

《城市安全风险评估导则》（送审稿）编制说明

一、项目背景

原《城市安全风险评估导则》（DB4403/T4—2019）（以下简称《导则》）于2019年1月14日发布，从2019年2月1日开始实施。实施以来，对指导全市各级政府和相关行业管理部门开展风险评估发挥了重要作用，有效指导了市、区、街道及行业部门开展事故灾难类风险评估，辨识城市主要风险点危险源。而新修订《安全生产法》以及《深圳经济特区安全生产监督管理条例》等文件对风险评估工作提出新的要求。结合深圳市2020-2021年度风险评估工作，对风险辨识、评估工作有了好的经验做法，提出极端风险和现实风险概念及评估方法。同时，根据第一次全国自然灾害普查成果，导则适用范围有所调整，明确不包含自然灾害事故。

为此，本次标准修订调整了适用范围，在风险评价环节新增极端风险评价、现实风险评价过程，解决风险在哪里，管控得怎么样的问题；完善了风险管控措施具体内容，明确从技术与工程措施、人员素养与系统管理措施、个人防护与应急管理措施三方面提出具体管控措施，最终形成《城市安全风险评估导则》（送审稿），更好指导城市安全风险评估工作。

二、工作简况

（一）任务来源

2021年4月，《深圳市市场监督管理局关于下达2021年第一批深圳市地方标准计划项目任务的通知》正式将该标准修订纳

入计划，牵头单位为深圳市应急管理局，起草单位为深圳市应急管理局、深圳市城市公共安全技术有限公司。

（二）主要编制过程

1. 项目启动

2021 年初，成立标准编制组，建立工作联络机制，开展筹划立项。

2. 标准立项

2021 年 3 月，标准编制组填写了《深圳市地方标准制修订计划项目建议书》，提交至深圳市市场监督管理局，并于 2021 年 5 月在《深圳市市场监督管理局关于下达 2021 年第一批深圳市地方标准计划项目任务的通知》中正式立项。

3. 标准预研

2022 年 1 月至 6 月，标准编制组广泛收集梳理相关法律法规、标准规范，了解目前国内外城市安全风险评估工作情况。针对风险评估现状、《导则》使用过程中存在的问题等，以研讨会、实地调研的方式，开展多轮调研。

4. 标准起草

2022 年 7 月至 2023 年 7 月，标准编制组在文献研究、实地调研的基础上，结合专家研讨会的形式，探讨《导则》修订的目的和方向。同时，标准编制组多次召开内部讨论会，就标准的基本框架，关键指标和技术要求等标准内容进行了论证，形成标准征求意见稿。

5. 标准征求意见

2023 年 8 月，标准编制组通过发公函等方式公开征求各区

政府、市有关单位意见，共收到 11 条反馈意见，其中采纳 10 条，标准起草组根据反馈意见，再次邀请事故调查、标准编制相关专家进行研讨，并经过多轮次修改完善，最终形成《导则》送审稿。

6. 标准组织送审

2023 年 10 月，标准编制组组织相关专家对征求意见情况进行汇总和集中修改，完善形成标准送审稿。

三、编制原则及技术依据

（一）标准编制原则

为做好本文件编制工作，标准起草工作组遵循以下原则：

1. 科学性原则。《导则》聚焦城市安全风险评估工作，由于城市安全风险评估工作涉及行业领域众多，评估方法、程序、步骤等缺乏统一规范的要求，导致评估工作不规范，急需结合深圳市实际情况制定用于指导城市安全风险评估工作的技术规范，以指导、规范深圳市各级政府、行业部门安全风险评估工作。

2. 规范性原则。保证标准格式统一、规范，符合国家标准《标准化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》(GB/T 1.1—2020)的有关规定。

3. 实用性原则。《导则》修订过程中，在深圳市住建部门、交通部门、水务部门等多个行业主管部门开展调研，与行业主管部门、专家保持沟通，广泛听取各方意见，充分考虑深圳城市安全风险评估的实际情况，保证标准的实用性。

（二）编制依据

本文件规定了城市安全风险评估的术语和定义、评估原则、评估范围、评估程序等要求。

本文件主要依据《风险管理 术语》（GB/T 23694-2013）、《风险管理 指南》（GB/T 24353-2022）、《风险管理 风险评估技术》（GB/T 27921-2011）、《职业健康安全管理体系 要求及使用指南》（GB/T 45001-2020）中的相关要求，同时根据深圳市城市安全风险评估实践经验编制而成。

四、主要条款说明

（一）主要条款

1. 范围

《导则》规定了事故灾难类安全风险评估的术语和定义、评估原则、评估范围和评估程序等内容。本文件适用于深圳市、区（新区、深汕特别合作区）、街道（镇）各级人民政府和相关行业领域管理部门开展事故灾难类安全风险评估。

2. 规范性引用文件

本章节列出本文件的规范性引用内容包括以下标准：《风险管理术语》（GB/T 23694-2013）、《风险管理指南》（GB/T 24353-2022）、《风险管理风险评估技术》（GB/T 27921-2011）、《职业健康安全管理体系要求及使用指南》（GB/T 45001-2020）、《公共安全城市安全风险评估》（GB/T 42768-2023）。

3. 术语和定义

本章节明确了本文件涉及的安全风险、风险点、危险源、极端风险、现实风险、风险识别、风险分析、风险评价、风险分级标准、风险评估、类别风险、点位风险、风险清单、风险分级管控、风险控制措施。

4. 评估原则

本章节明确了《导则》编制的评估原则为全面性、系统性原则、准确性、专业性、持续性原则。

5. 评估范围

本章节明确了《导则》适用范围为深圳市事故灾难类安全风险评估（不含环境污染和生态破坏事件），自然灾害事故、公共卫生事件和社会安全事件的风险评估请参照国家、省、市其它标准执行。评估范围应明确空间上的范围性和时效性。

6. 评估程序

本章节规定了风险评估的十一个流程：机构组建、专项培训、信息收集、风险交流、风险识别、风险分析、风险评价、风险清单和电子地图、风险控制、风险更新、报告编制。

7. 附录

本文包括四个附录，两个资料性附录和两个规范性附录。

（二）亮点特色

《导则》结合 2020-2021 年的风险评估工作，在风险评价环节增加极端风险评价、现实风险评价过程。解决风险在哪里，管控得怎么样的问题。完善了风险管控措施具体内容，明确从技术与工程措施、人员素养与系统管理措施、个人防护与应急管理措施三方面提出具体管控措施。附录 A 完善评估对象分类，更贴合深圳实际行业分类及业态分布。

五、是否涉及专利等知识产权问题

本文件未涉及专利等知识产权问题。

六、重大意见分歧的处理依据和结果

本文件无重大分歧意见。

七、实施标准的措施建议

拟通过开展标准的宣贯、培训和标准实施跟踪检查等方式推动标准实施。

八、其他需要说明的事项

无。