深圳市坪山区人民代表大会常务委员会办公室
2023年度生物医药产业专题调研咨询
服务项目支出部门评价报告

项目名称：2023年生物医药产业专题调研咨询
服务项目

主管部门（公章）：深圳市坪山区人民代表大会
常务委员会办公室

项目负责人：余柏炯

填报人：周伟

联系电话：0755-89258974

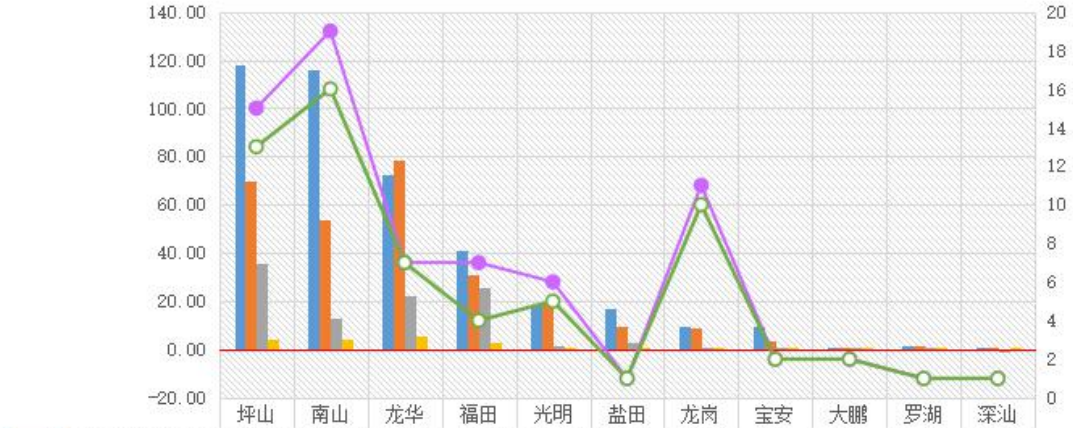
一、项目概况

坪山作为深圳市生物医药产业发展核心集聚区，拥有首批国家生物产业基地，占地面积 3.29 平方公里。生物医药作为坪山三大主导产业之一，近年来取得了一系列成就，赶超南山，在深圳十大区中脱颖而出，2021 年产值贡献位居深圳市首位。

近年来，坪山广泛吸引大小药企落地，已形成一定规模的产业集聚。据统计，截至 2022 年 10 月底，坪山生物医药企业总数近千家，产值近 200 亿元，形成稳步增长态势。坪山重点布局生物医药、高端医疗器械、大健康 3 个战略性新兴产业和细胞与基因、脑科学与类脑智能 2 个未来产业。生物药方面，未来坪山将重点发展新型疫苗、重组蛋白偶联药物，化药方面，重点发展创新药、仿制药、高端制剂以及特色原料药及中间体。截至 2022 年 10 月底，坪山拥有中国科学院上海药物所华南安评中心、深圳市实验动物资源与技术研发基地（坪山）、广东省医疗器械质量监督检验所坪山实验室等多个创新载体。

（一）坪山生物医药产值贡献

生物医药方面，2021 年，坪山有药品生产许可证企业 15 家，同比增加 3 家。2021 年坪山区生物医药产值过百亿元，增速超过 80%；从销售额来看，2021 年坪山生物医药销售额达 69.64 亿元，增速达 48.94%。各项经济指标均位列各区首位，如下图所示。



	坪山	南山	龙华	福田	光明	盐田	龙岗	宝安	大鹏	罗湖	深汕
生产总值（亿元）	117.73	116.05	72.63	40.86	18.44	16.72	9.94	9.71	1.14	1.58	0.22
销售总值（亿元）	69.64	54.11	78.45	31.43	18.77	9.40	9.32	3.90	0.61	1.52	0.30
年度利润（亿元）	35.92	13.07	22.49	25.78	1.64	2.86	0.88	1.28	0.03	0.22	-0.38
年度纳税（亿元）	4.42	4.38	5.73	3.30	0.82	0.78	0.42	0.05	0.02	0.09	0.00
企业数（家）	15	19	7	7	6	1	11	2	2	1	1
在产企业数（家）	13	16	7	4	5	1	10	2	2	1	1

图 1　2021 年深圳市药品生产企业各区域情况

资料整理：深圳市生命科学与生物技术协会

医疗器械方面，2021 年坪山区医疗值达 86.67 亿元，占全市 11.22%，仅次于南山区。企业数量方面，坪山区医疗器械生产许可证企业数量达 215 家。

（二）产业空间扩容先行先试

坪山生物医药园区数量占全市二分之一以上，产业空间充足。截至 2022 年 10 月底，坪山生物医药产业园区共 18 个，目前已建成 16 个。坪山生物医药产业加速器（简称“加速器”）和深圳市生物医药创新产业园（简称“创新产业园”）均位于国家生物医药产业基地核心区，加速器占地约 10.6 万平方米，总建筑面积约 68.95 万平方米；创新产业园占地面积 12 万平方米，规划建筑面积 29.2 万平方米。专精特新（生物医药）产业园则由政府主导，国企参与，按照“低成本开发+高质量建高+准成本

提供”的优质产业空间供给模式。

（三）创新生态环境较其他区完善

与其他区相比，坪山公共服务平台较为完善。坪山从药物发现、工艺研究、临床前研究、临床研究、注册上市到上市后监测均搭建和引进了丰富的科技服务平台，为坪山生物医药产业提供良好的生态环境，包括广东省医疗器械质量监督检验所深圳检验室、赛诺菲巴斯德国际疫苗创新中心、中国科学院上海药物所华南安评中心、华先医药坪山 CRO 研发中心和小分子新药 CRO/CDMO 平台等多个创新平台，与普瑞金生物、爱生再生等园区企业共建公共技术服务平台，加上南方科技大学坪山生物医药研究院、深圳技术大学技术成果转化中心等产学研一体化机构相继落户。

本次服务通过协助坪山区人大常委会对坪山区以及深圳市乃至国内先进地区生物医药产业发展现状进行深入调研，了解深圳市生物医药产业的发展现状与发展环境，分析研究坪山区生物医药产业的优势与不足，交流并提出坪山区生物医药产业高质量发展的意见和建议供区人大常委会参考，推动坪山生物医药产业高质量发展。

（四）总体目标

一是研究总结国内生物医药先进地区发展的典型经验协助系统调研国内生物医药产业先进城市发展现状，总结分析各地区生物医药产业发展的经验与存在问题。包括但不限于：我国生物医药产业总体情况，我国生物医药产业创新发展现状，先进地区

生物医药产业发展环境，先进地区生物医药存在的问题分析，

二是发挥资源优势分析深圳市生物医药产业发展现状，深圳市生物医药产业整体概况包括生物医药与高端医疗器械产业集群2022年的增加值、生产型企业总数等宏观数据。深圳市生物医药产业的发展现状包括生物医药和医疗器械企业的细分领域分布和产业链分布情况，现有产品上市数量、IND/NDA项目申报数量；仿制药一致性评价和带量采购的开展情况。深圳市生物医药产业生态建设情况包括生物医药和医疗器械的创新载体分布、临床资源分布、公共服务平台建设情况、产业空间布局与配套建设、产业政策等情况。

三是探索坪山生物医药产业的高质量发展路径，协助深入摸底调研坪山区现有生物医药产业发展现状，包括企业数量与规模、细分领域分布、产品研发与上市、创新资源建设、产业空间布局、科技金融与人才支撑等配套政策等；结合前期对国内外生物医药产业发展策略的具体研究，各先进地区生物医药产业的具体做法，以及深圳市生物医药产业发展现状与需求，协助提出坪山区推动生物医药产业高质量发展的具体路径。

（五）项目实施情况

本项目工作安排如下:

工作阶段	计划时间	工作内容
项目调研阶段	2023 年 5 月	**协助开展实地调研** 1） 协助制定市内外实地调研方案； 2） 协助开展实地调研与座谈研讨； 3） 整理分析调研获取的资料。
项目研究讨论阶段	2023 年 7 月	**提供报告参考建议和意见** 1） 明确报告撰写框架； 2） 提供研究报告参考意见。
项目书面研讨阶段	2023 年 9 月	**协助调研报告定稿** 1） 对报告初稿提出意见和建议 2） 协助召开研讨会讨论报告。
书面修改定稿阶段	2023 年 10 月	**协助定稿报告并报告区委** 1)上会讨论研究报告 2)协助向区委报告专题调研情况。

二、项目绩效评价结论

该项目综合评价得分 98.44 分，详见附表。

三、绩效目标完成情况分析

（一）总体绩效目标完成情况分析

2023 年度，我单位对 2023 年生物医药产业专题调研咨询服务项目开展从项目决策、实施过程到落实结果的全过程预算绩效管理，绩效目标实施状态良好，总体目标和分项目标得以实现，达到了良好的效果。

（二）项目绩效指标完成情况分析

1.项目决策

根据《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》的有关规定，按照 2022 年深圳市政府《深圳市培育发展生

物医药产业集群行动计划（2022-2025）》《深圳市培育发展高端医疗器械产业集群行动计划（2022-2025）》《深圳市促进生物医药产业集群高质量发展的若干措施》《深圳市促进高端医疗器械产业集群高质量发展的若干措施》相关文件要求，区人大常委会组织开展2023年生物医药产业专题调研工作。

2023年4月28日，深圳市坪山区二届人大常委会第四十次主任会议通过《关于提请审议坪山区生物医药产业专题调研项目招投标方案的请示》。该项目立项符合法律法规和坪山区人大常委会重点工作计划，审批流程严格按照单位管理制度和区人大常委会主任会议事规则执行。

2.实施过程

生物医药产业专题调研咨询服务项目资金到位率100%且项目资金到位及时；资金支出严格按照财务管理制度执行审批和报销流程；支出依据充分；没有虚列项目支出、截留、挤占、挪用以及超标准支出等情况发生。项目管理组织架构健全、人员分工明确。项目按照计划开展，没有延迟、超时完成的情况。

3.绩效目标

（1）绩效目标合理性

本项目从决策、实施过程、效益、产出4个方面设置考核项分数，并按比重合理分配分值，着重于效益占比（35%），按照调研服务的总体质量分设条目，较为科学、详细。

（2）绩效指标明确性

本项目的绩效各条目要求明确，可执行性和可操作行强，对提升项目的效益，增强课题的专业性，代表性有促进和监督作用，产出的课题报告也实现了预期的目的。

（3）产出指标完成情况分析

本年度购买生物医药产业专题调研咨询服务，以推动坪山区生物医药产业高质量发展为课题开展调研，在深圳市生命科学与生物技术协会的大力支持下组成调研组，先后召开药品、医疗器械、细胞与基因治疗三场细分领域企业调研座谈会，听取海普瑞、理邦精密、业聚实业、新产业、驼人生物等 33 家企业对坪山区生物医药产业高质量发展的意见建议；召开相关职能部门座谈会，区科创局、发改、卫健、投资推广署就生物医药产业的发展现状和规划布局进行了深入交流；系统研究北京、上海、苏州、深圳等国内先进地区生物医药产业发展情况，并现场深入调研了张江工业园“中国药谷”、苏州 BioBAY，走访信达生物、谱新生物、华先医药、吉因加等园区和企业，解剖麻雀式学习张江样板、苏州经验，且均在规定时间内完成，对于成本控制方面则实行高标准严要求，未发生超支现象；通过监督座谈会、研究讨论分析等形式进一步推动调研开展，使得生物医药产业专题调研咨询服务项目如期完成。

该项目按照计划进度完成，没有延迟、超期的现象。项目资金预算为 15 万元，实际支出为 14.8 万元，资金执行率达 98.66%，资金使用高效合理，无超支现象。

（4）效益指标完成情况分析

项目方案规划、项目依据进度表及考评指标有序组织开展调研及研讨活动。做到活动前有计划、活动中有记录、活动后有留痕，并提交了咨询服务台账，并形成了代表建议。该项目研究成果对坪山区生物医药产业发展有一定的推动作用，因此产生的具体效果基本达到预期。

（5）满意度指标完成情况分析

区人大常委会领导班子认为生物医药产业高质量发展专题调研对坪山区生物医药产业高质量发展提供了具体的建议，形成了代表建议，并报告区委，推动区政府出台了关于提高坪山生物医药发展的若干措施，改进效果良好，推动了项目用之于民，对调研产生的效果满意。

四、存在的主要问题

（一）调研周期较长，数据变化被动

生物医药产业的高质量发展调研面临诸多挑战。首先，由于生物医药领域技术迭代速度极快，长期调研周期内，相关数据和市场环境可能发生显著变化，导致调研结果与当前实际情况脱节。其次，数据收集过程中的被动性使得调研难以及时捕捉到行业的最新动态和趋势，影响了数据的时效性和准确性。此外，生物医药产业涉及的领域广泛，从基础研究到临床应用，各个阶段的数据收集和分析都极为复杂，增加了调研的难度。

（二）重视经济效益，社会效益不够

生物医药项目不仅要追求经济效益，更要注重社会效益。可以通过加强与医疗机构的合作，将研究成果转化为实际的医疗应用，提高医疗服务质量和转化率。同时，开展健康教育和疾病预防活动，提升公众健康意识，减少疾病发生率，从而在提升社会福祉的同时，增强项目的社会效益。

（三）满意度指标不够科学，绩效重要性体现不够

当前的满意度指标可能过于单一，不能全面反映项目的综合绩效。需要建立一套科学、全面的指标体系，包括服务质量、客户满意度、项目创新性等多个维度。同时，将绩效考核与激励机制相结合，确保项目团队能够持续改进服务质量，提升客户满意度，从而更好地体现项目的绩效重要性。

五、下一步改进措施

（一）优化调研周期，主动同步数据

针对生物医药产业高质量发展的调研，优化调研周期是关键。可以通过缩短调研周期，实现对行业动态的快速反应。同时，建立主动的数据同步机制，确保调研数据的实时更新和准确性。此外，跨部门协作，整合不同来源的数据，有助于构建全面的行业数据库，为决策提供更准确的支持。通过这些方法，可以提升调研的质量和效率，更好地服务于生物医药产业的高质量发展。

（二）加强调研转化，提升社会效益

提升社会效益性是项目的重要目标之一。通过将科研成果转化为实际应用，促进生物医药产业的创新和发展。加强与产业界

的合作，实现科研成果的商业化，同时通过科普教育和健康促进活动，提高公众健康意识，增强社会对生物医药创新的认同和支持。

（三）改进测评方式，以绩效促监督

以实际效果促进研究是提升项目质量的关键。这意味着采用更加科学和系统的研究方法，如利用大数据分析和市场调研来提高研究效率和准确性。同时，注重研究成果的实际应用和转化，通过案例研究和市场反馈，不断调整研究方向和方法，确保研究成果能够解决生物医药产业发展实际问题，推动生物医药领域的持续进步。

附件 生物医药产业专题调研咨询服务项目支出绩效评价指标体系评分表

评价指标						指标解释	评分标准	得分
一级指标		二级指标		三级指标				
名称	权重	名称	权重	名称	权重			
决策	20 分	项目立项	10 分	立项依据充分性	5 分	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策（1 分）； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求（1 分）； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需（1 分）； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则（1 分）； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复（1 分）。	5
				立项程序规范性	5 分	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立（2 分）； ②审批文件、材料是否符合相关要求（1 分）； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策（2 分）。	5

评价指标						指标解释	评分标准	得分
一级指标		二级指标		三级指标				
名称	权重	名称	权重	名称	权重			
		绩效目标	5 分	绩效目标合理性	3 分	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点： （如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标） ①项目是否有绩效目标（0.5 分）； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性（0.5 分）； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平(1 分)； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配（1 分）。	2.5
				绩效指标明确性	2 分	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标(0.5 分)； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现（1 分）； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应（0.5 分）。	2

评价指标						指标解释	评分标准	得分
一级指标		二级指标		三级指标				
名称	权重	名称	权重	名称	权重			
		资金投入	5 分	预算编制科学性	3 分	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证（1 分）； ②预算内容与项目内容是否匹配（0.5 分）； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制（1 分）； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配（0.5 分）。	3
				资金分配合理性	2 分	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分（1 分）； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应（1 分）。	2

评价指标						指标解释	评分标准	得分
一级指标		二级指标		三级指标				
名称	权重	名称	权重	名称	权重			
过程	20 分	资金管理	12 分	资金到位率	4 分	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。	4
				预算执行率	4 分	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。	3.94
				资金使用合规性	4 分	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定（1 分）； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续（1 分）； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途（1 分）； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况（1 分）。	4

评价指标						指标解释	评分标准	得分
一级指标		二级指标		三级指标				
名称	权重	名称	权重	名称	权重			
		组织实施	8 分	管理制度健全性	4 分	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度（2 分）； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整（2 分）。	4
				制度执行有效性	4 分	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定（1 分）； ②项目调整及支出调整手续是否完备（1 分）； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档（1 分）； ④项目实施人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位（1 分）。	4

评价指标						指标解释	评分标准	得分
一级指标		二级指标		三级指标				
名称	权重	名称	权重	名称	权重			
产出	35 分	产出数量	15 分	研究视察次数	5	考察研究视察的情况	评价要点： 研究结束后，是否收集资料，形成详实的台账和表（5 分）。	5
				外出考察次数	5	外出考察次数	评价要点： 去产业突出的地区进行走访学习交流（5 分）。	5

评价指标						指标解释	评分标准	得分
一级指标		二级指标		三级指标				
名称	权重	名称	权重	名称	权重			
				开展座谈次数	5	调研过程中是否开展座谈研讨	评价要点： ①课题调研过程中进行了不少于 3 次的座谈（5 分）； ②课题调研过程中进行了 2 次的座谈（3 分）； ③课题调研过程中进行了少于 2 次的座谈（0 分）。	5
		产出质量	15 分	提出建议数量	5	根据情况提出相对应的建议	评价要点： ①提出建议数量大于 5 条（5 分）； ②提出建议数量 3-5 条（3 分）； ③提出建议数量少于 3 条（0 分）。	5
				项目年度完成情况	5	项目符合年初计划率	评价要点： 是否按照项目要求深入调研	5

评价指标						指标解释	评分标准	得分
一级指标		二级指标		三级指标				
名称	权重	名称	权重	名称	权重			
				外出考察活动组织开展情况	5	考察外出视察活动的开展情况	评价要点： ①外出视察活动至少 1 次，开展情况很完善，对项目工作指导意义重大（5 分）； ②外出视察活动至少 1 次，开展情况比较完善，对项目工作指导有一定意义（3 分）。 ③没有开展外出考察活动（0 分）。	5
		产出时效	3 分	工作计划执行率	3	考察监督工作计划完成情况	评价要点： ①如期完成（3 分）； ②未如期完成，但于本年度完成（1 分）； ③未如期完成，且本年度未完成（0 分）。	3
		产出成本	2 分	项目资金使用率	2	项目资金使用率	评价要点： ①项目资金额/项目预算总额*100%≤90%（2 分）； ②90%＜项目资金额/项目预算总额*100%≤100%（1 分）； ③项目资金额/项目预算总额*100%＞100%（0 分）。	1

评价指标						指标解释	评分标准	得分
一级指标		二级指标		三级指标				
名称	权重	名称	权重	名称	权重			
效益	25 分	社会效益	15 分	生物医药产业专题调研咨询服务项目完工效果	5	考察项目年底完工效果	评价要点：群众满意度高，社会效益良好 （5 分）。	5
				外出考察调研效果	5	外出考察效果	评价要点： 考察生物医药产业工作先进地区并学习有关经验的效果（5 分）。	5
				推动坪山区生物医药产业建设先行示范发展	5	考察项目对坪山区生物医药产业发展的推动作用	评价要点： 调研成果是否项目对坪山区生物医药产业具有推动作用（5 分）。	5
		可持续影响	5 分	调研成果的后续应用	5	生物医药产业的后续应用	评价要点： ①报告后续对坪山区生物医药产业发展发挥较大影响（5 分）； ②报告后续对坪山区生物医药产业发挥一定影响（3 分）。	5

评价指标						指标解释	评分标准	得分
一级指标		二级指标		三级指标				
名称	权重	名称	权重	名称	权重			
		满意度	5 分	人大常委会对调研满意度	5	考察区人大常委会对该调研成果的满意情况	评价要点： ①人大常委会有关会议全票通过调研成果，对调研成果满意（5 分）； ②人大常委会有关会议审核通过调研成果，对调研成果较为满意（3 分）； ③人大常委会有关会议审核未通过调研成果（0 分）。	5
合计	100		100					98.44