进暗渠复明，科学开展生态补水，增强城市河湖水系连通性、流动性。深化噪声、异味、油烟治理，加强抗生素、微塑料等新污染物治理。完成玉龙填埋场环境修复，加快推进部九窝生态修复。

持续深入建设绿美深圳。完善“一脊一带二十廊”城市生态脉络，深化“千园之

城”建设，新建改造中心公园、深高公园、市儿童公园等25个公园。深入实施“城市绿化五年百万树木”行动计划，打造高质林分、优美林相，积极开展社区绿化、立体绿化。实施新一轮生物多样性保护行动计划，加快建设红树林博物馆，加强候鸟栖息地保护，争创国际湿地城市。坚持因地制宜、集约节约，高水平打造福田河沿线、后海湾、前海湾、环石岩湖等一批集中连片特色观景赏花胜地。完善“鹏城万里”户外步道体系，新建提升步道200公里，优化提升远足径郊野径体系。加快建设环深圳水库三期、坪山河、观澜河、深汕特色骑行环等骑行道项目，新增骑行道200公里以上。

加快建设新型能源体系。加强传统能源与新能源多能互补、深度融合，建成投产中海油深圳电厂升级项目，加快建设藏粤直流工程深圳段、粤东电力送深第二通道，规划建设抽水蓄能电站，大力发展新型储能，有序推动绿电直连，持续提高终端用能电气化比例。加快建设全球数字能源先锋城市和世界一流超充之城2.0，积极推进源网荷储一体化和智能电网、微电网建设，完善提升光储充放一张网和虚拟电厂管理平台，打造灵活互动、坚强智能、柔性互补的新型电力系统，加快兆瓦闪充、重卡超充、重卡换电等技术场景应用和示范推广，拓展车网互动规模化应用。支持企业积极参与国家新能源基地建设，推动核心技术、关键材料及产品迭代创新，持续提升新能源全球市场“含深度”。

践行绿色生产生活方式。积极稳妥推进碳达峰碳中和，持续推动能耗双控向碳排放双控转变。扩大地方碳排放权交易试点市场覆盖范围，完善碳排放统计核算体系。健全市场化、多元化生态产品价值实现机制。完成国家深化气候适应型城市建设试点任务，新增气候投融资项目120个以上、绿色贷款规模2000亿元以上。实施固体废物综合治理行动，加强垃圾分类和资源循环利用，加快建设龙华能源生态园、深汕能源生态园。新增污泥处置能力1000吨/日。推动再制造业产业高质量发展，加快建筑业向工业化、数字化、绿色化转型，推广光储直柔、超低能耗建筑、装配式建筑，新增绿色建筑2000万平方米。积极推动公共机构节能降碳，鼓励绿色消费，扎实推进快递包装减量化。

（九）深入推进高质量文化强市建设，持续增强城市文化软实力和影响力。

丰富人民精神文化生活。深入实施习近平新时代中国特色社会主义思想传播工程，扎实开展革命传统教育和爱国主义教育，积极创建国家历史文化名城。大力弘扬和践行社会主义核心价值观，推进群众性精神文明创建，加强未成年人思想道德建设。高质量建设图书馆之城、博物馆之城、演艺之都、时尚之都，建成开放深圳自然

博物馆、前海博物馆、市文化馆新馆、深圳国际美术馆，加快推进深圳歌剧院、国际演艺中心、文学艺术中心等项目，加强文化场馆高品质展陈展演内容供给。实施文艺攀峰行动，孕育更多讴歌时代、深入人心的精品力作。深入推进文化惠民，加强公共文化设施微更新和文化空间嵌入式服务，促进全民阅读，建设书香深圳。完善文化产业体系和文化市场体系，发展壮大影视动漫、网络视听、游戏电竞、微短剧、潮玩、科幻等数字创意产业，推动文化建设数智化赋能和信息化转型。做强文博会、国家对外文化贸易基地等平台，健全“文化出海”政策体系，推动更多优秀文化产品和服务走向世界。

推动体育事业高质量发展。办好中国羽毛球大师赛、中国游泳公开赛、深圳马拉松、湾区帆船赛等品牌赛事，统筹推进竞技体育、群众体育和校园体育全面发展，培育壮大高水平职业体育俱乐部、高校运动队和体育后备人才队伍，加强全国足球发展重点城市建设。建成香蜜湖体育公园，加快建设坪山体育公园（国羽基地），充分挖掘各类“金角银边”空间，配建群众身边的“小而美”健身场地设施，推动体育场馆“一键预约”平台扩面增效，广泛开展全民健身活动，加快建设高质量户外运动目的地，规范开展徒步穿越活动。推动体育科技创新和产业创新融合发展，支持赛事装备、智能运动器材等体育用品研发制造，培育发展水上、山地、冰雪、马术、自行车、棒球、橄榄球、匹克球等消费引领性强的运动项目，引导商业综合体、景区、商圈、街区等引入体育健身、赛事活动等业态，打造沉浸式、体验式体育消费新场景。

推动旅游业全面提质升级。加快打造世界级观光旅游和休闲度假目的地城市，加快建设乐高乐园、龙岐湾度假区、金沙湾国际乐园、小梅沙亲海度假区、东部华侨城升级改造等项目，精心构筑深圳标志性旅游景点景区和地标群。挖掘用好深圳地理区位、自然生态、历史文化、改革开放、产业科技等资源优势，开发更多特色旅游线路和主题旅游产品，打造周末节假日畅游地、出国旅游替代首选地、入境旅游第一站。加快建设大湾区国际游艇旅游自由港，拓展邮轮母港航线，丰富过境旅游产品。积极培育低空旅游、城市市集、线上演播、虚实结合游览等文旅新业态新场景。健全“吃住行游购娱商会展”全链条产业体系，加快规划建设西涌高端酒店群，新增高端品牌酒店、精品民宿15家，培育推出更多“必购必带”的城市手信、文创产品和旅游纪念品。提高旅游服务质量，全域打造游客友好型城市，吸引八方来客“游在深圳”，邂逅山海连城的诗意画卷，畅游科技时尚的繁华盛景。

（十）加大保障和改善民生力度，提高市民群众生活品质。

促进高质量充分就业。深入实施就业优先战略，分类完善高校毕业生、农民工、

退役军人等重点群体就业支持体系，推动先进制造、现代服务、工程建设等领域稳岗扩岗，加强对就业容量大的行业企业用工服务保障，深化新就业群体友好城市建设，新增就业20万人以上。完善就业公共服务体系，深入实施“鹏城i业”全国公共就业服务能力提升示范项目，建设就业驿站100家以上。实施“技能照亮前程 人才汇聚鹏城”大规模职业技能提升培训行动，促进更多劳动者技能就业、技能增收。推动人力资源服务业高质量发展，办好中国深圳创新创业大赛，增强创业带动就业效应。完善劳动关系协调协商机制，维护劳动者合法权益，以高质量充分就业促进市民群众稳定增收、生活越来越美。

打造一流医疗卫生高地。深化高水平医院、研究型医院建设，建成阜外医院深圳医院二期等10个重大医疗项目，布局建设100个临床重点专科和30个重点疾病专科医疗中心。深入实施医疗卫生强基工程，持续推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，完善分级诊疗体系，推进市区各级各类医疗卫生机构功能错位、协同互补发展，加强基层医疗集团规范化建设，推动社康机构布局特色专科门诊。实施康复护理扩容提升工程，发展慢性病防治康管全链条服务。支持中医药传承创新发展。推动“医教研产”深度融合发展，高水平建设深圳医学科学院、粤港澳大湾区国际临床试验中心，新引进药物和医疗器械临床机构20家，支持创新药、医疗器械研发和临床应用。加强疾病预防控制体系建设，深入开展爱国卫生运动。

加力推进住有宜居。推动房地产高质量发展，更大力度稳定预期。强化“人、房、地、钱”要素联动，增加改善性住房供给，完善“市场+保障”的住房供应体系和租购并举的住房制度，加快构建房地产发展新模式。坚持“四跟策略”，优化保障性住房供应；完善“一张床、一间房、一套房”保障体系，努力让来深就业创业者、工薪群体和各类困难家庭安居无忧。完成7个整治提升类城中村改造、30个老旧小区改造，支持旧住宅区自主更新、原拆原建。做好存量商办用房去化工作，推进收购存量商品房用作保障性住房、高校宿舍等。实施房屋品质提升工程和物业服务提升行动，全链条提升住房标准、设计、材料、建造、运维水平，建立健全房屋全生命周期安全管理制度，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”。加快建设完整社区，完善社区嵌入式服务设施，持续推进党群服务中心提质行动，丰富精准化专业化社会化服务资源供给，构建“一刻钟”便民生活圈。

织密扎牢社会保障网。加快完善覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，推动养老事业和养老产业协同发展，加强老年用品研发推广和服务供给，创新智慧养老助餐服务模式，丰富养老金融产品，扩大企业年金、

个人养老金制度覆盖范围，稳步实施长期护理保险制度，完善市区街社长青老龄大学办学网络。全面保障妇女儿童合法权益，高水平建设儿童友好城市、生育友好型社会，倡导积极婚育观，全面落实育儿补贴、逐步推行免费学前教育等政策措施，推动普惠托育扩面提质，新增托幼一体化幼儿园100所。健全社会救助体系，促进和规范公益慈善事业发展，用心用情做好孤寡老人、失能老人、困境儿童、残疾人、罕见病患者、孤独症患者等群体服务保障，加强低收入人口动态监测和常态化帮扶。

建设更高水平平安深圳。贯彻总体国家安全观，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。提高防范化解重点领域风险能力，依法稳妥推进房地产企业债务风险化解，保持非法金融活动高压严打态势。深化网络生态治理，持续营造风清气正的网络空间，加强未成年人网络保护。深化社会治安整体防控体系和能力建设，健全扫黑除恶常态化机制，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品等违法犯罪力度，壮大群防群治力量。严格食品药品监管，抓好校园餐、预制菜、外卖餐饮安全监管，守护市民“舌尖幸福”。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入推进信访工作法治化，强化信访与人民调解、行政调解、司法调解联动，推动信访问题“案结事了”、信访群众“事心双解”。加强党建引领基层治理和基层政权建设，优化社会工作体制机制，加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展，完善新时代志愿服务体系，深化民族团结进步创建工作。健全社会心理服务体系和危机干预机制，营造和谐融洽的社会氛围。

民生无小事，枝叶总关情。我们要把群众身边的大事小情解决好，多做让群众心里暖、咧嘴笑的事，将一个个“民生愿景”绘成“幸福实景”。

站在新起点上，我们要以更高要求加强政府自身建设。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保党中央决策部署不折不扣落实到位。坚持用改革精神和严的标准管党治党，推动党的领导全面覆盖、一贯到底，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持续为基层减负赋能，坚持“过紧日子”，严肃财经纪律，坚决抓好中央、省委巡视反馈意见整改落实，推动政府党风廉政建设和反腐败斗争向纵深发展。

树立和践行正确政绩观。坚持从实际出发、按规律办事，防止拍脑袋决策、拍胸脯蛮干，自觉为人民出政绩、以实干出政绩，坚决纠治乱作为、不作为、不敢为、不善为。加强正确政绩观教育，完善综合考核评价体系，进一步考准考实推动高质量发展实效，追求“做事不作秀、造福不造势”，追求实实在在、没有水分的增长，真正经得起历史和人民的检验。

坚持依法行政依法履职。加快建设中国特色社会主义法治先行示范城市，坚持科学民主依法决策，自觉接受人大监督、政协民主监督和纪检监察监督、司法监督、审计监督、复议监督、群众监督，提高人大代表建议、政协提案办理质效，强化重大决策、行政规范性文件合法性审查，加强法治宣传教育，建设高水平法治城市、法治政府、法治社会。

全面提升政府行政效能。树立走在前列的雄心壮志，弘扬事不避难的改革精神，强化雷厉风行的效率意识，提升狠抓落实的执行力和穿透力，善于在多任务并进中寻求多目标平衡的最优解。持续优化政府监管和服务，以政府有为有度促进市场有效有序，对企业和群众诉求多想“怎么办”、多讲“怎么行”，把“应该办”的马上办好、“不好办”的尽力办成，不断提升企业和群众满意度、获得感。

**各位代表！**山海激壮志，鹏城谱华章。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委正确领导下，锐意进取、埋头苦干，以昂扬之势开局起步，以竞进之姿发力争先，努力完成全年经济社会发展目标任务，加快打造更具全球影响力的经济中心城市和现代化国际大都市，奋力在推进中国式现代化的伟大实践中走在前列、勇当尖兵，为强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献！

## 深圳市第七届人民代表大会第七次会议 关于深圳市 2025 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2026 年计划的决议

（2026 年 2 月 11 日深圳市第七届人民代表大会第七次会议通过）

深圳市第七届人民代表大会第七次会议审查了市人民政府提出的《关于深圳市 2025 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2026 年计划草案的报告》以及深圳市 2026 年国民经济和社会发展规划草案、深圳市 2026 年政府投资项目计划草案，同意

深圳市人民代表大会计划预算委员会的审查结果报告。会议决定，批准《关于深圳市2025年国民经济和社会发展规划执行情况与2026年计划草案的报告》，批准深圳市2026年国民经济和社会发展规划、深圳市2026年政府投资项目计划。

## 关于深圳市2025年国民经济和社会发展规划 执行情况与2026年计划草案的报告

——2026年2月9日在深圳市第七届  
人民代表大会第七次会议上

深圳市发展和改革委员会主任 郭子平

### 各位代表：

受市政府委托，我向大会作关于深圳市2025年国民经济和社会发展规划执行情况与2026年计划草案的报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

### 一、2025年国民经济和社会发展规划执行情况

2025年，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻落实中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记对广东、深圳系列重要讲话和重要指示精神，落实省委“1310”具体部署和省委十三届六次、七次全会部署要求，在市委的正确领导下，在市人大及其常委会、市政协的监督支持下，真抓实干、埋头苦干、开拓创新、奋勇前进，以新担当新作为加快打造更具全球影响力的经济中心城市和现代化国际大都市，“十四五”和年度主要目标任务基本完成。

（一）经济综合实力显著增强。坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，扎实推动高质量发展。经济运行向上向好。2025年地区生产总值达3.87万亿元、增长5.5%，“十四五”年均增速达5.5%、居国内一线城市首位。规模

以上工业增加值增长 5.4%，规上工业总产值、工业增加值连续四年保持全国城市“双第一”。服务业增加值增长 6.3%，其中金融业增长 12.1%、创近九年新高。固定资产投资受高基数影响下降 21.7%，投资结构进一步优化，工业投资占比从“十三五”末的 13.6%提升至 25.5%。社会消费品零售总额达 10259.93 亿元、增长 2.3%，连续两年规模破万亿。进出口总额达 4.55 万亿元、增长 1.4%，规模连续两年位居全国城市首位，其中出口 2.74 万亿元、实现内地城市“33 连冠”。质量效益稳步提升。先进制造业和高技术制造业增加值占规上工业比重分别达 68.4%、59.9%。现代服务业占服务业比重达 77%。战略性新兴产业增加值达 1.67 万亿元、增长 7.2%，占 GDP 比重 43.0%、比“十三五”末提升超 5 个百分点。地方一般公共预算收入 4163.8 亿元、增长 6.4%，来源于深圳辖区的一般公共预算收入连续五年保持在万亿元以上。市场主体活力迸发。全市经营主体总量突破 465 万户、增长 5.6%，创业密度继续保持全国城市首位。培育瞪羚企业 215 家，新增独角兽企业 13 家、境内外上市公司 19 家，总数分别达 42 家、600 家。新增 22 家国家级制造业单项冠军企业，总数达 117 家、居全国城市第二。新增 347 家国家级专精特新“小巨人”企业，总数达 1333 家、跃升至全国城市第一。国家高新技术企业总数突破 2.6 万家。全社会研发投入达 2453.1 亿元，研发投入强度达 6.67%、跃居全国城市第一；其中企业研发投入总量稳居全国城市第一。深—港—穗创新集群在全球创新指数最新排名中跃居全球第一。城市影响力不断扩大。获批承办亚太经合组织（APEC）第三十三次领导人非正式会议，成功举办亚太经合组织非正式高官会，跻身中国 APEC 第三城。成功举办全球招商大会等活动，落地法国达索运营总部、中国一汽飞行汽车总部等亿元以上项目 619 个，新设外资企业近 1.6 万家、增长 63.3%，位居全国第一。机场旅客吞吐量首次突破 6600 万人次，出入境人员达 2.73 亿人次、创历史新高，其中外国人出入境 743 万人次、增长 34.1%，接待部长级以上外宾团组 86 批次。高水平承办十五运会闭幕式和残特奥会闭幕活动，高质量服务保障深圳赛区各项赛事。深圳科学技术馆、深圳湾文化广场、深圳书城湾区城、前海冰雪世界等重大文旅设施精彩亮相，成为国内外游客争相竞往的城市新地标。

（二）现代产业体系更加完备。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，集中力量支持重点产业、重点产品、重点集群、重点企业加快发展，产业体系竞争力全面提升。“20+8”产业集群进一步壮大。出台实施半导体与集成电路、人工智能终端、具身智能机器人、医药和医疗器械、低空经济、国产操作系统生态等支持政策，推出人工智能券实施方案、发放首批 2 亿元“训力券”。低空经济与空天、机器人、智能

网联汽车、软件与信息服务、半导体与集成电路、智能传感器、人工智能、高端装备与仪器等8个集群实现两位数增长，3D打印设备、工业机器人、民用无人机产品产量分别增长45.1%、43.1%、40.1%。新兴产业培育支撑体系更加完善。新设立半导体与集成电路等9只“20+8”产业基金、累计20只、总目标规模达520亿元。获批深莞共建全国首个聚焦移动终端方向的人工智能应用中试基地，14个平台获省首批中试平台认定。成功举办全球首个人工智能终端展、首届机器人全产业链峰会，世界无人机大会、湾芯展、国际光电博览会、数字能源展、医疗器械展等行业风向标活动影响力日益扩大。先进制造业优势持续巩固。建成润鹏半导体（一期）、比亚迪深汕汽车工业园二期等重大项目，开工建设大疆智能航空系统全球总部、西门子高端医疗影像设备等重大项目。新增2个国家级中小企业特色产业集群。发布国内首个产业园区运营标准，新增“工业上楼”高标准厂房面积超400万平方米。制造业数智化转型加快推进，深圳工业软件园正式开园，新增全球“灯塔工厂”1家、卓越级智能工厂1家、5G工厂10家，推动523家中小企业开展数字化改造。优质高效服务业体系加快构建。出台服务业数字化智能化、风投创投、并购重组等35项政策，服务业发展体制机制进一步完善。金融服务实体经济能力增强，落地粤港澳大湾区创业投资引导基金，以及全国首个并购基金联盟、首只金融资产投资公司（AIC）母基金，入选首批国家知识产权金融生态综合试点，成功发行全国首单“双跨境”知识产权证券化项目、全国首单民营创投科技创新债券，科技贷款余额超2万亿。现代物流业蓬勃发展，大铲湾二期码头开工，港口集装箱吞吐量超3500万标箱、创历史新高，盐田入选国家骨干冷链物流基地建设名单；全国首个24小时通关的国际货站在深圳机场口岸运行，新开15条国际客货运航线，货邮吞吐量达205万吨、增长9%；累计建成各类型低空起降点1284个，新开通低空物流航线82条、累计310条。专业服务业能级提升，建立全国首个信用服务产业集聚区，入选全国人力资源服务业与制造业融合发展试点，广告、信用、质检服务业营收分别增长17.6%、15.0%、9.1%，全年展会面积1514.7万平方米、增长25.9%。

（三）创新发展动能更加强劲。坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求，加快建设具有全球重要影响力的产业科技创新中心，助力提升粤港澳大湾区国际科技创新中心能级。体系化创新能力不断增强。大湾区综合性国家科学中心先行启动区建设深入推进，鹏城云脑III、自由电子激光等项目加快建设，超算中心二期土建工程完工并成功点亮，合成生物研究、脑解析与脑模拟、材料基因组等设施投用并对外开放共享。鹏城国家实验室建设持续推进，新获批8家全国重点实验室，

牵头和参与建设的全国重点实验室达 20 家，深圳医学科学院与深圳湾实验室永久场地建设加快推进。国家生物制造产业创新中心启动试运行，国家分子药物创新中心落地。河套数学与交叉学科研究院、北京大学科学智能学院、中国电子春天研究院等创新机构揭牌成立。全市累计建设概念验证中心、中小试基地 128 家，拥有各级各类创新载体超 4000 家。关键核心技术攻关不断突破。新型举国体制深圳路径进一步健全，核心软件攻关工程获中央科技办正式批复，纳入国家央地协同重大项目管理体系。新凯来公司发布 6 大类 31 款半导体设备。鸿蒙 5.0 以上终端设备超过 3600 万，我国首个全栈自研移动操作系统实现从技术追赶到生态引领。深圳企业新上市 3 款创新药、11 款三类创新医疗器械。获第二十五届中国专利奖金奖 9 项，创历史新高。教育科技人才一体发展加速推进。国家人工智能学院（深圳）建成并招收首届博士生 237 名，南方科技大学半导体国家卓越工程师学院加快建设，深圳技术大学成立粤港澳大湾区首个技术经理人学院，深圳信息职业技术大学获批设立，市属高校全球前 1% 学科达到 52 个、全球前 1% 学科达到 7 个。高端科学仪器区域技术转移转化中心（深圳）揭牌运营。实施“先赋权后转化”“先授权转化再确权”等新模式，职务科技成果分割确权累计超 600 项。新当选两院院士 5 人，全市人才总量超 719 万，高层次人才超 2.8 万，留学回国人员超 23 万人。研究与试验发展人员全时当量达 47.4 万人年，居全国城市首位。

（四）改革开放取得新的突破。坚持改革和开放相统一，统筹推进深层次改革和高水平开放，不断增强经济社会发展动力和活力。一批重磅改革试点深入推进。中办、国办发布《关于深入推进深圳综合改革试点深化改革创新扩大开放的意见》，35 项改革任务全面铺开，股权创投份额转让试点、专业型“小而精”高校办学模式等改革试点落地。获批开展要素市场化配置综合改革试点。放宽市场准入 24 条特别措施深入实施，国际先进技术应用推进中心（深圳）揭牌成立。高质量完成国企改革深化提升行动，30 项改革经验和案例在全国推广。公用事业和公共服务价格改革有序推进，制定科技馆收费标准，推出博物馆、美术馆等特展收费政府指导价，完成自来水价格调整、综合管廊有偿使用费参考价调整。营商环境改革持续深化。政务服务更加高效，上线 AI 政务助手“深小 i”、“企事速办”平台、促进民营经济发展综合服务平台，新增 27 项“高效办成一件事”服务，累计 951 个政务服务事项实现视频办。法治环境更加完善，公安机关机构编制管理改革、街道履职事项清单编制等全面完成，设立民营经济组织解纷中心、深圳市庭外重组服务中心，发布跨部门“无事不扰”清单，首批 385 项检查不随意上门，“执法监督码”全面推广。国际化环境更具

竞争力，前海法院适用域外法、国际条约、国际惯例审理案件累计 245 件，境外专业人士在深圳便利执业范围扩大至 40 项。对外开放水平进一步提升。获批开展国家服务业扩大开放综合试点，全省首家外商独资专科医院落户深圳，36 家外资企业入选全国增值电信业务扩大开放经营试点、数量居全国城市第一。获批实施全国首个邮轮国际中转过境业务，建成国际签证认证服务中心。前海蛇口自贸片区连续四年位居全国自由贸易试验区制度创新指数第一，蛇口港口岸扩大开放正式增加跨境直升机出入境功能，新增 18 艘“中国前海”籍船舶、注册规模首次跻身全国前三。深度参与共建“一带一路”，中欧班列（深圳）成功打通“跨里海”南通道班列、全年开行 204 列、完成集装箱运输 2.05 万标箱。

（五）大湾区建设向纵深推进。持续深化与粤港澳大湾区城市紧密务实合作，更好服务全国全省区域协调发展。重大合作平台建设提速。前海改革开放全面深化，海关总署出台进一步支持前海合作区改革开放措施，新增注册港企 2500 家、就业港人超 4000 人，完成全国首个区域性现代物流业国家级标准化试点，成立全国首个跨境知识产权联盟，累计 282 家法律服务机构落地深港国际法务区、513 家金融机构入驻深港国际金融城。河套合作区建设加快推进，国际协同创新区北区开工建设，河套合作区深圳园区条例获通过，科技创新规划、跨境交通规划等陆续出台实施。国家移民管理局出台实施支持河套合作区高质量发展若干措施，8 项涉及河套发展的省级行政职权下放到深圳市实施。大湾区国际临床试验中心投入使用、联动香港临床试验所启动临床试验协作平台，招商局狮子山人工智能实验室落地。与港澳合作进一步深化。深港澳科技计划深入实施，累计支持港澳高校和科研机构项目 289 个、资助资金 5.5 亿元。落地全国首笔跨境支付通南向、北向汇款业务，首次赴澳门、连续五年赴香港发行离岸债规模合计达 270 亿元，首笔香港居民内地个人贷款在深圳发放。粤港澳大湾区涉外律师学院设立，获批开展与港澳司法培训交流活动审批制度改革试点。新增 17 种、累计 82 种“港澳药械通”药械获批，新增 2 家、累计 6 家医疗机构可适用香港“长者医疗券”。深圳机场香港（启德）候机楼启用。与周边城市合作深入推进。深圳都市圈建设加快，联动东莞出台茅洲河流域协同保护规定、成立大湾区综合性国家科学中心先行启动区科学联盟，光明科学城至松山湖科学城通道深圳段开工建设，与东莞、惠州跨城通办事项增加至 338 项。与珠江西岸城市合作更加紧密，“深圳大中华直升机场—中山客运港机场”直升机航线成功首飞，新增中山黄圃、江门鹤山等组合港航线 5 条。省内对口帮扶协作扎实推进，全年投入帮扶协作财政资金 69 亿元，规划建设 4 个市级产业合作园区、23 个县级特色产业园区，连续两年在省“百

千万”考核中位列珠三角地区第一名。对口支援合作持续深化，“智慧林芝”项目建成，新疆疏勒县百万千瓦光储一体化项目二期建设启动，牵头的粤桂协作在国家考核中实现“八连冠”。

（六）城市功能品质持续提升。认真践行人民城市理念，着力推动城市内涵式发展，超大城市规划、建设、治理现代化水平不断提升。城市环境更加宜居。完成红岗公园等35个公园新建改造，全市公园总数达1350个。新增都市型绿道200公里、碧道155公里、远足径郊野径100公里，贯通环石岩湖、前海西部（西湾—茅洲河）等骑行道180公里，新改扩建自行车道3603公里。建成宁静小区10个。城市交通更加便捷。新开通运营6号线支线二期、8号线三期等6条（段）城市轨道交通线路，城市轨道交通运营里程634.5公里，线网密度保持全国第一。春风隧道、妈湾海底隧道建成通车，深圳东部综合交通枢纽、望海路快速化改造工程等项目开工。深圳机场三跑道建成投运，机场T2航站区、北货运区及配套站坪项目启动建设。城市安全更有保障。完成1.88万栋隐患自建房整治、1553栋超高层建筑消防安全风险隐患排查评估，生产安全事故死亡人数下降5.6%。建成500千伏东方至紫荆线路增容等工程，新建成4个高品质供电引领区，全市用户年平均停电时间缩短至7.5分钟以内。更新改造市政供水管道66公里、新增供水能力90万立方米/日，修复改造排水管网60.8公里。建成市级水位（含流量）测站608个，实现流域面积5平方公里以上河道、169宗水库水情监测全覆盖。成功防御“8·5”等20场暴雨和“桦加沙”等10个台风，实现连续五年自然灾害零亡人。城市运行更加智慧。建成全市域统一时空信息平台（CIM平台），发布超4000个数据服务。新建5G-A通信基站9485个、5G-A通感基站202座，新增万兆宽带网络覆盖学校、医院、楼宇、社区1200个，新增物联感知终端180万个。新推出数字孪生应用场景50个、“城市+AI”应用场景100个。开放智能网联汽车测试道路累计达4018公里，在运自动驾驶车辆超1800台。道路交通事故亡人数连续21年保持下降态势，万人死亡率降至0.35以下。

（七）文化体育旅游蓬勃发展。坚持以文化人、以文惠民、以文润城、以文兴业，滋养城市文化底蕴，推动文体、文旅产业高质量发展。城市文明水平不断提升。连续七次荣膺全国文明城市，新增1人、累计7人获评全国道德模范。获评全国禁毒示范城市。大力弘扬社会主义核心价值观，举办纪念抗战胜利80周年系列主题活动、经济特区建立45周年主题图片展等。志愿服务队伍达1.86万支，注册志愿者数量超400万人、占常住人口比例超22%。深入推进“化解矛盾纠纷维护社会稳定”专项行动，全市刑事治安总警情下降10.1%。文化事业和文化产业加快发展。新增博物

馆4座、累计达66座，建成公共图书馆879座、自助图书馆322台，实现市、区、街道、社区四级公共文化设施全覆盖。圆满举办第二十一届文博会暨2025文化强国建设高峰论坛、“央视青晚”2025五四青年节特别节目、“一带一路”国际音乐季等品牌盛会。《追光》、《风火山》等群众文化作品荣获第二十届群星奖，13部作品获广东省“五个一工程”奖。成功举办第21届文博会、第十四届中国国际新媒体短片节、首届中国电视剧制作产业大会，全国文化大数据交易中心交易额突破1400亿元，20家企业和2个项目入选国家文化出口重点企业和重点项目目录。体育事业发展不断突破。深圳运动员在十五运会上取得18枚金牌、50枚奖牌，创全运会历史最佳成绩。成功举办乒乓球亚洲杯、U20男足亚洲杯、女篮亚洲杯等重大体育赛事300余场，初步构建起涵盖国际顶级赛事、国内高端赛事、深圳原创IP赛事、青少年赛事、群众性赛事的城市体育赛事体系。国家羽毛球训练基地等项目开工建设，建成各类体育场地4.6万个，体育场地总面积达4533万平方米。获评国家促进体育消费和赛事经济试点城市、全国首批高质量户外运动目的地。旅游产业快速发展。“Amazing Shenzhen”全球旅游计划发布，“甲亢哥”“无语哥”等全球网红来深直播。十大工业科技旅游路线发布，深中通道西人工岛等标志性文旅项目建成投用。推出全国首个城市级AI旅行卡，部署超300台AI翻译器等科技设施进景区、进场馆。首家市内免税店开业，建成运营深圳机场、深圳湾口岸2个外籍人员一站式综合服务中心，升级改造世界之窗、邮轮母港、欢乐港湾3个游客服务中心。全年接待游客超2亿人次、增长10.9%，实现旅游总收入3147亿元、增长14.4%。

（八）民生保障更加有力有效。坚持以人民为中心，奋力打造“民生七优”幸福标杆。基础教育扩优提质。完成百万基础教育学位建设任务，新改扩建中小学（幼儿园）137所，新增基础教育学位17.3万座，在全省率先实现全市域通过义务教育优质均衡发展区国家督导评估。出台逐步推行免费学前教育实施方案，对全市幼儿园大班在园儿童实施保教费减免。“每天一节体育课”改革深入实施，全市中小学生体质健康优良率持续提升。义务教育“每周半天计划”课程改革试点稳步推进，累计433所学校参与、覆盖学生约240万人次，构建起全社会协同育人新格局。医疗保障水平持续提升。质子肿瘤治疗中心投入运营，全市社康机构总数达1002家，新增2个国家临床重点专科、总数达31个，15家医院获评全国三级公立医院绩效监测A级以上。全市医疗机构检查检验结果互认项目扩大至526项，34家二级以上公立医院试点开展免陪照护服务。符合条件的常住非深户籍学龄前儿童纳入参保范围，全市基本医疗保险参保率达97.02%、居一线城市首位。住房保障更加有力。完成老旧小区改

造 218 个，建设筹集保障性住房超 4 万套（间）、供应分配 6.9 万套（间），新增 89.8 万人开户缴存公积金、累计开户缴存人数超 2000 万，持续开展“深梦启航”“深梦扬帆”计划、高校应届毕业生来深求职免费住宿延长至 15 天、累计为高校毕业生来深求职提供入住服务超 5 万人次，“一张床、一间房、一套房”的多层次保障性住房供应体系进一步完善。稳就业工作成效显著。规范建设零工市场 62 家、就业驿站 80 个，上线新就业形态综合保障服务平台“鹏城暖蜂 e 站”，城镇新增就业人数 26.4 万人。“一老一小”服务保障更加到位。全市街道长者服务中心、老龄化社区长者服务站实现 100% 覆盖，新增养老床位 1000 张。幼儿园托位达 3.9 万个，全市托位总数达 10.9 万个、千人托位数达 5.9 个。社会救助标准进一步提升。最低生活保障、低保边缘家庭、特困人员供养及孤儿基本生活最低养育标准分别调至每人每月 1535 元、2303 元、2456 元、2700 元。

（九）绿色低碳发展再谱新篇。坚持将绿色发展理念深度嵌入城市发展脉络，着力打造美丽城市建设的“深圳样板”。全力守护蓝天碧水净土。空气质量持续改善，6 项污染物连续 11 年全面达标，连续 3 年零灰霾，空气优良天数占比达 97.5%，PM<sub>2.5</sub> 年均浓度降至 16.8 微克/立方米，保持全国 500 万人口以上城市最优水平。深入推进碧水保卫战，全市 21 个国考省考断面水质优良率达 100%，310 条河流按河长计算水体优良比例达 90%。“无废城市”建设加快，固废总利用处置能力达 35.1 万吨/日，再生资源年回收量突破 410 万吨，原生生活垃圾分流分类和资源化利用后实现全焚烧、零填埋。加快推进绿色发展转型。持续推进世界一流“超充之城”建设，累计建成充电设施超 53 万个、超充站 1098 座、光储超充和车网互动一体化示范站 110 座，一批重卡超充、重卡换电和乘用车闪充站建成投运。新能源汽车渗透率达 81.7%，入选国家首批车网互动规模化应用试点城市，首创“高可靠市电+构网储能+车网互动”全绿色大型赛事保电新模式。全市首个商业化固体氧化物燃料电池（SOFC）示范项目建成投用。藏粤直流深圳段等绿电供应项目开工，全年绿电消费超 1400 万度。全面启动环境社会治理（ESG）体系建设，认定绿色工厂 79 家。万元 GDP 能耗较“十三五”末下降 14.5%，万元 GDP 用水量下降至 6 立方米。稳步推进碳达峰碳中和。实施碳预算管理，完成绿色低碳产业企业和项目认定 37 个。成功签发全省首单水土保持碳汇，碳市场累计成交量达到 1.1 亿吨、成交额达 25.69 亿元。落地首单碳普惠碳资产损失保险，创新“降碳贷”等信贷服务模式，累计推出气候投融资项目 406 个、完成融资 408 亿元。成功举办 2025 碳达峰碳中和论坛暨深圳国家低碳城论坛。

过去一年，全市经济社会发展取得了来之不易的成绩，但也要清醒认识到，深圳

发展还存在一些挑战和不足，需要在今后工作中加力解决。一是外部环境变化影响加深，不确定难预料因素增多，稳定外需和开拓国际市场面临较大压力，有效需求仍显不足，供需匹配度有待提高，经济回升向好势头仍需巩固。二是自主创新能力仍需加强，基础研究和应用基础研究还存在短板，原始创新能力需进一步提升，关键核心技术“卡脖子”问题还需加快突破。三是民生保障还有待加强，龙头医院、国家临床重点专科等高水平医疗资源相对不足，住房保障水平和“好房子”供应仍需加强。四是现代化人民城市建设水平仍需提升，发展不平衡不充分问题依然存在，统筹发展和安全等方面还存在短板弱项。

## 二、2026年经济社会发展总体思路和主要目标

2026年是“十五五”规划的开局之年。做好2026年经济社会发展工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神以及中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记对广东、深圳系列重要讲话和重要指示精神，落实省委“1310”具体部署、省委十三届八次全会暨省委经济工作会议和市委七届十二次全会暨市委经济工作会议部署要求，完整准确全面贯彻新发展理念，加快服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全，落实更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，积极参与建设好服务好运用好全国统一大市场，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，协同、融合、一体化加快推进全球领先的重要的先进制造业中心和具有全球重要影响力的产业科技创新中心、产业金融中心、消费中心、物流中心建设，加快构建具有深圳特点和深圳优势、具有更强国际竞争力的现代化产业体系，建设好新时代经济特区，建设好新征程中国特色社会主义先行示范区，建设好粤港澳大湾区中心城市和核心引擎之一，加快打造更具全球影响力的经济中心城市和现代化国际大都市，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局，奋力在推进中国式现代化的伟大实践中走在前列、勇当尖兵。

2026年经济社会发展主要目标如下：

（一）预期性指标。

——GDP增长5.0%。

——规模以上工业增加值增长6.0%。

- 固定资产投资止跌回稳、力争增长 5.0%。
- 社会消费品零售总额增长 6.0%。
- 外贸进出口稳规模稳份额稳增长。
- 地方一般公共预算收入增长 5.0%。
- 居民消费价格涨幅控制在 2.0%左右。

(二) 约束性指标。

- 城镇新增就业 20 万人。
- 万元 GDP 水耗下降 3.0%。
- 节能减排指标以国家和广东省下达为准。

### 三、2026 年经济社会发展主要任务

根据今年经济社会发展总体要求，为实现全市经济社会发展目标，重点抓好以下十一个方面工作：

(一) 全力以赴扩投资促消费，增强经济发展内生动能。

深入实施扩大内需战略，积极扩大有效益的投资，大力激发有潜能的消费，用好超大规模国内市场优势，进一步增强经济发展的稳定性主动性。

1. 多措并举推动投资止跌回稳。(1) 加大基础设施投资力度。加快铁路、公路、机场、港口、水务等重大项目建设，推进信息网、算力网、新一代能源网、城市感知网和创新设施试验场等“四网一场”建设，适度超前布局建设超级充电桩（站）、无人驾驶、低空起降、智慧交通等新型基础设施，完成基础设施投资 2100 亿元、新型基础设施投资 1650 亿元。(2) 加大力度“投资于人”。坚持投资于物和投资于人紧密结合，推动更多资金资源投向生育养育、教育医疗、职业培训、普惠养老、文化体育等公共服务领域，着力提高劳动者素质和能力，提升居民消费能力与意愿，形成投资与消费、经济发展与民生改善的良性循环，民生类投资占政府投资比重达 40%。(3) 大力促进民间投资。对具有一定收益的政府投资项目、政府资本金注入项目和需核准的社会投资项目，在前期工作中开展民间资本参与的可行性专项论证，在交通、能源、水务等重点领域向民间资本推介投资回报稳定可预期的优质项目 100 个以上。

(4) 争取更多政策性资金支持。用好国家新型政策性金融工具补充项目资本金等政策，争取更多超长期特别国债、中央预算内投资支持，发行利用地方政府专项债 1000 亿元，申报发行基础设施不动产投资信托基金（REITs）超 100 亿元。(5) 加强投资项目全过程管理。强化“规划—项目—计划—投资—转固”全流程闭环管理，优化项目建设降尘降噪、交通组织、围挡美化与安全防护等措施，开展“十佳工地”

“十差工地”评选，完善文明施工奖惩管理机制，加快政府投资项目工程结算、竣工决算，完成“双算”评审项目1000个以上。

2. 深入实施提振消费专项行动。(1) 常态化开展促消费系列活动。推进国家消费新业态新模式新场景试点城市建设，持续办好“购在中国”深圳站系列活动，围绕“深圳购物季”“深圳新型消费季”“深圳之夏消费季”等IP主题，全年开展促消费活动1000场以上，引进首店、旗舰店、新概念店超1000家。(2) 优化实施大规模设备更新和消费品以旧换新。扩大设备更新政策实施范围，一体推进工业生产和商贸流通领域设备更新，规范消费品以旧换新管理制度，聚焦覆盖人群更广、带动效应更强的消费品类调整支持范围和补贴标准，健全联动平台、品牌共同投入模式，加大机器人等产品推广支持力度。(3) 推动服务消费提质扩容。持续扩大健康、文化、旅游、养老、育幼、家政等消费供给，积极培育演艺经济、赛事经济、冰雪经济、首发经济、情绪消费等消费新增长点，完善前海冰雪世界等热门场馆、深圳马拉松等热门活动配套设施和服务，深入实施批零住餐业扩容提质行动，新增批零住餐业限额以上经营主体3000家。(4) 持续实施消费限制清理行动。进一步完善商业外摆促销和夜间消费场所管理，优化盐田大小梅沙等片区外地号牌汽车限行政策，提升演艺赛事内容审批与安全许可审批效率，全年举办150场大型演唱会，演艺赛事场所利用率达85%以上。(5) 打造国际一流消费环境。加快推进国际化消费环境建设试点，提升福田中心、罗湖核心、后海—深圳湾、前海·宝中、空港会展等世界级商圈能级，优化支付、交通、通关、咨询、通信等跨境消费环境，推动中英街免税额度调整，打造3个国际消费集聚区、5个入境友好型商圈，新增离境退税商店超500家，实现外籍人士在深非现金消费300亿元以上、增长25%。

3. 更好服务融入全国统一大市场。(1) 深入开展市场准入壁垒清理。开展要素获取、资质认定、业务许可等方面准入壁垒专项排查整治，深化企业登记、注册、迁移、注销、许可服务模式创新。(2) 维护公平竞争市场秩序。制定高风险领域公平竞争审查指引，加强反不正当竞争监管执法，健全招商引资首谈首报和项目流转机制，规范招商引资行为。(3) 打造国际性综合交通枢纽。加快推进盐田港东作业区、小漠港二期、大铲湾二期码头等港口项目建设，加快建设T2航站楼，开工建设T1航站区及配套工程。推进国家物流枢纽建设，深化海陆空铁多式联运，新增组合港、内陆港航线5条，港口集装箱吞吐量保持3500万标箱以上，机场旅客吞吐量超6600万人次、货邮吞吐量超210万吨。(4) 积极开拓国内市场。加快“内外贸、产供销、上下游”一体化发展，支持企业参加广交会、进博会、消博会等国内重量级展会，加强与

国内专业市场、大型商超、商圈步行街、电商平台、直播平台等对接，打造一批深圳“城市限定”“城市联名”商品，丰富产品内销渠道。

（二）因地制宜发展新质生产力，提升产业体系竞争力。

抢抓全球新一轮科技革命和产业变革机遇，加快推动战略性新兴产业发展壮大、未来产业形成成势、传统产业优化升级，推进制造业与服务业深度融合发展，塑造高质量发展新动能新优势。

1. 巩固增强先进制造业竞争优势。（1）推进制造业向高端化跃升。深入实施质量强链工程，在人工智能、机器人、集成电路等领域研制不少于20项国家标准、行业标准，推动工业母机、工业软件、先进材料等领域取得新突破，新增国家级制造业单项冠军企业20家、国家级专精特新“小巨人”企业150家，国家级高新技术企业超2.65万家。（2）加快建设重大工业项目。推动华星光电M-LED、海克斯康智造产业园等项目落地，加快推进和而泰数智产研基地、长盛科技等项目建设，建成比亚迪全球研发中心、方正微电子集成电路工业园等项目，工业投资增长10%。（3）推动传统产业优化升级。围绕钟表机芯、眼镜镜片、服装面料等开展核心技术攻关，推动眼镜、手表、玩具等全面导入人工智能技术，加快大浪时尚小镇、横岗眼镜时尚街区等升级改造，推进眼镜智造园、智能家居产业园等专业园区规划建设。（4）加快制造业数智化转型。扎实推进中小企业数字化转型试点城市建设，深化“5G+工业互联网”融合应用试点，用好工业领域技术改造和设备更新专项再贷款，推动600家中小企业数字化转型，新增5G工厂、智能工厂、绿色工厂等示范工厂10家以上。

2. 培育壮大新兴产业和未来产业。（1）出台实施“20+8”战略性新兴产业和未来产业政策体系3.0版。巩固提升新一代电子信息、新能源汽车、新能源等优势产业全球竞争力，全力抢占人工智能终端、低空经济、具身智能机器人、海洋经济等风口赛道，加快补齐生物医药、高性能新材料、高端仪器装备等产业短板，实现战略性新兴产业增加值增长7%、占GDP比重超43%。（2）全力竞逐“低空经济第一城”。培育引进一批低空整机制造和关键设备制造企业，筹建无人机适航审定研究机构，推动低空智能融合系统上线运行，争取开展城市空中交通管理试点，开工建设龙华樟坑径直升机场、建成低空起降点1500个以上，累计开通低空载货航线330条以上，低空经济产业规模超1300亿元。（3）筑牢集成电路“第三极”优势。加快集成电路重大产业项目建设，推动中芯国际、润鹏半导体（一期）等项目尽快达产满产，实现芯片设计流片、先进制程、高端封装测试、核心设备及配套零部件等全产业链创新发展，晶圆制造产能达32万片/月，集成电路产业规模达3500亿元以上。（4）打造国内领先

的药械创新集聚发展高地。开工建设国家医疗器械产业计量测试中心等项目，加快建设迈瑞动物医疗器械园、卫光生物智能产业基地等项目，推动建设“AI+药械”公共服务平台，争取国家生物制造基金子基金落地深圳，力争医药和医疗器械产业规模超1600亿元。（5）激活海洋经济发展新动能。高标准办好海洋经济博览会，加快建设妈湾船艇智造基地，推进海上风电开发，加快现代化海洋牧场、国家远洋渔业基地、蛇口国际海洋城等建设，设立海洋产业基金，海洋生产总值突破6000亿元。（6）加快未来产业形成成势。前瞻布局第六代移动通信、生物制造、未来能源、量子科技、脑机接口、细胞与基因等重点领域，建立健全未来产业投入增长和风险分担机制。开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动，建设一批未来产业概念验证中心和未来技术应用场景。

3. 全力提升现代服务业发展能级。（1）深入实施服务业扩能提质行动。完善服务业优质经营主体梯次培育体系，争创国家深化两业融合试点城市，遴选培育一批示范园区、企业、平台和项目，加快打造更多具有国际竞争力的服务业产业集群、领军企业和高成长企业。（2）加快提升金融业规模和能级。持续做好金融“五篇大文章”，加大“腾飞贷”“园区贷”等推广力度，出台保险业支持经济社会高质量发展实施意见，吸引更多中长期资金支持一流投资机构建设，深入推进产业并购重组。新增持牌金融机构10家，新增科技贷款2000亿元、普惠贷款1000亿元以上，金融业增加值增长6%以上。（3）推动软信业提级倍增发展。加快壮大国产操作系统生态，抢抓“开源鸿蒙/第五代精简指令集芯片（RISC-V）”发展先机，支持产业联盟做好技术攻关、标准制定和场景推广，加速在物联感知、智能终端、智能家居等领域规模化落地，推动党政机关操作系统国产替代和鸿蒙应用全量适配。引育500家以上鸿蒙生态企业，软件和信息技术服务业营收增长10%以上。（4）加快科技服务业发展。实施科技服务业高质量发展三年行动计划，一体化布局高水平工业设计中心、计量和检验检测中心、认证中心、中试验证基地、共性技术平台，支持工程技术与设计行业企业开拓海外市场，推动科技服务业营收超1700亿元。（5）大力发展专业服务业。培育引进一批互联网广告、会计、法律、资产评估等重点企业机构，加快建设国际会展之都，办好高交会、湾芯展、数字能源展等高水平展会，展览面积超1500万平方米。

4. 深入实施“人工智能+”行动。（1）推动人工智能计算芯片和软件生态自主可控。集中攻关昇腾等高端训练芯片、端侧推理专用芯片，加快国产人工智能生态源头创新中心建设，壮大神经网络异构计算架构（CANN）开发者群体，鼓励企业基于昇腾芯片和CANN生态开发模型，打造以昇腾为主的国产人工智能生态。（2）加快打造

万亿级人工智能终端产业集群。大力发展 AI 眼镜、AI 手机、AI 电脑、AI 影像设备等人工智能终端新产品，推出 25 款以上爆款终端产品，打造更具影响力的人工智能制造业终端基地。（3）加快推动人工智能赋能千行百业。推进人工智能赋能科技、产业、消费、民生、治理等重点领域，加快建设国家人工智能应用中试基地，全面开展细分场景应用模型开发，滚动发布“城市+AI”应用场景清单，支持垂类行业模型和智能体研发应用，推动人工智能加速全面渗透、全域全时全行业应用。（4）深化人工智能国际合作。支持企业参与人工智能技术国际标准制定，争取落地更多国际人工智能合作中心，打造分布式数据中心、基础大模型底座及工具链，搭建 AI 开放服务、应用中试和培训平台。

### （三）加快建设综合性国家科学中心，锻造科技创新硬核力。

深入贯彻落实科教兴国、人才强国、创新驱动发展战略，加强原始创新和关键核心技术攻关，健全企业主导的科技创新体系，推出更多原创性引领性标志性科技创新成果。

1. 进一步提高体系化创新能力。（1）建好用好重大科技基础设施集群。加快推进鹏城云脑Ⅲ、超算二期建设，启动自由电子激光科学装置建设。出台重大科技基础设施管理办法、运营实施要点，发挥好学术委员会、用户委员会作用，以市场化方式提升重大科技基础设施开放共享水平。（2）构建具有深圳特色的实验室体系。高水平建设鹏城实验室和广州、合肥国家实验室深圳基地，加快推进全国重点实验室集群建设，争取光明科学城生物安全防护三级实验室（P3 实验室）纳入国家相关规划，夯实“两湾两足”省实验室体系，建成深圳医学科学院及深圳湾实验室院区永久场地首批实验室，新增市级以上重点实验室 15 个以上。（3）推动新型研发机构高质量发展。加快推进领先边端智能开放研究院、河套数学与交叉学科研究院、粤港澳大湾区国家技术创新中心国际总部、深圳国际农业食品创新中心等科研机构建设，建好用好国家第三代半导体技术创新中心深圳综合平台等产业服务平台。

2. 打好关键领域科技攻关战。（1）加强对产业有牵引作用的基础研究。支持深圳高校和科研机构参与国家基础学科系列“101 计划”、广东省“长基计划”等，在半导体与集成电路、低空经济与空天、智能机器人等领域实施科技重大专项，实施 150 个“深研”规划基础研究项目和 150 个“重研”规划科技攻关项目。（2）加强关键核心技术攻关。进一步完善新型举国体制深圳路径，打好集成电路产业全链条突围战、国产操作系统和人工智能软硬件生态总体战，加力攻坚先进制程制造、设备材料、EDA 核心软件等，争取承接一批国家人工智能自主生态攻关项目。（3）建立科技

创新多元投入机制。探索市区、部门联动共同组织实施重点研发计划新机制，与国家自然科学基金委共同设立机器人与人工智能专项联合基金。

3. 巩固强化企业创新主体地位。（1）强化企业技术创新决策主体地位。深化“企业出题、院所答题、市场阅卷”的新型科研组织模式，全社会研发投入增长10%以上，企业研发投入占比保持在95%左右。（2）塑造大中小微企业协同高效的创新格局。支持行业领军企业牵头组建创新联合体，鼓励中小微企业自由探索、自主申报研发攻关项目，规模以上工业企业研发活动覆盖率达80%以上。（3）加大企业创新资金支持力度。提升财政资金保障水平，财政科研资金投向企业需求占比不低于60%。实施研发投入补助计划，对超2000家中小微企业给予资助。多渠道筹集资金专项用于支持训力券、模型券、语料券、场景补贴等，为企业使用算力提供最高60%的资助。

4. 一体推进教育科技人才发展。（1）加快建设中国特色、世界一流的大学和优势学科。加快推进哈尔滨工业大学（深圳）白石岭校区、中山大学·深圳校区新工科实验楼群项目前期工作，建成深圳海洋大学一期主体工程，建成投用南方科技大学半导体学院，支持深圳大学创建“双一流”高校，新增1—2个学科进入ESI排名前1%。（2）构建更加完善的人才引育体系。在战略急需和新兴领域探索拔尖创新人才培养新模式，定向培养产业急需紧缺人才，支持高校和行业龙头企业联合培养高素质复合型人才，优化完善深圳零一学院运行机制。新引进高校应届毕业生等青年人才4万人，新增高层次人才2000名以上，研发人员全时当量保持在48万人年以上。（3）推动教育科技无界发展。加快提升光明科学城、西丽湖国际科教城、大运深港国际科教城发展能级，推动X9高校院所联盟打造世界级科教共同体，建设新一批市域产教联合体和行业产教融合共同体。

5. 着力打造最好科技创新生态。（1）发展壮大促进创业创新的耐心资本、大胆资本。加快壮大“20+8”产业集群基金体系，建立科技创新种子基金风险补偿机制，支持保险资金依法合规投资私募股权投资基金和创业投资基金，力争打造万亿级产业基金群，股权投资及创业投资基金突破1万家（只）。（2）加强科技成果转移转化服务。深化职务科技成果所有权或长期使用权试点，建好用好国际先进技术应用推进中心（深圳）等平台，进一步提升深圳科创学院创新创业孵化能力，举办大湾区（深圳）科技成果转化大会，新增20个概念验证中心、中小试基地。（3）吸引全球创新资源。大力引进跨国公司研发中心，积极承担或发起国际大科学计划和大科学工程，建设一批国际标准化组织和创新联盟、“一带一路”联合实验室，高水平举办中国深圳创新创业大赛。

（四）坚定不移全面深化改革，增强高质量发展动力活力。

更好发挥经济体制改革牵引作用，在更高起点、更高层次、更高目标上深化改革，推动一批事关深圳长远发展的关键改革取得突破性成果，加快构建高水平社会主义市场经济体制。

1. 纵深推进深圳综合改革试点。（1）全面推进深圳综合改革试点新一批授权事项。实施好创投企业上市融资等重点改革政策。（2）巩固综合改革试点首批授权事项成果。配合做好首批授权事项改革评估工作，形成更多可复制可推广的制度化安排，争取第四批经验获全国推广。（3）深入实施放宽市场准入24条特别措施。在优化先进技术应用市场准入环境、试点开展互联网处方药销售、放宽数据要素领域市场准入等方面持续突破。

2. 持续深化要素市场化配置改革。（1）聚焦技术要素转化激发创新活力。支持高校、科研机构推广试行“成果超市”模式，建设深圳市融资信用服务平台知识产权质押融资产品专区。（2）提升土地要素利用效能。修订工业及其他产业用地供应管理办法、工业用地使用权转让暂行办法，制定低效用地再开发政策指引。（3）畅通人力资源要素流动渠道。建立创新创业人才直认机制，推动企业认证与区域人才评价机制互通。（4）建立健全数据要素流通规则。探索建立登记存证、资产评估入表、合规评估认证等制度，完善数据交易、可信流通、收益分配等机制，规范和推动公共数据开放工作，释放公共数据资源价值。（5）增强资本要素服务实体经济能力。推进基于新能源汽车风险特性和智能网联汽车的保险业务，支持前海股权交易中心发展“科技创新专板”等特色板块。（6）健全资源环境要素市场化配置体系。探索源网荷储一体化商业模式，完善深圳天然气交易中心交易功能，稳妥开展原水价格调整，实施巡游出租车运价改革。

3. 充分激发各类经营主体活力。（1）持续深化国资国企改革。推进国有经济布局优化和结构调整，健全科技创新和产业创新考核评价体系，实现市属战略性新兴产业总资产占比超10%，市属国企研发投入增长10%以上。（2）发展壮大民营经济。用好促进民营经济发展综合服务平台，协调解决一批民营经济发展中的卡点堵点难点问题，举办助力民营企业拓展国际市场对接活动200场以上。（3）支持中小企业和个体工商户发展。加快中小企业发展促进条例修订，持续做好“个转企、小升规、规做精、优上市、市做强”服务，新增个转企3000家，净增“四上”企业3000家。（4）扎实开展企业上市培育行动。构建瞪羚企业、独角兽企业发现和培育壮大机制，健全全链条培育服务体系。用好沪深交易所上市绿色通道，引导更多“专精特新”企业对

接北交所，支持更多具备核心技术、高成长性企业境内上市，依法依规支持企业赴港交所等境外上市。全年力争新增瞪羚企业 300 家、独角兽企业 5 家、境内外上市公司 20 家以上。

4. 着力提升政府经济治理效能。(1) 系统谋划“十五五”发展布局。统筹推进“十五五”规划纲要、52 个市级专项规划和各区规划编制出台，制定“十五五”规划实施方案，健全规划实施推进和监测评估机制，确保“十五五”规划实施开好局、起好步。(2) 加强预期管理工作。健全与各类经营主体的常态化沟通交流机制，探索建立财政、金融、投资、消费、房地产、外贸、外资等领域重要数据定期协同发布机制，深入实施宏观政策取向一致性评估，营造稳定透明可预期的政策环境。(3) 推进财政领域改革。进一步深化零基预算改革，有序盘活国有资源资产，加强对重大任务的财力保障。稳步推进第七轮市区财政体制改革，进一步理顺市区两级财政事权与支出责任划分。(4) 持续打造市场化法治化国际化一流营商环境。按照“三化一对照”要求，迭代升级营商环境改革政策，常态化推进“高效办成一件事”，加快推进脑机接口等新兴产业立法，争取在外国人出入境便利化、要素跨境流动等领域推出新一批国际化营商环境改革试点。

(五) 抢抓 APEC 会议举办重大机遇，拓展对外合作新空间。

充分用好 APEC 会议重要平台，持续扩大制度型开放，更大力度打造高能级国际贸易枢纽，促进高水平双向投资，积极参与共建“一带一路”，进一步开创合作共赢新局面。

1. 全力筹备办好 APEC 会议。(1) 做好 APEC 第三十三次领导人非正式会议服务保障工作。建成投用深圳国际交流中心等项目，升级焕新会议场馆、酒店设施，强化人工智能、机器人等前沿技术在会议筹办中的应用，吸引社会资金和社会力量参与办会。(2) 加强与 APEC 经济体工商界的交流合作。办好 APEC 工商领导人峰会，进一步拓展与全球各领域顶尖企业、世界 500 强企业、上市企业、明星初创企业深度合作。

(3) 深入实施城市环境面貌品质提升行动。因地制宜做好城市绿化美化净化亮化，提升深超总、后海一蛇口湾片区、空港会展片区等重点区域和门户节点功能品质，建成投用招商银行总部大厦、中国电子大厦、深圳湾体育中心东广场改造提升等项目，彰显深圳现代化国际化创新型城市形象。(4) 全面提升城市国际化水平。完善政府机关、大型商圈、公园景区、口岸枢纽、公共交通等重点场所外文标识设置，提升餐饮、口岸、酒店、出租车、医疗卫生等重点行业和场所国际化服务水平，优化支付、通信等方面服务，提升外籍人士在深便利度。(5) 加强城市全方位宣传推广。实施

“深圳故事”城市文明全球交流计划，举办系列主题文化交流和对外传播活动，围绕“改革开放”“创新之城”“工业大市”“山海连城”等主题，推出一批富有深圳特色的 APEC 期间专题旅游线路。

2. 持续提升全球市场含深度。(1) 巩固提升出口优势。支持企业全力稳住欧美发达国家市场，积极拓展新兴市场，扩大民用无人机、工业机器人、3D 打印等“新三类”产品出口，以全球化布局带动原材料、零部件、模组等出口，实现出口在内地城市 34 连冠。(2) 积极扩大进口规模。开展“共享大市场·出口中国”深圳系列活动，引导企业扩大进口来源，提升先进技术设备及关键零部件、大宗能源商品、农产品、中高端消费品等重点商品进口规模。(3) 推动跨境电商创新发展。巩固提升全国最优跨境电商产业生态优势，高标准建设跨境电商综合试验区升级版，深化跨境电商“商、关、汇、税、贷、保”六位一体阳光化试点，扩大互联互通海外仓网络，新增海外仓面积 40 万平方米，跨境电商进出口额稳居全国大中城市首位。(4) 推动服务贸易高质量发展。加快推进服务业扩大开放综合试点，扩大会计、税务、法律、检验检测、知识产权、建筑等跨境专业服务规模，推动能源、燃气、水务、交通、智慧城市等领域标准和服务输出，争创服务贸易创新发展示范区、国家数字贸易示范区，服务贸易进出口额达 1600 亿美元以上。

3. 打造全球最佳投资首选地。(1) 深入实施自由贸易试验区提升战略。争取前海蛇口自贸片区优化调整区域布局，扩大电信、运输、金融、文旅等重点领域开放，实施自贸试验区跨境服务贸易负面清单管理，大力发展保税维修、保税展示交易等新模式。(2) 持续擦亮“投资深圳”品牌。健全“大招商”格局，以“心诚+行程”面向全球招商引资，保障外资企业在要素获取、资质许可等方面的国民待遇，持续提升外商投资服务水平，鼓励外商投资企业利润再投资。(3) 提升对外投资管理服务水平。制定企业境外投资有关备案指引，支持“出海”企业和服务机构建立合规经营制度，规范引导产业链合理有序跨境布局，提高全球资源配置能力。

4. 高质量参与共建“一带一路”。(1) 加强与“一带一路”共建国家经贸合作。深度参与东盟自贸区 3.0 版建设，用好“丝路电商”伙伴国机制，积极参与跨里海国际运输走廊和中吉乌新通道建设，力争打通深圳直通欧洲的国际公路运输线路，新开和加密国际及地区客货运航空航线 10 条以上，对共建“一带一路”国家进出口占比达到 35%以上。(2) 统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设。加快推进巴布亚新几内亚菌草综合利用、加纳光伏、深越合作区光储充等项目建设，深化深圳—新加坡智慧城市合作，推动深新跨境数据验证平台运营。(3) 积极拓展合作新空

间。积极参与建设数字、绿色、健康丝绸之路，支持深圳企业参与“一带一路”国家数据基础设施项目建设，支持深圳证券交易所与“一带一路”重点区域交易所开展指数互挂与指数编制合作，探索“一带一路”生命科技促进联盟“香港注册+河套运营”发展模式。

（六）更好发挥核心引擎作用，深入推进粤港澳大湾区建设。

紧紧围绕粤港澳大湾区“一点两地”全新定位，加快推进重大合作平台建设，加强与周边城市合作，助力建设富有活力和国际竞争力的一流湾区和世界级城市群。

1. 高水平建设重大合作平台。（1）推进前海合作区开发建设。争取出台前海与香港规则衔接机制对接政策举措，推动前海企业所得税优惠政策延期及优惠目录调整。加强服务业企业招引培育，深入实施“前海全球服务商计划”，揭牌启用香港中小企业赋能中心，更好服务港人港企内地拓业创业执业，新增港资企业1500家以上、就业港人2000人以上。（2）提升河套合作区深圳园区发展能级。强化“一区两园”协同发展，推动出台河套深圳园区海关监管办法、货物进出口有关税收政策，制定出台河套深圳园区科研机构与企业“白名单”备案管理方案、产业发展专项规划。加力引进高能级科创主体，推动中国科学院河套深港协同创新基地、农科院河套人工智能中心等落地运营，新引进全球百强高校、顶尖科研机构分支机构或研发中心5个以上，新引进优质科创企业10家以上、国际组织2家以上。

2. 深化与港澳紧密务实合作。（1）加强基础设施“硬联通”。建成启用新皇岗口岸，加快推进沙头角口岸重建、罗湖口岸改造升级、河套合作区西侧跨河桥梁建设，推动文锦渡口岸生鲜货运转移，开展前海口岸建设、深圳湾口岸改造等项目前期工作，加速港深西部铁路（洪水桥—前海）、香港北环线支线接入新皇岗口岸、一号通道“一地两检”场地等项目规划建设。（2）深化规则机制“软联通”。用好深港对接北部都会区发展策略机制，制定出台科创要素跨境便利流动实施方案，积极争取开展深港跨境无人机物流联合试点。联动香港澳门探索建立企业信用评价互认机制，推动打造深港双向总部基地。（3）推进民生领域“心联通”。推进深港澳联合招收培养博士后工作，稳妥有序扩大境外职业资格便利执业认可范围。扩展深港救护车跨境双向转运，推动更多深圳医院成为“医健通”接入机构，拓展跨境传输医疗数据类别，新增2家“港澳药械通”指定医疗机构、20个进口药械批件。深化深港澳社保跨境协作，拓展跨境通办业务。

3. 推动都市圈同城化和城市群一体化发展。（1）深入实施深圳都市圈发展规划。编制深圳都市圈国土空间规划，推进临深地区轨道交通、市政道路互联互通，加

快坪地—清溪—新圩、龙岗—坪山—大亚湾—惠阳等跨区域产业组团规划建设，打通3条跨市断头路。（2）扎实推进广深“双城联动”。加强前海、河套、南沙、横琴等重大平台联动，推动深圳都市圈和广州都市圈全方位合作，携手推进高端医疗器械、智能装备、智能网联汽车等产业集群建设，加快推进广深高速扩建，开展广深第二高铁前期工作，深化广深政务服务合作。（3）深化与珠江西岸城市合作。加力服务建设环珠江口“黄金内湾”，推动深中、深江经济合作区开工建设，加快推进深南中城际、深珠通道等项目前期工作。

4. 深入落实省“百千万工程”。（1）加快深汕特别合作区提级跨越发展。加快推进比亚迪项目三期建设，完成深汕高端电子化学品产业园区认定。推进小漠国际物流港疏港铁路、深汕通用机场等项目前期工作。实现深职大深汕校区首开区办学。加快“百千万工程”典型村建设，持续壮大农村集体经济。（2）扎实开展省内新型对口帮扶协作。加快市级产业转移合作园区开发建设，联合开展招商引资，新引进20个亿元以上产业项目。支持结对县（区）共建县域特色产业园，帮助被帮扶县引进项目不低于2亿元。持续做好驻镇帮镇扶村。（3）深化与国内其他城市合作协作。扎实推进东西部协作，支持南宁（深圳）东盟产业合作区等合作平台建设。用心用力做好援疆援藏工作，支持深圳企业积极参与川藏低空运输走廊、川藏铁路、藏粤直流等项目建设。加强与哈尔滨、赣州、海南等合作，推动深哈产业园等合作园区高质量发展。

（七）坚持“五个转变、五个更加”，提升城市发展集约度。

坚持走内涵式发展道路，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，加快建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

1. 打造精彩活力的创新之城。（1）加快全市域均衡一体化发展。持续优化“多中心、组团式、生态型”城市空间结构和功能布局，加强重点区域联动发展示范和边界地区融合，强化“石岩—百旺”“燕罗—光明”等跨行政区功能组团联动发展，加强原特区外城市功能中心和节点的产业导入、公共资源配置、快速交通布局，形成市域范围内布局相对均衡、功能差异化、分工协作的多中心空间格局。（2）着力打造城市活力增长极。完善“多规合一、多层细化、多域示范”的城市规划体系，持续完善前海—蛇口湾、前海湾—宝安中心区、超级总部基地、香蜜湖新金融中心、竹子林—安托山片区、福田中心区、龙岗大运深港国际科教城、龙华中心区—平湖北片区、光明科学城、坪山中心区等重点片区生态廊道、商业设施、居住配套等功能，打造更多

“三生空间”完美融合、“产研教金”充分集聚、“职住商服”优化平衡的精彩活力新城区。(3) 优化城市创新空间布局。探索构建政府主导、统一标准的土地整备新模式，制定土地混合使用相关配套政策，优化实施“工业上楼”政策，推动低效用地与存量建筑空间科学盘活与高效利用，以20个先进制造业园区、20个科技创新集聚区、40个总部经济集聚区为重点，打造专业化高品质产业集聚空间。全年整备土地4.8平方公里，新增供应产业用地2.45平方公里。

2. 打造舒适便利的宜居之城。(1) 加快推进山海连城建设。加快连通“一脊一带二十廊”，新建改造公园25个，新增骑行道200公里以上，累计完成绿美碧带建设100公里以上，加强1000公里远足径郊野径体系维护管理和优化完善，实现“鹏城万里”多层次户外步道总里程达4200公里。(2) 优化城市居住环境。稳步推进城中村和老旧小区改造，推进旧住宅区自主更新试点，完成整治提升类城中村改造项目7个、老旧小区改造30个。深化噪声治理，确保声环境功能区夜间达标率稳定在84%以上。(3) 提升市内交通便捷性。加快完善“轨道交通为主、地面公交为辅”的出行方式，建成投用地铁13号线二期（北延）、鹏坝通道工程等项目，加快深惠城际大鹏支线、轨道五期等项目建设，推动地铁站点与周边住宅、商业、学校、文旅景点及地面公交顺畅连通。加快推进赛米大道、双湖大道等项目前期工作。加强道路停车位管理，提升规范化智慧化管理水平，清理长期停放“僵尸车”。出台电动自行车管理规定，强化电动自行车治理。

3. 打造蓝绿交织的美丽之城。(1) 全力守护美丽蓝天。加快国四柴油货车淘汰更新，加大扬尘源治理，抓好工业废气源头治理、系统治理，推动废气收集处理设施升级改造，力争PM<sub>2.5</sub>浓度降至15微克/立方米。(2) 全力守护河清水净。优化调整饮用水水源保护区，推进205个工业园区工业废水污染整治，加快推进污水处理“厂网一体化”，污水集中收集率达85%以上，确保21个国考省考断面水质优良率保持100%，美丽河湖建成率达50%。(3) 全力守护净土家园。提升固废利用处置能力和监管水平，加快龙华能源生态园建设，建成光明能源生态园，垃圾焚烧能力增加1500吨/日，实现生活垃圾回收利用率稳定在50%以上。(4) 建好用好国际红树林中心。加快深圳红树林湿地博物馆建设，举办首届国际红树林中心理事会，正式成立国际红树林中心秘书处，全面创建国际湿地城市。

4. 打造安全可靠的韧性之城。(1) 提升城市能源保障稳定性。建成国家管网深圳LNG应急调峰站，加快建设藏粤直流工程深圳段、粤东电力送深第二通道、南海天然气登陆深圳项目、天然气储备与调峰库二期等项目，开展立宝航空煤油管道工程前

期工作。完成全部城中村供用电安全整治，新建成变电站4座，累计建成高品质供电引领区16个，全市用户年平均停电时间不超过7分钟。（2）加快建设现代化水网。加快建设公明水库—清林径水库连通工程、罗田水库—铁岗水库输水隧洞工程等骨干引调水工程，启动东江水源工程、北线引水工程加固改造前期工作。加快推进长流陂水厂改扩建工程，完成龙华茜坑水厂改扩建工程，加快建设宝龙等5座水质净化厂，更新改造市政供水老化管道60公里。（3）提升城市防灾减灾救灾能力。加强“平急两用”公共基础设施建设。出台沿海地区地下工程施工深圳标准，完成东部海堤重建（三期）、机场外排渠清淤等工程，健全“地下管网一张图”，海绵城市建成区面积达到650平方公里。建强城市安全风险综合监测预警平台，强化特种设备配备，推进水利测雨雷达、气象雷达建设，制定完善低空消防综合解决方案，加大无人机在超高层建筑消防救援方面应用。完善实施巨灾保险制度。

5. 打造慈善关爱的文明之城。（1）建设志愿者之城。聚焦文明城市创建、交通秩序治理、社区服务管理、重大赛事赛会等重点任务，提升志愿服务精细化专业化水平，筑牢APEC会议志愿服务保障。（2）建设慈善之城。促进和规范公益慈善事业发展，深入开展“慈善文化五进”活动，持续打造服务“老小”“弱困”、孤独症、罕见病等困难群众、特殊群体的品牌慈善项目，及时回应民生关切。（3）建设关爱之城。深入开展“深圳关爱行动”，聚焦新就业形态劳动者、青少年等重点群体，着力培育孵化一批精准关爱、富有实效的爱心项目，探索打造集服务群众、展示关爱行动、文明宣教等功能于一体的“深·爱”空间，加强“感动深圳”关爱案例、关爱故事宣传推广。

6. 打造全域感知的智慧之城。（1）加快建设极速宽带先锋城市。建成深圳国家级互联网骨干直联点，新建5G-A通信基站2000个，新增万兆宽带网络覆盖小区2000个。（2）加快建设数字能源先锋城市。持续完善电力充储放一张网平台，推动充电设施等分布式资源接入，推动深圳虚拟电厂参与电力市场交易，最大可调节能力提升至150万千瓦。（3）加快建设人工智能先锋城市。加强算力基础设施和智能算力统筹调度平台建设，安全稳妥有序推进人工智能在政务领域应用，新增智能算力11EFLOPS，开放50个政务人工智能场景。（4）加快建设数字孪生先锋城市。夯实以CIM/BIM平台为核心的数字孪生底座，规模部署物联感知终端，提升城市感知能力，新增50个数字孪生高质量示范应用场景，累计接入物联感知终端1000万个以上。

（八）激发文化创新创造活力，提升文体旅融合发展水平。

牢牢把握新时代的文化使命，加快建成普惠性、高质量、可持续的城市公共文化

服务体系，推动文体旅产业融合发展，打造更具影响力的文化中心城市和彰显国家文化软实力的现代文明之城。

1. 推动文化事业和文化产业繁荣发展。（1）打造国际一流城市文化地标。建成投用前海博物馆、深圳自然博物馆、市文化馆新馆、深圳国际美术馆等项目，高水平推进深圳歌剧院、深圳国际演艺中心等重大文化设施建设，创新场馆设施专业化、市场化、社会化运营管理模式。（2）推出更多文化精品。完成大型交响音乐会《潮起山海间》、舞蹈剧场《桥》、新观粤剧《英雄诀》创作演出，推动《海外征程》《去南方》等重大主题影视作品创作。举办韦尔比耶音乐节·2026深圳、全国优秀音乐剧展演、“鹏城金秋”市民文化节等品牌活动，引进更多国际高质量演艺项目。（3）发展壮大文化产业。办好中国（深圳）国际文化产业博览交易会，培育壮大数字创意产业集群，推进软件信息与影视、音乐等产业创新融合发展，完善游戏、微短剧出海服务，持续提升深圳影视产业综合实力，全年数字创意产业增加值达750亿元。

2. 加快建设国际著名体育城市。（1）提升全民健身公共服务水平。加快推进大鹏半岛、马峦山一梧桐山片区等重点区域建设，新改建100个都市型、楼宇型便民利民体育场地设施，完善提升体育场馆“一键预约”平台功能，举办深圳杯、户外运动季、全民健身活动月等主题活动。（2）大力发展竞技体育和青少年体育。办好中国羽毛球大师赛、比利·简·金杯总决赛、中国游泳公开赛、中国马术巡回赛总决赛等重大赛事，培育壮大中国杯帆船赛、深圳100越野赛、滨海公路自行车赛等本土赛事，办好市级青少年儿童锦标赛、球类精英赛等项目赛事，全年举办有较大国际知名度和影响力赛事活动100项以上。（3）提升体育产业发展水平。加快建设国家体育消费试点城市，办好深圳体育消费嘉年华、“体育赛事进景区、进街区、进商圈”等活动，推广“跟着赛事去旅行”精品线路和产品，打造若干高质量户外运动项目，全市体育产业增加值达1100亿元、增长10%。

3. 打造世界级观光旅游和休闲度假目的地。（1）丰富高品质旅游产品供给。加快建设乐高乐园、中旅森泊龙岐湾度假区等项目，升级改造锦绣中华、世界之窗等项目。建设大梧桐生态融合区，推动仙湖植物园创建5A景区、莲花山公园创建A级景区。丰富湾区游船旅游产品，推出更多“湾区海上游”观光新航线。（2）面向全国全球加强旅游推介。持续开展全球顶流网红、汉学家深圳行活动，深入实施“Amazing Shenzhen”等文旅计划，启动“深圳文旅全球伙伴计划”，建设由龙头企业、国际航空公司及文化机构组成的推广联盟。（3）优化旅游消费环境。开展全市旅游服务质量监测，加大游客权益保障力度，在入境通关、过境免签、旅游资讯、配套服务等方面提

供更多便利，全市接待游客超 2.12 亿人次，旅游收入突破 3300 亿元。

（九）稳步推进碳达峰试点建设，加快全面绿色低碳转型。

坚持绿水青山就是金山银山，构建清洁低碳安全高效的能源体系，积极稳妥推进碳达峰碳中和，加快形成绿色生产生活方式，打造人与自然和谐共生的可持续发展先锋。

1. 积极推动绿色清洁能源替代。（1）促进能源绿色低碳转型。建成红海湾海上风电陆上集控中心、中海油深圳电厂升级等项目，加快妈湾煤电环保升级替代一期等项目建设，积极谋划抽水蓄能电站建设。加快建立绿色能源消费促进机制，终端用能电气化比例提升至 48%以上。（2）加快“超充之城 2.0”建设。搭建覆盖核心器件、系统集成、整车平台、解决方案的新能源重卡产业链，推动上市 50 款以上重卡超充、换电车型和 3—5 款兆瓦闪充车型，累计规划建设 100 座大功率充换电场站。（3）打造国际船舶保税燃料加注中心。进一步优化保税燃料加注服务体系，实现绿色甲醇加注常态化，推动西部港区 LNG 应急（加注）锚地规划建设，全年保税 LNG 加注 60 万立方米以上。

2. 加快构建碳排双控制度体系。（1）健全碳预算管理制度。系统摸清全市碳排放规模、结构和趋势，加快建设碳达峰碳中和智慧管理云平台，实现重点用能单位节能监察全覆盖，健全项目能耗和碳排放全链条闭环监管机制。（2）持续推动碳市场扩容发展。修订碳普惠管理办法，制定碳普惠减排量申报指南，建设企业碳账户体系，推动组建全国蓝碳交易联盟。（3）抓好重点领域节能降碳。推进重点行业生产工艺和重点用能设备节能降碳升级改造，推动交通运输动力绿色低碳替代，推进低碳基础较好或减排潜力较大的区域、园区、社区、校园、建筑、企业开展近零碳建设，新增近零碳试点 20 个，新增绿色建筑 2000 万平方米。

3. 加快生产生活方式绿色变革。（1）促进绿色产业集群发展。深入实施促进安全节能环保产业集群发展若干措施，开展绿色低碳产业企业和项目认定，积极发展绿色金融，做好气候投融资重点项目金融对接。深入推进环境社会治理（ESG），加快推进市属直管企业和国企控股上市公司 ESG 披露。（2）大力推广绿色生活方式。完善绿色低碳产品消费激励政策，持续推广绿色智能家电、绿色食品等。持续开展节约型机关、绿色学校、环保教育基地创建活动。推动分类网点与再生资源回收网点衔接融合，实现住宅小区智能回收覆盖率达 85%。

（十）扎实办好民生工程民生实事，更好满足市民群众期待。

坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，用心用情办

好就业、教育、医疗、住房、托育、养老等民生实事，不断增强市民群众获得感、幸福感、安全感。

1. 精准发力稳就业提收入。(1) 扩大就业岗位供给。认真落实“百万英才汇南粤”行动计划，健全大规模招聘活动岗位归集发布机制，挖潜扩容人工智能、先进制造业、低空经济、绿色经济等行业人才需求，释放重大工程项目建设就业带动效果，提高民营企业和中小微企业吸纳就业能力。(2) 健全公共就业服务保障。完善高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系，建设超100家就业驿站。(3) 深化收入分配制度改革。制订发布战略性新兴产业工资价位和紧缺岗位人才工资价位，推进体现岗位绩效和分级分类管理的事业单位薪酬分配制度，深化公立医院等重点领域薪酬制度改革。

2. 办好人民满意的教育。(1) 推动基础教育扩优提质发展。加强全市学位统筹规划，科学优化学位资源配置，推动全市域建设国家义务教育优质均衡发展区、学前教育普及普惠区，推动市第三十九高、四十高等一批高中开工建设，新增优质高中学位1万个以上。(2) 加快完善职普融通、产教融合的职业教育体系。支持深圳职业技术大学、深圳信息职业技术大学建设全国高水平职业本科教育示范标杆，加快建设市职教园，推动中职学校特色化、差异化、高质量发展。(3) 加快构建泛在可及的终身教育体系。优化终身学习公共服务，激活全社会学习资源，推广学历与非学历“双元制”教育，打造全民便利智慧学习空间。(4) 加快实施新时代立德树人工程。深入推进“五育融合”，实施思政教育提质增效行动，持续深入推进“每天一节体育课”“每周半天计划”“每人美育一件事”，加快构建“校内校外一体、资源整合共享”的育人新机制。

3. 完善住房市场和保障体系。(1) 更好满足市民改善性住房需求。强化“人、房、地、钱”要素联动，加快打造安全、舒适、绿色、智慧的高品质住房，深入推进“好房子、好小区、好社区、好城区”建设，保持住宅、商办合理比例。大力推动模块化建筑发展，累计实施模块化建筑项目面积不少于200万平方米。(2) 科学规划建设保障性住房。出台配售型保障性住房政策，建立健全以公共租赁住房、保障性租赁住房和配售型保障性住房为主体的住房保障体系，推动收购存量商品房用作保障性住房、安置房、宿舍、人才房等，深化“深梦启航”等专项服务计划，建设筹集保障性住房3万套（间）、供应保障性住房4万套（间），其中支持青年人才过渡性居住需求住房不低于1万间。

4. 加快打造国际医疗卫生城。(1) 提升医疗服务水平。出台加快建设医疗卫生

高地实施方案，升级实施“三名工程”，发布国际医院评审认证标准（中国）第二版，支持中国医学科学院肿瘤医院深圳医院、阜外医院深圳医院加快建设国家区域医疗中心，布局建设100个临床重点专科、30个综合实力突出的重点疾病专科诊疗中心，全市住院外转率下降至1.8%。（2）推进医疗卫生强基工程。持续推动基层医疗集团标准化建设，优化“15分钟社康圈”，探索“一社康一特色一品牌”，推进社康机构专科诊室标准化建设，实现社康诊疗量占比超39%、提供儿科服务比例超92%。（3）加快鸿蒙智慧医院建设。开展国产医疗操作系统研究与应用，推动构建医疗装备鸿蒙生态。实施“深圳健康云”项目，推广“深小卫”便民就医智能体，支持北京大学深圳医院等3—5家单位率先开展AI医院转型。（4）促进医疗、医保、医药协同发展和治理。建立以医疗服务为主导的收费机制，开展检查检验类医疗服务价格规范治理。深化医保支付方式改革，完善支持创新药械发展支付政策，优化按病种分值付费特殊项目目录。（5）加快推进医教研产融合发展。深化医教协同，加强高校医学学科建设，全力实施高质量临床试验，启动5个高质量专病队列研究，全市医疗机构年承接药械临床试验700项以上。

5. 促进人口高质量发展。（1）加快建设生育友好型城市。优化生育支持政策和激励措施，巩固扩大生育保险覆盖面，加强新生儿疾病筛查和诊断治疗，推动用人单位实施更加弹性、更加方便家庭照顾婴幼儿的生育休假制度。（2）织密扎牢社会保障网。完成企业职工基本养老保险缴费基数过渡，稳妥推进渐进式延迟法定退休年龄改革，逐步提高城乡居民基础养老金，扩大年金制度覆盖范围，积极扩大个人养老金制度覆盖面。健全完善多层次医保制度体系，推进医保商保协同发展，优化“深圳惠民保”保障内容，强化重大疾病、罕见病保障。稳步推进长期护理保险制度建设。（3）提升“一老一小”保障水平。健全养老服务网络，推进居家适老化改造，构建医养相结合的养老服务供给格局，新增养老床位1000张。完善托育服务体系，争创普惠托育服务发展试点城市，实现社区托育服务100%全覆盖，3岁以下儿童入托率达到11%。（4）稳步推进基本公共服务均等化。按照常住人口配置市政基础设施、公共安全、应急保障等城市服务供给，完善以居住证为载体的公共服务提供机制，丰富基本公共服务提供主体，提供更有温度的人口服务。

（十一）更好统筹发展和安全，建设更高水平的平安深圳。

坚持把安全发展理念贯穿经济社会发展各领域和全过程，强化底线思维、极限思维，提升重点领域安全保障水平，加强公共安全系统施治，加快推进社会治理现代化，更好维护社会大局平安稳定。

1. 强化经济领域安全保障。(1) 提升产业链供应链安全水平。推动网络与通信、智能终端、新能源汽车、新型储能、数字能源等深圳优势产业加强产业链供应链国际合作,推动产品、技术、品牌、服务、标准协同出海,加快构建“以我为主、安全可控、高效协同、互利共赢”的产业链全球布局。(2) 防范化解金融领域风险。稳妥推进高风险机构处置,加快推动涉众理财风险化解,严厉打击非法金融活动,加强跨境金融和跨境资本流动监管。(3) 有序化解房地产领域风险。持续巩固和扩大城市房地产融资协调机制成效,完善预售资金监管政策,推动既有商办用房依法改建为医疗、教育、保障性住房等设施,加快城市更新项目风险化解。(4) 提升粮食安全保障水平。加快推进食用植物油储备库(光明)项目建设,稳妥有序推进市外储备粮向市内新建粮库转移,实现储备粮市内存储不低于80%。

2. 提高城市公共安全水平。(1) 坚决遏制重特大事故。打好安全生产治本攻坚三年行动“收官战”,加强工贸、危化品、建筑施工、消防等领域巡查检查,强化地下暗挖、登高作业、有限空间等高危环节监管,推动重大隐患动态清零,实现亿元GDP生产安全事故死亡率下降5%以上。(2) 强化公共卫生能力。完善疾病预防控制网络,搭建多渠道、智能化疫情监测预警体系,深化医防融合协作机制,建立疫苗、抗蛇毒血清等医疗物资战略储备体系,开展常态化应急预案演练,全面提升突发公共卫生事件应对能力。(3) 提升社会治安防控能力。深入推进社会治安综合治理体系建设,纵深推进扫黑除恶、电信网络诈骗打击治理等行动,加强涉人工智能、虚拟币等新型犯罪研究治理,强化未成年人保护和预防违法犯罪,提升社会面预警视频探头覆盖率,万人八类暴力犯罪立案数不高于1.2。

3. 加强和创新社会治理。(1) 完善共建共治共享的社会治理制度。大力推进政法工作数字化平台建设,提高“民意速办”“企事速办”平台服务质效,深化民生诉求综合服务改革,持续推进“每周一议”“每周一评”机制。(2) 加强劳动关系纠纷预防化解。构建劳动关系风险监测与事前防范体系,加强新就业形态劳动者权益保护,健全矛盾纠纷多元化解机制。(3) 持续提升基层治理水平。深化街道综合行政执法改革,规范基层应急管理服务站建设,开展党群服务中心提质行动,构建5分钟“科普—服务—处置”三位一体协同圈,推动更多优质服务资源下沉。

**各位代表!**做好2026年经济社会发展工作意义重大。我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在市委、市政府的正确领导下,自觉接受人大指导监督,认真听取人大代表、政协委员意见建议,干字当头、奋勇争先,不断增创新优势、实现新突破,努力完成全年经济社会发展各项目标任务,奋力在推进中国式现代化的伟大实践中走在前列、勇当尖兵!

# 深圳市第七届人民代表大会第七次会议 关于深圳市 2025 年预算执行情况和 2026 年预算的决议

(2026 年 2 月 11 日深圳市第七届人民代表大会  
第七次会议通过)

深圳市第七届人民代表大会第七次会议审查了市人民政府提出的《关于深圳市 2025 年预算执行情况和 2026 年预算草案的报告》以及深圳市 2026 年本级政府预算草案，同意深圳市人民代表大会计划预算委员会的审查结果报告。会议决定，批准《关于深圳市 2025 年预算执行情况和 2026 年预算草案的报告》，批准深圳市 2026 年本级政府预算。

## 关于深圳市 2025 年预算执行情况和 2026 年预算草案的报告

——2026 年 2 月 9 日在深圳市第七届  
人民代表大会第七次会议上

深圳市财政局局长 赵忠良

### 各位代表：

受市政府委托，我向大会作关于深圳市 2025 年预算执行情况和 2026 年预算草案的报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

#### 一、2025 年预算收支执行情况

2025 年是深圳经济特区建立 45 周年，是“十四五”规划的收官之年。党的二十届四中全会胜利召开，对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画，意义重大。全市财政部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十届四中全会以及中央经济工作会议精神，全面贯彻落实习近平总书记对广东、深圳系列重要讲话和重要指示精神，落实省委省政府和市委市政府工作部署，扎实实

施积极的财政政策，加力落实存量和增量财政政策，为全市经济社会高质量发展提供坚强支撑。

这一年，我们砥砺奋进、攻坚克难，在保持财政收支平稳运行上履行财政职责。来源于深圳辖区的一般公共预算收入连续五年保持在 1 万亿元以上，地方级收入超 4100 亿元，税收占比保持在 84% 以上。盘活政府资源资产 449 亿元。保持必要支出强度，全年一般公共预算支出超 4500 亿元，九大类民生支出占比超 67%。

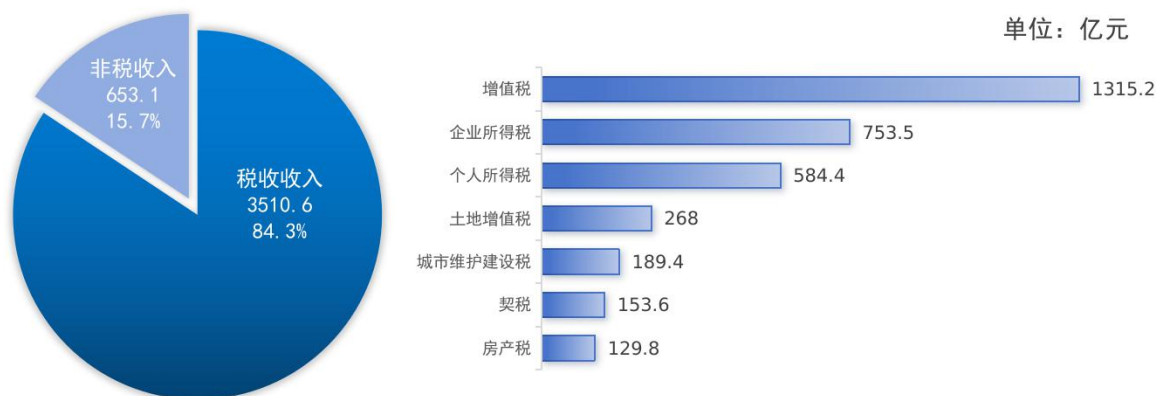
这一年，我们系统谋划、综合施策，在支持助力经济高质量发展上展现财政担当。加大基础设施投资力度，加快重点片区项目群开发进度，充分发挥债券资金稳投资促发展的积极作用，全年争取新增债券额度 1063 亿元。统筹财政补贴、贷款贴息等政策工具，支持提振消费专项行动，加力扩围实施消费品以旧换新工作。有效落实存量政策，加力推出增量政策，强化财政资金投入，为推动经济社会高质量发展提供必要资金保障。

这一年，我们蹄疾步稳、改革创新，在推动财政科学管理上贡献财政力量。树牢“大财政、大资产、大预算”理念，加强财政资源和预算统筹，逐步拓宽收入来源。深化零基预算改革，大力优化支出结构，构建“有保有压、讲求绩效”的预算安排机制。全面开展财政补贴补助政策评估清理，将绩效管理嵌入预算编制全过程，持续提升财政资金使用效率。

（一）2025 年一般公共预算收支情况。

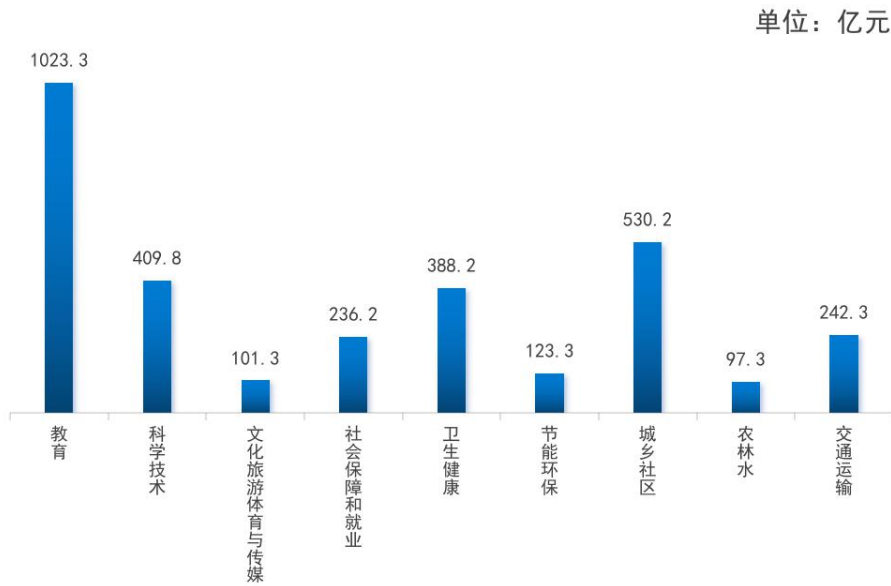
2025 年，来源于深圳辖区的一般公共预算收入 11302 亿元，其中：中央级收入 7138.2 亿元；地方级收入 4163.8 亿元、增长 6.4%。地方级收入中，税收收入 3510.6 亿元、增长 7.5%，非税收入 653.1 亿元、增长 0.6%；税收占比 84.3%。

图 1 2025 年全市一般公共预算收入构成情况



全市一般公共预算收入 4163.8 亿元，加上一般债收入和各类转移性收入，全市一般公共预算收入总计 5452.3 亿元。全市一般公共预算支出 4502.5 亿元，加上一般债还本支出和各类转移性支出后，支出总计 5452.3 亿元。收支平衡。

图 2 2025 年全市一般公共预算主要支出科目情况



2025 年，市本级一般公共预算收入 2205.2 亿元，加上一般债收入和各类转移性收入，收入总计 3323.1 亿元。支出 2103.8 亿元，加上一般债还本支出和各类转移性支出后，支出总计 3323.1 亿元。收支平衡。

图 3 2025 年市本级一般公共预算收入构成情况

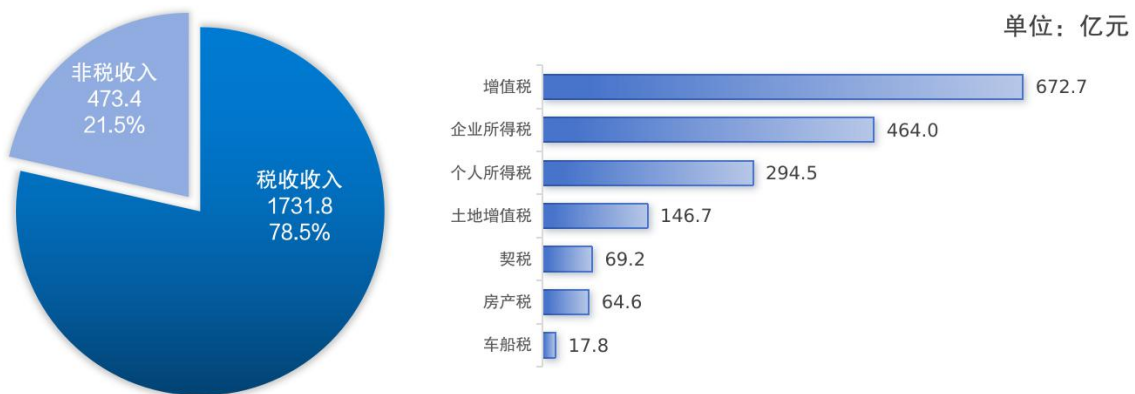


图 4 2025 年市本级一般公共预算收入总计构成情况

单位：亿元

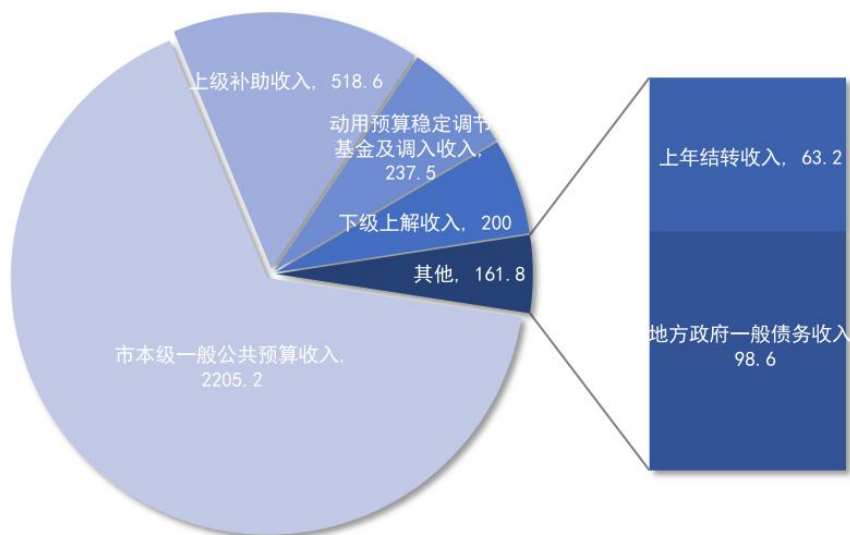
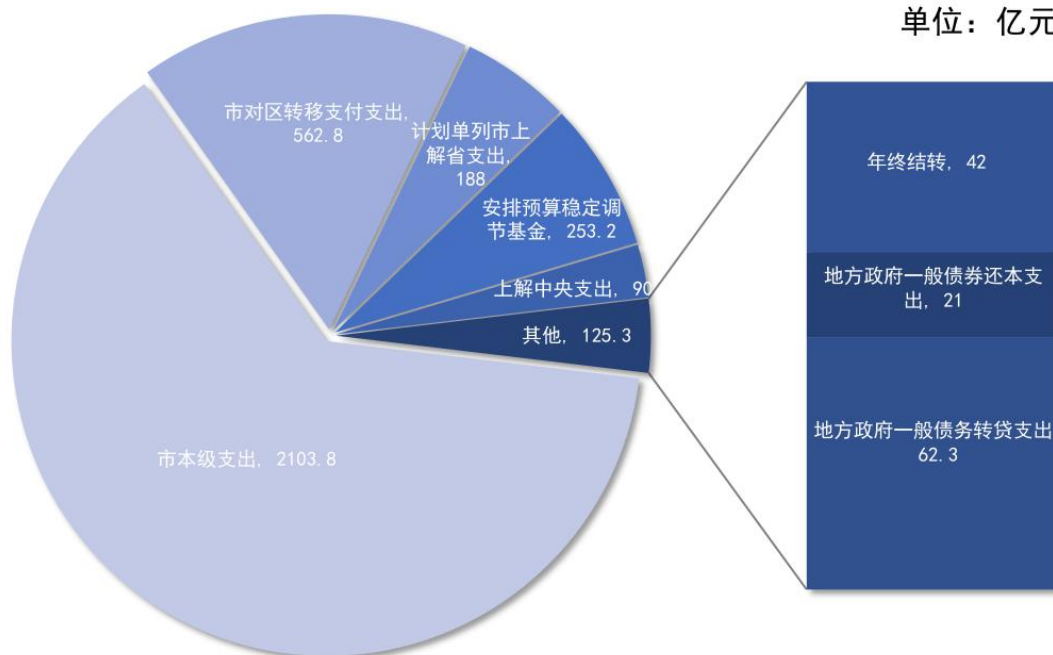


图 5 2025 年市本级一般公共预算支出总计构成情况

单位：亿元



（二）2025年政府性基金预算收支情况。

2025年，全市政府性基金预算收入667亿元，加上专项债收入和各类转移性收入后，收入总计2014.1亿元。全市政府性基金预算支出1615.8亿元，加上专项债还本支出和各类转移性支出后，支出总计2014.1亿元。收支平衡。

2025年，市本级政府性基金预算收入619.8亿元，加上专项债收入和各类转移性收入后，收入总计1906.9亿元。支出784.1亿元，加上专项债和各类转移性支出后，支出总计1906.9亿元。收支平衡。

（三）2025年国有资本经营预算收支情况。

2025年，全市国有资本经营预算收入69.6亿元，加上结余收入等转移性收入后，收入总计80.2亿元。全市国有资本经营预算支出34.1亿元，加上各类转移性支出后，支出总计80.2亿元。收支平衡。

2025年，市本级国有资本经营预算收入47.3亿元，加上各类转移性收入后，收入总计56.8亿元。支出27.5亿元，加上调出至一般公共预算等转移性支出29.3亿元后，支出总计56.8亿元。收支平衡。

（四）2025年社会保险基金预算收支情况。

企业职工基本养老保险基金、工伤保险基金和失业保险基金实行省级统筹，由广东省财政厅牵头组织编制基金预算，深圳市社保基金预算不包含上述三个险种。全市社会保险基金预算包括城乡居民基本养老保险、机关事业单位基本养老保险（改革）、职工基本医疗保险（含生育保险）、城乡居民基本医疗保险、机关事业单位基本养老保险（试点）、地方补充养老保险、地方补充医疗保险等7个险种，当年收入1025.6亿元、支出767.5亿元，当年结余258亿元，年末累计结余3568.3亿元。

需要说明的是，以上数据均为预计执行数，待中央财政正式批复我市2025年年终结算后可能有所调整，届时将在年度决算草案中依法向市人大常委会报告。

（五）地方政府债务情况。

1. 2025年债务限额余额情况。截至2025年底，全市地方政府债务余额4492.3亿元，控制在债务限额以内，其中市本级1962.4亿元、区级2529.9亿元。按照债务类型划分，政府一般债务余额214.7亿元、专项债务余额4277.6亿元。

2. 2025年债务发行和偿还情况。截至2025年底，财政部下达我市地方政府债务限额1063亿元已全部发行并基本使用完毕，其中，一般债券68亿元、专项债券995亿元。2025年，全市还本200.2亿元、支付利息104.3亿元。

（六）2025年本级预算调整情况。

1. 第一次预算调整。经市七届人大常委会第三十九次会议审查批准，调整事项主要有：一是增加举借债务 428 亿元，主要是财政部新增下达我市一般债务限额 10 亿元和专项债务限额 418 亿元；二是大鹏新区、深汕特别合作区、前海合作区分别发行使用专项债 5.4 亿元、4.4 亿元、2 亿元。

2. 第二次预算调整。经市七届人大常委会第四十一次会议审查批准，调整事项主要有：一是增加举借债务 182 亿元，主要是财政部新增下达我市地方政府债务结存限额 182 亿元，包括一般债务限额 53 亿元、专项债务限额 129 亿元；二是大鹏新区发行使用市本级转贷的一般债务限额 0.4 亿元、专项债务限额 1.2 亿元；三是深汕特别合作区发行使用市本级转贷的一般债务限额 0.1 亿元、专项债务限额 5.3 亿元。

经上述两次预算调整，2025 年市本级一般公共预算收支总计由 2944.3 亿元调整为 3007.3 亿元、调增 63 亿元，政府性基金预算收支总计由 1148.9 亿元调整为 1695.9 亿元、调增 547 亿元；大鹏新区一般公共预算收支总计由 59 亿元调整为 59.4 亿元、调增 0.4 亿元，政府性基金预算收支总计由 14.8 亿元调整为 21.4 亿元、调增 6.6 亿元；深汕特别合作区一般公共预算收支总计由 39.3 亿元调整为 39.4 亿元、调增 0.1 亿元，政府性基金预算收支总计由 40.7 亿元调整为 50.4 亿元、调增 9.7 亿元。前海合作区政府性基金预算收支总计由 50.5 亿元调整为 52.5 亿元、调增 2 亿元。目前，市人大常委会相关决议均已落实到位，新增债券资金管理使用情况良好。

#### （七）2025 年财政运行和改革情况。

##### 1. 开源挖潜，推动财政平稳可持续运行。

财政收入平稳增长。依法依规加强税收征管，争取增值税免抵调库指标；积极推动市区两级政府资产资源盘活。用足用好债券资金。经积极争取，财政部下达我市 2025 年地方政府债务限额 1063 亿元。首次赴澳门发行、连续第五年在香港发行离岸人民币地方政府债券，合计 50 亿元。主动争取上级转移支付。及时了解掌握中央各部委转移支付资金安排和试点政策情况，指导推动部门提前做好项目前期工作、及时申报，全年累计争取上级转移支付资金 653.2 亿元。保持必要支出强度。保障重点领域支出，全市一般公共预算支出 4502.5 亿元，其中九大类民生支出 3048.8 亿元、占财政支出比重 67.7%。

##### 2. 精准施策，助力经济高质量发展。

支持扩大国内需求。加力扩围实施消费品以旧换新工作。推动新增 3 个离境退税口岸，离境退税口岸全国数量最多、类型最全，全国首创离境退税“一单一包一码”便利化模式。支持加快构建具有深圳特点和深圳优势的现代化产业体系。修订市级财

政专项资金管理办法，市区全面上线推广专项资金统一管理平台，提升资金配置效率和透明度。设立半导体与集成电路、人工智能终端等产业基金。实施财政支持科创和产业发展综合金融计划，争取国家融资担保基金分险额度首超 100 亿元，较上年实现倍增。支持打造最好科技创新生态和人才发展环境。改革科技计划管理，完善竞争性支持和稳定支持相结合的基础研究投入机制。强化科技创新支撑，保障光明科学城等重大科技基础设施建设运营。创新建立市级人才经费统筹管理机制，助力构建高水平人才高地。

### 3. 民生为本，打造“民生七优”幸福标杆。

加快建设高质量教育体系。加大基础教育学位供给，出台逐步推行免费学前教育实施方案，优化公办中小学合作办学管理，建立基础教育捐赠配比机制。研究修订高校捐赠配比资金管理办法，更好服务高水平大学建设。支持建设更高水平健康深圳。修订政府卫生健康投入政策，建立以目标为分配导向、以绩效为衡量标准的医疗机构差异化财政补助制度。兜牢基本民生保障网。提高我市最低生活保障标准和孤儿基本生活最低养育标准，足额安排育儿补贴资金。完善公用事业财政保障。推动地面公交、污水处理、文体场馆等领域优化运营机制，促进公用事业提质增效。

### 4. 改革创新，提升财政治理效能。

深化零基预算改革。科学编制 2026 年预算，切实落实习惯过紧日子要求，打破支出固化僵化格局。全面开展财政补贴补助政策评估清理，强化重点领域绩效评价，完善支出项目分级分类差异化保障机制。开展专项债“自审自发”试点。出台地方政府专项债券项目“自审自发”试点实施方案。提升财政监管效能。政府采购在省营商环境评价中获“五连冠”。获批全省唯一试点地区资格，开展数据资产全过程管理试点。开展财政投资评审改革。按照市人大常委会要求，认真组织开展高水平医院建设补助经费、四所医学院整体支出重点绩效评价。

## 二、2026 年预算编制的指导思想和总体要求

2026 年是“十五五”规划的开局之年，全市财政系统将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会以及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记对广东、深圳系列重要讲话和重要指示精神，落实省委省政府和市委市政府工作部署，坚持稳中求进、提质增效，继续实施更加积极的财政政策，树立“精明财政”理念，加强财政资源和预算统筹，深化零基预算改革，优化支出结构，增强政策前瞻性针对性协同性，发挥存量政策和增量政策集成效应，强化大事要事财力保障，深化财税体制改革，强化财政科学管理，严肃财

经纪律，落实党政机关过紧日子要求，提高资金使用效益和政策效能，为实现“十五五”良好开局提供有力保障。根据上述指导思想，重点把握以下四个方面要求：

（一）落实中央八项规定精神，建立过紧日子常态化机制。严格“三公”经费管理。严控“三公”经费和会议、差旅、培训经费，降低行政运行成本，严禁无预算、超预算、超标准列支“三公”经费。严控一般性支出。按照量入为出原则进一步压减一般性支出和非急需、非刚性支出，加强对物业管理费、劳务派遣服务费等管理。强化重点支出管理。节庆论坛展会等活动实施计划管理，对符合规定的财政支持的活动，支持力度逐步退坡。执行政府购买服务指导性目录和负面清单，严禁将主责主业外包或变相用工。

（二）继续实施更加积极的财政政策，支持全方位扩大国内需求。加强财政资源和预算统筹。促进税收经济协调增长，做好国土收入管理。积极争取上级财政政策和资金支持，争取更多债务限额、继续赴境外发行离岸人民币地方政府债券。加强政府资产盘活。综合运用市场化处置、调剂共享等方式盘活政府资源资产，挖掘数据等新型资产价值。支持大力提振消费。支持深入实施提振消费专项行动，助力深圳加快建设国际消费中心城市。推动离境退税提质增效，丰富“国货潮品”退税商品供给，吸引更多入境消费。扩大有效投资。统筹使用财政资金、超长期特别国债、专项债等渠道，推动固定资产投资增长，优化政府投资结构，高质量推进“两重”项目建设。

（三）发挥财政资源配置作用，强化重点领域财力保障。明确支出保障顺序。兜牢“三保”底线；保障重大政策实施、重要改革推进、重点产业发展和重大项目建设，做好APEC会议经费保障；合理保障部门正常运转和履职的必需支出。保障和改善民生。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，确保教育支出“两个只增不减”；完善医疗卫生财政投入机制，健全生育支持政策，九大类民生支出占财政支出比重保持在65%左右。支持发展新质生产力。优先保障科技领域财政投入，服务高水平科技自立自强，加大对国家战略科技力量、基础研究和“卡脖子”核心技术攻关等领域投入，以科技创新引领新质生产力发展。

（四）强化预算绩效管理，提高资金使用效益。优化专项资金投入。厘清市场和政府的边界，属于市场主体自身责任、通过市场机制可以解决的，通过市场化方式解决，避免财政大包大揽；严控竞争性领域财政投入，强化对具有正外部性创新发展政策的支持。实施专项资金动态调整和退出，新增产业政策经费主要通过清理无效低效政策、调整支出结构保障。强化绩效结果应用。落实预算安排与项目入库、执行进度、

绩效结果、审计意见、资产存量“五挂钩”机制，对项目未入库、执行进度滞后、绩效结果不佳、现有资产可以满足需求等情况的，相应压减预算。

2026年财政发展主要目标如下：

——按照“实事求是、科学预测”要求，预计全市一般公共预算收入增长5.0%，强化重大战略任务财力保障。

——落实“加大保障和改善民生力度”要求，全市教育、卫生健康等九大类民生支出占财政支出比重保持在65%左右。

——落实“增强区域发展活力”要求，进一步完善市区财政体制，合理划分市区财政事权和支出责任，提升经济发展优势区域的创新能力和辐射带动作用。

### 三、2026年财政预算安排情况

（一）2026年一般公共预算安排有关情况。

#### 1. 全市一般公共预算。

2026年，全市一般公共预算收入代编数为4372亿元、增长5.0%，主要是按照“实事求是、科学预测”要求，与经济社会发展水平相适应，与更加积极的财政政策相衔接，综合考虑预算完整性和财政资源统筹能力后预计。其中：税收收入3687亿元、非税收入685亿元。

#### 2. 市本级一般公共预算。

根据全市收入预计情况，按照现行市区财政体制收入划分，预计2026年市本级一般公共预算收入2251.3亿元，其中税收收入1773.4亿元、非税收入477.9亿元，加上提前下达的一般债务收入9亿元、上级补助收入270.9亿元、区上解收入270.8亿元、上年结转42亿元、动用稳定调节基金176亿元、调入资金28.9亿元后，收入总计3048.8亿元。

相应安排市本级一般公共预算支出（含预备费）2156.9亿元，加上上解中央支出90亿元、上解省支出240亿元、市对区转移支付543.9亿元、债务还本支出18亿元，支出总计3048.8亿元，收支平衡。

（二）2026年一般公共预算安排的主要方面。

#### 1. 支持全方位扩大内需，畅通国内国际双循环。

——大力提振消费。落实国务院常务会议关于实施财政金融协同促内需一揽子政策的部署，统筹用好财政补贴、贷款贴息等政策工具，市本级安排商业服务业支出25.6亿元，扩大商品和服务消费，培育壮大新的消费增长点，打造消费新场景。支持实施提振消费专项行动，积极争取消费品以旧换新超长期特别国债资金，足额保障

地方配套资金14亿元，加大对汽车、家电产品、数码产品、家装消费品等领域的支持力度，加快政策兑现，提升消费意愿。

——全力支持重大项目建设。着力扩大政府投资，市本级安排政府投资项目资金500亿元。强化重大战略、重大政策、重大改革牵引作用，优先保障“十五五”规划项目落地实施，努力实现“十五五”良好开局。推动优化投资结构，优先保“双算”、保农民工工资、保项目投产，助力解决拖欠企业账款问题。

——用足用好债券资金。充分发挥债券资金扩投资、促消费、稳增长作用，在进一步做好项目储备和加强项目执行管理基础上，积极争取提前批债务限额529亿元，进一步满足粤港澳大湾区建设、社会主义先行示范区建设资金需求。

——加快推进统一大市场建设。完善有利于市场统一的财税制度，通过规范税收优惠和财政补贴政策、加强政府采购管理等，破除市场分割，防止“内卷式”竞争，营造公平公正的市场环境，全面提升资源要素配置效率。

## 2. 着力夯实经济基础，持续激发经济向好活力。

——支持构建现代化产业体系。全方位营造有利于民营经济发展的最优营商环境和产业创新生态，市本级安排产业类支出565.8亿元，按照“三化三性一力”要求，加快培育具有较强竞争力的先进制造业集群，建立完善优质企业梯度培育体系。安排重大发展项目资金60亿元，用于保障重大产业类支出。

——加快培育新质生产力。坚持实体经济为本、制造业当家，加快构建更具国际竞争力的现代化产业体系。支持推进科技创新和产业创新深度融合，加快战略性新兴产业发展壮大，加快传统产业优化升级，加快未来产业成形成势。

——支持更高水平对外开放。落实进一步加大吸引和利用外资实施办法、推动外贸稳定高质量发展等政策措施，积极推动粤港澳大湾区建设，深化“五外联动”，支持加快培育外贸新动能，扩大高水平对外开放，稳外贸、稳外资，不断增加全球市场“含深度”，持续巩固外贸第一城地位。

——加强财政金融联动。完善政府引导基金体系，持续招引耐心资本。综合运用财政补助、引导基金等工具，优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业。发挥好融资担保基金、中小微企业银行贷款风险补偿资金池政策性作用，着力缓解中小微企业融资难问题。

## 3. 紧扣创新驱动核心，推动教育科技人才一体化发展。

——办好人民满意的教育。落实教育支出“两个只增不减”，市本级安排教育支出373.4亿元，推动教育资源扩优提质。落实高校财政政策体系与管理体制改革方

案，完善“生均+项目+绩效”的投入机制，安排高校生均经费55.7亿元、高等教育事业发展经费75.3亿元，安排教育费附加和地方教育附加支出30.5亿元。

——服务高水平科技自立自强。充分发挥财政资金杠杆作用，市本级安排科学技术支出370.3亿元，强化科技投入。安排科技研发资金91亿元，其中基础研究和应用基础研究的资金投入比例不低于30%，财政资金进一步向基础研究、应用基础研究、国家战略科技任务聚焦，全力支持关键核心技术攻关，支持高水平建设重大科技创新平台。强化重点科研机构科技力量支撑，支持推进科技创新和产业创新深度融合。

——构建高水平人才高地。深化人才经费管理体制改革的，市本级安排人才类支出75亿元，支持实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策。聚焦我市重点支持的产业和技术领域面向全球引进高精尖缺人才，持续优化资金支出结构，助力做好人才平台建设、港澳台人才交流等各项工作，助力构建高水平人才高地。

——建设高水平创新平台。高标准打造光明科学城、西丽湖国际科教城等重大战略平台，强化科技对外交流合作与协同发展。推动河套科研货物进口税收优惠政策尽快落地，持续推进前海合作区、河套深圳园区企业所得税和个人所得税优惠政策实施。

#### 4. 切实保障和改善民生，促进社会事业发展。

——促进高质量充分就业。坚持就业优先，支持企业稳岗扩岗、个人创业就业，着力解决重点群体就业和结构性就业矛盾。完善就业创业政策体系，抓好高校毕业生、下岗失业人员、农民工、残疾人等重点群体就业，推动“好就业”向“就好业”迈进。

——加快建设健康深圳。打造体现先行示范标准和要求的医疗卫生服务体系，市本级安排卫生健康支出196.5亿元。持续推进卫生健康财政投入机制改革，分类安排各市属医院2026年基本医疗服务补助36.8亿元。加大传染病防治、基本公共卫生、慢性病防治、精神卫生等领域投入力度，安排公共卫生服务经费6.9亿元。落实《深圳市人民代表大会常务委员会关于提升医疗治疗水平的决定》，专项安排医疗卫生经费10亿元，支持一批临床重点专科建设，打造一批重点临床专科（专病）中心，实现临床专科能力快速提升。

——促进人口高质量发展。完善人口发展支持政策体系，优化养老、托育服务供给。落实关于逐步推行免费学前教育的意见，逐步免除学前教育保育教育费，有效降低教育成本。完善育儿补贴发放，做好育儿补贴资金保障。结合我市人口老龄化进

程、养老床位使用率和养老机构运营等情况，研究适应我市养老机构健康高质量发展的支持政策。

——织密扎牢社会保障网。坚持尽力而为、量力而行，市本级安排社会保障支出80.5亿元，加强基础性、普惠性、兜牢性民生保障建设。加强困难群众基本生活保障，推进分层分类社会救助，着力解决好人民群众急难愁盼问题。支持开展服务类社会救助试点工作。

#### 5. 大力提升城市功能品质，支持城市内涵式发展。

——持续推进美丽深圳建设。推动精准治污、科学治污、依法治污，市本级安排节能环保支出129.6亿元，构建覆盖全领域的污染防治体系。实施污水收集处理按效付费改革。加快实施新一轮“深圳蓝”行动计划，加快落实大气环境治理。

——加快建设国际性综合交通枢纽城市。实施公交市场化运营补贴新机制，提升地面公交运营效率。做好交通运输、物流体系建设资金保障，市本级安排交通运输支出190.8亿元，推动提升运行效率。紧盯关键节点，加快重大项目建设，织密贯通内外的物流通道网络。

——丰富高品质文化供给。市本级安排文化旅游体育与传媒支出41.4亿元，推动丰富高品质文化和体育供给。统筹推进文化场馆建设运营，推动文化设施可持续发展。大力培育文化、旅游、体育、演出、数字等新型消费，丰富旅游活动产品供给，支持策划举办系列大型文旅体商活动。

——提高公共安全治理水平。加快推进治理现代化，牢牢守住安全底线。建立健全平安深圳建设经费保障工作体系，助推加快平安深圳建设。推动提升超高层建筑火灾防控和灭火救援能力。

#### （三）2026年其他三本预算安排情况。

1. 市本级政府性基金预算。2026年，市本级政府性基金预算收入总计1258.5亿元，其中当年收入650.9亿元、提前下达的专项债520亿元、转移性收入87.5亿元。按照收支平衡的原则，相应安排市本级政府性基金预算支出总计1258.5亿元，其中当年支出750亿元、转移性支出466.3亿元、专项债还本支出42.2亿元。

2. 市本级国有资本经营预算。2026年，市本级国有资本经营预算收入总计63.3亿元，其中当年收入50.6亿元、转移支付收入0.03亿元、上年结转收入12.7亿元。按照收支平衡的原则，相应安排市本级国有资本经营预算支出总计63.3亿元，其中当年支出40.9亿元、调出至一般公共预算22.4亿元。

3. 全市社会保险基金预算。除企业职工基本养老保险、工伤保险和失业保险实

行省级统筹外，我市社会保险基金实行市级统筹。2026年，全市社会保险基金预算收入1121.9亿元、支出848.6亿元，当年结余273.4亿元、年末累计结余3841.6亿元。

（四）2026年市本级预算提前安排资金情况。

《预算法》规定，预算年度开始后，各级预算草案在本级人民代表大会批准前可以安排部分支出，包括：上一年度结转的支出，参照上一年同期支出数额必须支付的基本支出、项目支出和转移性支出，必须履行法定义务的支出等。

目前，市本级预算已提前安排相关支出586.1亿元，其中一般公共预算支出470.1亿元（含政府投资预下达110亿元）、政府性基金预算支出115.3亿元、国有资本经营预算支出0.7亿元。

（五）2026年提前批新增债务限额分配情况。

财政部下达我市2026年提前批新增债务限额529亿元，较2025年提前批增加76亿元，其中一般债9亿元、专项债520亿元。

按照“资金跟着项目走”原则，结合市本级和各区项目资金需求等情况，分配如下：

1. 一般债券9亿元。纳入市本级安排。
2. 专项债券520亿元。其中：分配市本级330.9亿元；转贷区级189.1亿元，包括：福田区31.1亿元、罗湖区27.4亿元、盐田区3.4亿元、南山区11亿元、宝安区39.1亿元、龙岗区21.4亿元、龙华区20.7亿元、坪山区7.4亿元、光明区15.4亿元、大鹏新区5.2亿元、深汕特别合作区6.1亿元、前海合作区1亿元。具体项目由区级政府确定后报人大审查批准。

#### 四、开拓进取，扎实做好2026年财政改革发展工作

（一）高质量谋划“十五五”规划。

深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，坚持统筹平衡、量入为出，优化结构、突出重点，强化绩效、提升效益，艰苦奋斗、勤俭节约，加强管理、依法理财，防范风险、安全持续，研究制定财政“十五五”规划，继续实施更加积极的财政政策，切实提高财政政策效能、财政宏观调控能力和财政科学管理水平。

（二）加强财政资源和预算统筹。

把依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入全部纳入政府预算管理。深化“三本预算”和债券资金全口径编制、一体化安排，增强各类预算资金使用合

力。推动有一定收益的公益性项目积极申报专项债券。积极争取上级转移支付资金。盘活市区两级政府物业、经营性资产以及财政存量投资。

（三）全面深化零基预算改革。

优化项目分级分类差异化保障机制。优化实施预算安排“归口管理”，进一步提升预算安排的科学性精准度。支持引导各行业主管部门深入开展本行业领域财政补贴补助政策清理，着力清理低效、无效、失效和合规性、合理性存在问题的补贴补助政策，构建常态化评估清理机制。

（四）严格落实习惯过紧日子要求。

严控党政机关运行成本，公用经费在定额标准上适当压减。推行公务用车配备“统采分签”。优先通过内部场所和网络视频举办公务活动。资产管理坚持“先调剂、后租赁、再配置”。合理确定政务信息化项目的建设标准和时序。严格执行政府购买服务指导性目录和负面清单。

（五）管好用好地方政府债券。

提前做好专项债项目储备，争取更多债务限额保障重大项目建设、土地储备、收购存量闲置土地、收购已建成存量商品房用作保障性住房项目等资金需求，争取继续赴境外发行离岸人民币地方政府债券。进一步健全专项债券“借、用、管、还”全生命周期管理机制。健全政府债务和隐性债务风险防范长效机制，发挥部门协同监管合力，坚决遏制新增地方政府隐性债务。

（六）深化市区财政体制改革。

紧紧围绕全市“十五五”发展规划的工作部署，研究制定第七轮市区财政体制改革实施方案，优化国土出让收入分成体制，充分调动市区两级积极性。推进财政事权和支出责任划分改革，进一步理顺市区两级权责划分。完善市对区财政转移支付管理制度。推动进一步提升各区发展均衡度。

**各位代表！**做好2026年深圳财政工作意义重大。我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委市政府的正确领导下，自觉接受市人大指导监督，虚心听取人民政协意见建议，扎实做好各项财政管理工作，更好发挥财政职能作用，为建设好中国特色社会主义先行示范区、创建社会主义现代化强国的城市范例提供坚强财力保障和体制机制支撑！