

《大型群众性活动消防安全管理规范》 (送审稿)编制说明

一、项目背景

随着社会经济的快速发展和人民生活水平的不断提高,大型群众性活动日益频繁。这些活动规模大、人数多、形式多样,涉及体育赛事、文艺演出、展览展销、庙会、灯会等多种类型。大型群众性活动的举办场所通常人员密集,可燃物多,火灾风险高,一旦发生火灾,极易造成重大人员伤亡和财产损失,造成严重的社会影响。近年来,国内外发生多起因大型群众性活动引发的火灾事故,教训十分深刻。例如,2015年台湾新北市八仙水上乐园粉尘爆炸事故,在举办彩色派对活动时,玉米粉洒到舞台右前方的BEAM200电脑灯灯面,数百度的高温引发爆炸,火势透过地上的玉米粉一路延烧,造成500余人受伤,12人死亡。2016年印度泰米尔纳德邦宗教活动火灾,由于寺庙庆典中电线短路引燃临时建筑,造成113人死亡,350人受伤;2020年孟加拉国中部清真寺火灾,由燃气泄漏引发火灾,造成至少20人死亡。这些事故充分暴露出大型群众性活动在消防安全管理方面存在的薄弱环节,如活动举办单位消防安全责任落实不到位、消防安全措施不完善、现场消防安全管理混乱、应急处置能力不足等。因此,规范大型群众性活动消防安全管理,建立健全科学、有效的消防安全管理体系,提升活动举办单位和相关部门的消防安全管理水

平，对于预防和减少火灾事故的发生，保障人民群众生命财产安全，维护社会稳定具有重要意义。

（一）国内外现行相关法律、法规和标准情况

目前，我国在消防安全管理方面已经制定了一系列法律法规和技术标准，如《中华人民共和国消防法》《机关、团体、企业、事业单位消防安全管理规定》等，对各类场所的消防安全管理提出了总体要求。然而，针对大型群众性活动这一特殊场景的消防安全管理，尚未有专门的国家标准或行业标准进行详细规范。各地在举办大型群众性活动时，主要依据当地的消防法规和政策。北京市、宁夏回族自治区等以地方标准对大型群众性活动消防安全管理要求进行了明确，广东省内尚无大型群众性活动消防安全管理地方性标准。鉴于此，深圳市消防救援支队组织起草了本文件，对大型群众性活动消防安全管理要求进行了细化。本次制定的《大型群众性活动消防安全管理规范》主要通过梳理《中华人民共和国消防法》《大型群众性活动安全管理条例》《消防安全责任制实施办法》《广东省实施〈中华人民共和国消防法〉办法》《广东省消防工作若干规定》以及《深圳经济特区消防条例》等法律法规和国家、省、市关于大型群众性活动消防安全管理的相关工作要求，结合深圳市大型群众性活动的实际情况制定。

（二）制定地方标准的必要性和意义

大型群众性活动的消防安全管理涉及多个部门和单位，需要明确各方的消防安全责任，建立健全协同管理机制。制定大型群

众性活动消防安全管理规范，可以为活动举办单位、场所管理单位、消防救援机构等相关部门提供明确的消防安全管理要求和操作指南，规范各方行为，确保活动期间的消防安全。同时，通过制定地方标准，可以结合本地实际情况，针对不同类型、规模和场所的大型群众性活动，提出更具针对性和可操作性的消防安全措施，提高消防安全管理的科学性和有效性。此外，地方标准的制定还可以为消防监督检查提供依据，促进大型群众性活动消防安全管理的规范化、标准化，推动建立长效机制，有效预防和减少火灾事故的发生，保障人民群众生命财产安全，维护社会稳定。

通过制定本标准，可以降低火灾事故发生的风险，减少人员伤亡和财产损失。另一方面，通过规定应急疏散通道、灭火设备设施设置、应急预案等内容，有助于人员在发生火灾等突发事件时迅速采取有效措施，保障自身安全。

综上所述，提升大型群众性活动消防安全管理水平十分必要，是活动顺利进行和社会稳定的重要保障，关系到人民群众的生命财产安全，因此，亟需开展《大型群众性活动消防安全管理规范》的制定工作。

二、工作简况

（一）任务来源

深圳市作为国家先行示范区，年均举办大型群众性活动超百场，参与人数逾千万。但目前深圳市尚无针对大型活动消防安全管理的专项地方标准。本文件由深圳市消防救援支队提出并归口，

由深圳市城市公共安全技术有限公司等单位共同编制。

（二）主要起草过程

1. 项目启动

立项后，市消防救援支队、深圳市城市公共安全技术有限公司共同成立编制组，召开标准启动研讨会，明确各成员职责与分工，制定详细工作内容与工作计划，并建立工作联络机制。

2. 标准起草

2024年6月，由市消防救援支队、深圳市城市公共安全技术有限公司共同成立编制组，负责编制工作。

2024年7月，标准编制组开展资料调研，梳理了近年来各级文化广电旅游体育部门、消防救援机构开展大型群众性活动消防监督管理和隐患排查整治等工作情况，归纳总结消防安全管理方法、措施；收集国家、省市在大型群众性活动消防安全管理方面的规范和相关文件。标准编制组在此基础上进行多轮沟通交流，提出并持续完善框架。

2024年8月，标准编制组深入多家举办过大型群众性活动的单位和场所，广泛开展调研和征求意见，了解当前大型群众性活动消防安全管理现状和存在的问题；与相关部门面对面开展座谈征求编制意见，听取对大型群众性活动消防安全管理工作的建议。

2024年9月至10月，在调研和座谈的基础上，编制组对收集到的资料和各方意见进行了系统整理和分析。结合本地大型群

众性活动的特点和消防安全管理实际需求，依据相关法律法规和技术标准，按照 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的要求，开展了标准文本的编写工作。起草组多次召开内部讨论会，对标准的框架结构、主要条款、技术指标等进行反复论证和修改，确保标准内容科学合理、逻辑严谨、语言规范，初步形成了标准草案。

2024年11月至12月，编制组组织召开了专家评审会议。邀请了来自消防、法律、标准制定等领域的资深专家对标准初稿进行评审。专家们从不同角度对标准的科学性、合理性、可操作性等方面进行了深入讨论，并提出了宝贵的意见和建议。编制组根据专家评审意见，对标准初稿进行了认真修改和完善，形成了征求意见稿。

2025年6月，编制组按照计划向各相关单位征求意见。征求意见的范围包括各级消防救援机构、活动举办单位、场所管理单位、相关行业主管部门等。同时，将征求意见稿提交标准主管部门进行审核，根据审核意见进行进一步修改。审核完成后，编制组将修改后的标准面向社会公众征求意见，通过多种渠道广泛收集公众意见。针对收集到的意见，编制组进行了认真研究和分析，对合理意见予以采纳，对标准进行了进一步完善，最终形成送审稿，报标准主管部门审核。

三、地方标准主要内容的依据以及与国内领先、国际先进标准的对标情况

本文件严格按照现行法律法规制定，并遵循“规范性、科学性、合理性和实用性”的原则，对大型群众性活动消防安全管理规范和指导具有较强的可操作性。

（一）主要内容的依据

1. 编写格式

本文件按照 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

2. 所依据的法律法规、技术标准

第1、2、3章主要依据 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》相关规定要求起草。

第4章主要依据《中华人民共和国消防法》《消防安全责任制实施办法》等法律法规及本地大型群众性活动消防安全管理实际需求。

第5章主要依据《大型群众性活动安全管理条例》、GB/T29639-2020《生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则》、GB/T 38315-2019《社会单位灭火和应急疏散预案编制及实施导则》等。

第6章主要依据《中华人民共和国消防法》《大型群众性活动安全管理条例》《机关、团体、企业、事业单位消防安全管理规定》《消防安全责任制实施办法》等。

第7章主要依据《中华人民共和国消防法》《大型群众性活动安全管理条例》《机关、团体、企业、事业单位消防安全管理

规定》、GB/T40248-2021《人员密集场所消防安全管理》、GB 55037《建筑防火通用规范》、GB 50016《建筑设计防火规范》等。

第8章主要依据《中华人民共和国消防法》、GB/T 38315《社会单位灭火和应急疏散预案编制及实施导则》等。

（二）与国内领先、国际先进标准的对标情况

编制过程中，编制组收集分析了国内外相关标准情况。据了解，国外、国内、行业尚未出台相关国际、国家、行业标准。2021年，北京市市场监督管理局批准发布了DB11/T 1905—2021《大型群众性活动消防安全规范》。该标准由北京市消防救援总队牵头起草制定，规定了大型群众性活动消防安全的基本要求、布局要求、安全疏散要求、构件和材料要求、电器要求、消防设施要求和消防安全管理要求。2023年宁夏回族自治区市场监督管理局发布地方标准《大型群众性活动消防安全管理规范》（DB64/T 859-2023），明确了大型群众性活动消防安全的职责要求、场所及布局要求、安全疏散要求、构件和材料要求、电气要求、消防设施要求和消防安全管理要求，规定了发生火灾后的应急响应程序，给出了举办大型群众性活动消防安全工作预案的基本要素。

本文件是对多年消防监督管理工作积累的宝贵经验予以归纳总结，对大型群众性活动消防安全管理具有普遍指导意义，对执行消防法规和技术标准是很好的补充，主要体现在以下几个方面：一是明确了承办者、场所管理者以及其他参与活动的单位等各方的消防安全责任，进一步细化了责任落实的具体要求，确保

责任到人，避免出现责任空白；二是强调了活动期间全过程的消防安全动态管理，明确了场地搭建期间、彩排期间、举办期间等各阶段的消防安全管理要求，明确了承办者应建立健全防火巡查、检查制度，及时发现和消除火灾隐患，同时，对消防设施的维护保养、施工作业管理、应急疏散演练等提出了明确要求，提高了活动的消防安全保障能力。

四、主要条款的说明以及主要技术指标、参数、试验验证的论述

（一）标准主要结构

《大型群众性活动消防安全管理规范》由 8 个章节构成。分别为：范围、规范性引用文件、术语和定义、总则、制度要求、消防安全责任、消防安全管理、火灾应急响应。

（二）标准主要条款的说明以及主要技术指标、参数、试验验证的论述

1. 范围

本章节界定了文件的内容和适用对象，指明文件的适用范围。

本文件规定了举办大型群众性活动的基本要求、制度要求、消防安全责任划分、消防安全管理要求、火灾应急响应。

本文件适用于举办大型群众性活动的消防安全管理，不适用于影剧院、音乐厅、公园景区、娱乐场所、宾馆酒店的日常业务活动的消防安全管理。

2. 规范性引用文件

本章节给出了标准编制过程中规范性引用的相关文件，包括：

GB 25201 建筑消防设施的维护管理

GB/T 38315 社会单位灭火和应急疏散预案编制及实施导则

GB 50016 建筑设计防火规范

GB 50720 建设工程施工现场消防安全技术规范

GB 55037 建筑防火通用规范

3. 术语和定义

本章节给出了文件编制过程中涉及的术语和定义。

其中大型群众性活动的定义，按照相关法律法规，指法人或其他组织面向社会公众举办的每场次预计参加人数达到 1000 人以上的活动，包括体育比赛、演唱会、音乐会、展览、游园、庙会、花会、焰火晚会等，以及人才招聘会、现场开奖的彩票销售等活动。

4. 总则

本章节提出“预防为主、防消结合、承办负责、政府监管”的工作方针，要求大型群众性活动承办方落实消防安全主体责任、制定应急预案、明确责任分工，并组建消防安保团队。

5. 制度要求

本章节要求大型群众性活动承办者制定工作方案及灭火和应急疏散预案（含场所基本情况、火警处置、疏散组织、初期扑救等），并协同场所管理者落实消防控制室应急处置程序。

6. 消防安全责任

本章节划分了举办大型群众性活动时，各方的消防安全责任，包括承办者、场所管理者、进场服务提供商等。

7. 消防安全管理要求

本章节规定了大型群众性活动全周期的消防安全管理措施，包括搭建期间、彩排期间、举办期间及消防安全重点部位的消防安全管理要求等。

8. 火灾应急响应

本章节规定了火灾处置流程：确认火灾发生后立即启动预案（员工先期处置），包括报火警、工作人员执行预案中相应职责、组织疏散、扑救初起火灾、接应消防车到达火灾现场、保护现场维持秩序等。

五、是否涉及专利等知识产权问题

不涉及。

六、重大意见分歧的处理依据和结果

无。

七、实施地方标准的措施建议

标准发布之后，建议主管部门从以下两个方面开展标准推广与实施工作：

（一）开展宣贯培训活动

按照《深圳市地方标准管理办法》的相关要求，地方标准发布实施后，由主管部门组织和督导本部门、本行业开展地方标准的宣贯、培训和实施工作，并指导活动举办单位将标准内容纳入

本单位负责人及其员工年度培训计划，充分利用电视、网络、报纸等媒体，通过制作培训视频片、专家解读、集中授课、宣传海报等，以多渠道、多手段，线上、线下多种形式向标准应用相关方推广宣传标准，确保标准应用相关方准确理解并实施标准。

（二）持续改进完善标准

在标准实施的过程中，按照标准化的基本理念，通过实施检查、重复验证、持续改进等方式方法，确保标准实施有效，对大型群众性活动消防安全管理起到良好的指导作用。