附件1

《鸟类友好城市规划与设计指引》

地方标准编制说明

**一、项目背景**

深圳市是全球鸟类迁飞通道的重要节点，是东亚-澳大利西亚候鸟迁飞通道上重要的越冬地和中转站，其中福田红树林国家级自然保护区所在的区域是我市最重要的鸟类栖息地，每年有近十万只长途迁徙的候鸟在此停歇，是全球濒危珍稀鸟类黑脸琵鹭重要的越冬地。“落霞与千鸟齐飞、静水共长天一色”的自然美景，彰显了城市与湿地、人与自然和谐共生，是展示城市生态文明建设成果的窗口和名片。

然而，目前城市开发建设相关项目的方案审批、环境影响评价、工程执行等各阶段均没有鸟类友好相关工作实施的可行依托，城市生物多样性保护抓手不足。在生态文明建设背景下，根据深圳市鸟类重点生态特征，从城市空间精细化控制视角出发，提出鸟类友好城市规划与设计的基本要求与控制方案，对提高城市尺度水鸟和候鸟生物多样性保护能力具有重要应用价值，可为深圳市各部门等进行鸟类友好城市规划、设计与管理提供具体支持。

该项目是贯彻习近平生态文明思想、践行人与自然和谐共生理念的必然要求，项目成果的颁布实施可为深圳生物多样性友好城市建设提供适用性解决方案，为2022年11月深圳市委常委会会议提出的“要高标准高质量推进‘国际红树林中心’筹建工作，全面加强生态保护治理国际交流合作，打造好这张新的城市‘生态名片’”相关要求提供重要支撑。

**二、工作简况**

（一）任务来源

2022年10月，由广东内伶仃福田国家级自然保护区管理局牵头开展鸟类友好城市建设相关研究，起草《鸟类友好城市规划与设计指引》地方标准。本文件的提出和归口单位为深圳市规划和自然资源局。

（二）主要起草过程

1.规划、立项阶段

本项目2022年10月启动，2022年10月-2022年12月完成标准研制工作方案，成立标准编制组，并建立工作联络机制。

按照“资料梳理-调研分析-影响评估-策略制定”的技术路径，充分开展深圳鸟类生态、迁徙活动等的资料梳理，开展空间区位、栖息地、鸟类行为、关键因素的综合调研与技术分析，评估城市开发建设不同阶段对鸟类活动产生的差异化影响，从空间格局、项目高度、建筑布局、立面设计、景观设计、照明与声环境等方面制定鸟类友好标准。

2.组织起草阶段

2023年1月-2023年6月完成项目调研、技术分析、问题评估等工作，开展案例研究，明确《鸟类友好城市规划与设计指引》的适用范围以及框架结构。

2023年7月形成工作讨论稿，编制组对工作讨论稿进行多次研讨，进一步完善标准文本，形成征求意见稿。

3.征求意见阶段

2023年9月召开市规划和自然资源局内业务咨询会，征求总体规划处、地区规划处、南山管理局、福田管理局等9部门意见，意见共18条，其中采纳17条，部分采纳1条，均于10月完成修改；

2023年10月征求深圳市生态环境局、深圳市水务局、深圳市建筑工务署、南山区人民政府、宝安区人民政府等22家单位意见，意见共20条，其中采纳13条，部分采纳6条，不采纳1条，均于11月完成修改，形成专家评审稿。

2023年11月召开专家咨询会，共收集到5位专家反馈的21条意见，采纳21条，均于12月完成修改，形成《鸟类友好城市规划与设计指引》送审材料。

2024年1月召开市规划和自然资源局业务会，共收集各部门意见19条，采纳18条，部分采纳1条，均完成修改。

**三、标准主要内容和依据**

本文件规定了鸟类友好城市规划与设计的基本要求、控制方案、规划与设计方法。本文件适用于指导深圳市开展鸟类友好城区建设，打造人与自然和谐共生的城市空间。

本文件主要依据联合国《生物多样性公约》“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”《粤港澳大湾区发展规划纲要》《中共中央国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》《深圳市生物多样性保护行动计划（2022-2025年）》《深圳市国土空间总体规划（2021-2035年）》《民用建筑通用规范》（GB55031-2022）《夜间光环境区域限值》（DB4403/T 333—2023）、Bird Friendly Building Design and Construction Requirements等文件，结合深圳市水鸟和候鸟特征、分布状况、城市开发建设影响因素等研究成果编制。

**四、主要条款说明**

（一）范围

给出了本文件规定的内容和适用的范围。

本文件规定了鸟类友好城市规划与设计的总体要求、规划要求与设计要求。本文件适用于指导福田红树林自然保护区周边区域开展鸟类友好城区建设，其他鸟类栖息地外围开展城市建设时参照执行，推动深圳市打造人与自然和谐共生的城市空间。

（二）规范性引用文件

本章节给出了本文件规范性引用文件的情况。

（三）术语和定义

根据对国内外相关案例、文献的研究，本章节确定了水鸟、候鸟、飞行通道、建筑立面与水鸟栖息地等5个术语及其定义。

（四）总体要求

本章节对鸟类友好项目管控对象、全过程管控及差异化施策做出了要求。

（五）规划要求

本章节规定了鸟类友好空间格局控制与项目高度控制要求。

（六）设计要求

本章节规定了鸟类友好建筑布局、立面设计、景观设计、照明设计与声环境管控的要求。

（七）生境营造

本章节对鸟类友好生境建设及修复做出了规定。

（八）附录A

采用示意图方式提供了鸟类友好城市规划与设计的基础空间管控范围。

**五、是否涉及专利等知识产权问题**

不涉及。

**六、重大意见分歧的处理依据和结果**

无。

**七、实施标准的措施建议**

拟通过开展标准的宣贯、培训和标准实施跟踪检查等方式推动标准实施。

**八、实施标准的措施建议**

无。