

华强北街道 2019 年度法治政府建设工作报告

2019 年，华强北街道深入贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记的重要讲话精神，在区委区政府的领导下，在“打造共建共治共享的社会治理格局”的理念引领下，全面推进依法行政工作，运用法治思维和法治方式管理公共事务，优化营商环境、创新社会治理、优化公共服务、严格规范公正文明执法，服务群众，推动法治社会、法治城区建设。按照《法治政府建设实施纲要（2015-2020 年）》、《福田区 2019 年法治政府建设示范创建工作方案》、《福田区 2019 年法治政府建设指标考评标准》等文件要求，开展自查自评，现将工作情况汇报如下：

一、完善工作机制，加强党委对法治建设的组织领导

1、健全党委的组织领导。组建了以党工委书记为组长的法治建设工作领导小组，并在街道 5 个社区设立专门的法治建设联络员，及时掌握工作开展情况。我街道按时召开法治政府建设工作部署会，制定街道法治建设的全年工作计划，完善法治建设领域重要法治工作事项审批、重大问题请示、重大事件报告等制度，实施法治建设第一责任人述职报告制度，并将法治建设考核内容纳入部门及社区综合考核测评体系，定期检查督导。

2、强化领导干部法治思维和依法履职能力。

街道党工委始终坚持依法执政的工作理念，坚持依法行政的工作方针。街道党工委非常重视宪法法律的学习，将宪法法律列入党工委会议和党工委理论学习中心组的学习内容。今年以来，我街道开展党工委领导法治专题培训 1 次，中层以上领导干部、全体机关工作人员通用法律知识及行政执法培训 3 次。先后开展一把手讲党课，其他党工委领导讲党课等课程，同时聘请专职党校老师给街道党员、全体机

关行政人员讲党课。组织街道全体公务员参加宪法及其他法律知识学习及考试，我街道领导全部带头参加，全体公务员均按学时要求高质量全部完成学考，参加考试率和优秀率均达 100%。通过培训学习，领导干部法律素质不断提升，依法决策、依法行政、依法管理社会事务的能力和水平不断增强。

二、推进法治政府建设，落实依法行政

1、健全和完善行政决策机制。

我街道依照相关规定，制定和完善决策规则和程序，对会涉及到重大事项的决策、政策文件制定、会议议事、依法行政等各个方面都制定了具体制度，形成了较为完善的工作制度体系，建立和完善重大决策的调研、论证、咨询、听证、风险评估等制度。我街道通过购买服务的方式聘请 6 位律师为街道法律顾问，为街道行政重大决策提供法律支撑。对于重大行政决策，我街道事先向社会公布，广泛听取社会公众意见后，按照《中共华强北街道党工委会议制度》、《华强北街道办事处主任会议制度》等制度的规定，提请街道法律顾问进行合法性审查后，再经街道党工委会议和街道办事处主任会议集体讨论决定，该程序推动了行政决策民主化、科学化、规范化进程。

我街道对涉及辖区经济社会发展的重大问题或与人民群众利益密切相关的重大事项，在作出决策前进行合法性论证，广泛征求民众意见，听取民众心声，并实施公示实施过程及结果。例如街道实施的民生微实事项目：赛格科技园 2 号车场地面及导流线修复、增加照明工程项目，实施前公开征求辖区群众的意见，实施过程及结果实时在辖区公示，在听取群众意见的基础上，通盘考虑，为居民谋取最大利益，提高决策制定透明度和公众参与度。

2、规范合同审核，加强合同监管。

我街道注重合同的审核监管，以街道名义签订的合同，均需由法

律顾问进行合法性及合规性审查,评估法律风险,出具法律审查意见。我街道注重合同的档案化管理和电子化管理,对审核的合同均统一编号,实行目录管理与动态清理,并及时归档。2019年以来,街道法律顾问已审查合同489份,主要为采购类、服务类、工程类合同。我街道除注重对合同的审核监管外,还对合同履行情况及付款进度进行检查。

3、加强行政执法规范化建设

(1) 执法前先普法。各相关科室通过开展“谁执法谁普法”联动工作,建立与“严格执法”无缝对接的工作责任制和联动机制,将普法作为执法前置条件和必要环节,执法先普法,边执法边普法,使执法过程中普法工作规范化、流程化、同步化,将法制宣传教育渗透到行政执法的各个环节,贯穿到行政执法的全过程,通过广泛普法促进文明执法,不断提高公民法治观念和社会管理法治化水平。

(2) 全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度“三项制度”。

我街道的行政处罚案件及双随机执法检查案件,已在规定时间通过“广东省行政执法信息公示平台”进行双公示。每周一定期在广东省行政执法信息公示平台数据采集系统上,公示上一周行政处罚及行政强制案件,主要为城管类案件及规土类案件。

通过使用执法记录仪、深圳市安全管理综合信息系统将执法过程通过文字、录像等方式从检查、立案、结案等环节,实现全过程记录。

同时,采取内部初级案审会及上级法制科室审核两级审核制度,确保重大执法案件、重大决定符合法律法规规定。该三项制度已稳步推进中,效果明显。

(3) 建立以案释法制度。街道各执法部门建立以案释法制度,在执法及工作实践中加强法制宣传教育,加强行政执法案例整理编辑

工作，探索执法活动直播、案件宣讲等有效形式，推动形成以案释法工作长效机制。推广“用身边人说身边事、用身边事教育身边人”的工作经验，推动法治宣传教育贴近百姓、贴近生活。街道的资深律师每月总结典型案例，进行案例分析，整理编辑成册，以作今后类似案件的参考。

（4）执法过程规范化。街道各执法部门贯彻落实城管执法勤务模式，统一装备、统一标识，坚持遵循“三告”原则，以“721工作法”开展执法工作；完善文字记录、规范音像记录、严格记录归档。

行政执法人员 100%持证上岗，做到开展执法行动时主动出示行政执法证件，执法全过程公示执法身份；出具行政执法文书时主动告知当事人执法事由、执法依据、权利义务等内容；执法全过程进行不间断、多方位摄录、拍照，做好现场取证工作。

（5）执法过程律师参与。行政执法案件 364 件。执法队行政执法过程中，审核了 364 多份规范性文件及执法文书，参与现场执法案件 40 起，举办案例分析会 8 次，专项法律培训 3 次。接受驻队律师培训的群众 200 余人次。

（6）执法卷宗规范化。我街道行政执法部门采取专人专管、定期处理的方式对案卷、文书、系统等实现规范化管理。行政执法案卷要求案件结束后 30 天内实现归档，原件移送区政策法规科，街道留取复印件，并统一存放保管。执法检查文书则通过每周五上交的方式，专人负责统计、审核，确保文书规范。执法系统有专门管理员每天进行检查、收集反馈问题，确保系统的正常稳定，为行政执法工作的正常开展奠定基础。

执法人员严格遵循《深圳市行政执法案卷评查标准》办理案件，并安排专人与驻队律师负责案审工作，每个月对已结案 30 天内并制作成卷宗的案卷进行审查，全面梳理查找问题，提高案卷质量。建立

定期培训制度，由驻队律师主讲，结合实际案例及法律法规教学，不断提高执法人员的法律素养和业务能力。

按要求及时从区城管局及规土局领取执法文书，并进行登记，下发及回收均需中队执法员签字确认。对各种来文进行分门别类，将档案分为了重要、业务类、一般类等统一归档，保证档案材料完整、准确、系统。截至12月，已完成审核城管案卷531宗、规土案卷29宗、规土卫片案卷7宗，并按时将纸质案件交予相关部门；安排人员参加区城管局、区规土局组织的案卷评查培训会议。

4、政务公开化、透明化。

我街道注重政务公开化、透明化，对公共工程审计领域、重大公益性资金以及辖区事业单位的进行专项审计，审计结果向社会全面公示。我街道利用信息化平台定期公布办事处工作情况、政策文件、政府采购等信息，利用福田政府在线主动公开信息260余条，利用微信等政务新媒体发布信息500余条。

三、推进基层依法治理，促进和谐发展

1、创建民主法治社区。

一是结合“七五”普法活动，大力开展送法进社区活动，我街道5个社区法律顾问共举行16场法治讲座，涉及扫黑除恶法治宣传、婚姻家庭、劳动保障、公共安全等方面，活动共吸引500余人积极参与，取得了良好的宣传效果，提高了居民的法治意识；二是指导社区建立健全民主自治制度，充分保障群众参与社区管理与自治的权利，例如指导业主委员会的换届选举，力争让每名业主都参与进来；三是规范社区综治司法、人民调解、劳动保障、民政计生等工作，进一步发挥社区服务民生的功能作用，提高民主法治社区创建效果。

2、社区法律顾问助力基层依法治理。

我街道已于 2019 年 1 月与 5 个律师事务所续签“一社区一法律顾问”2019 年度服务合同，实现法律服务全覆盖。5 个社区工作站法律顾问均按规定，每月到社区坐班 8 小时并在“一村（社区）一法律顾问工作信息管理系统”录入工作日志共计 186 篇，其中法律咨询 166 宗，法治宣传 16 场，人民调解 2 宗，法律援助 1 宗，其他 1 宗。从目前来看，社区法律顾问在帮助辖区群众依法办事、依法维权等方面发挥了积极作用。

四、防范化解社会矛盾，维护辖区和谐稳定，优化营商环境

1、调解工作到位，矛盾化解率高，优化营商环境

华强北商业街作为目前国内规模最大、科技含量最高、产品种类最齐全的电子及通信产品交易集散地，辖区的和谐稳定对辖区经济的发展和营商环境的优化尤为重要，基于此，街道各级调解组织定期开展排查，及时了解掌握信息，对矛盾苗头提前介入，做好疏导转化工作，力求把矛盾消灭在萌芽状态。对重点矛盾纠纷，采取定人、定责任的办法，实行领导挂帅包案调处。我街道各级调委会共调处群众各类民间纠纷 500 多宗，成功率达 99%，切实做到了维护辖区和谐稳定和优化营商环境。

2. 对群众来访件甄别得当，助力街道纠纷排查。

信访件处理高效、群众满意度高。2019 年受理了市、区综合信访系统中上级交办的信访件共计 235 个，均严格按照《信访条例》的规定处理，处理率 100%。

访前工作室有效疏导分流，助力街道纠纷排查。设立了街道访前法律工作室，每日值班的两位律师对信访事项进行甄别疏导分流，做到诉访分离。2019 年访前法律工作室共成功引导群众 273 人，疏导案件数量 133 宗，其中疏导成功 133 宗，疏导率 100%，其中成功调解 30 宗，把矛盾纠纷解决在萌芽状态。

3、对特殊人群（社区矫正对象与刑满释放人员）监管得力。

街道认真贯彻落实各项矫正和帮教制度，切实做好矫正对象教育转化与刑释解矫人员的安置帮教工作，加强监管，确保特殊人群整体稳定。2019 年我街道的矫正对象均严格按照《矫正人员考核及分类管理规定》进行分级管理，安置帮教对象在所有社区工作站均已建立相应的档案，帮教率达到 100%。

五、落实法治宣传教育，营造浓厚法治氛围

1、落实“七五”普法工作。建立科学有效的法治宣传机制，落实“七五”普法计划。2019 年以来，我街道先后开展了“3.8” 妇女维权法治宣传、扫黑除恶系列宣传、全民国家安全教育宣传、五月人民调解宣传月、应急安全法律宣传、12.4 国家宪法日法治宣传等法治宣传活动，共提供法律帮助、解答法律咨询 1000 余人次，发放普法宣传小册子（单行本）2700 多册。不断创新普法宣传形式，扩展法治教育内容有效提升辖区群众法治意识。

2、定期举办“法律大讲堂”活动。通过购买服务，联合律师事务所，定期在文化站开设“法律大讲堂”，主要涉及劳资纠纷、财产安全以及婚姻邻里纠纷等方面。大讲堂内容丰富，通俗易懂，而且适时开展法律知识有奖问答、典型案例剖析交流等活动，得到商家居民的踊跃参与。目前，“法律大讲堂”已开展 3 期，听课人数达 300 人次。

3、加强多形式法治文化建设。通过制作法制宣传长廊、有奖法律知识问答、开办法律大讲堂、街头普法宣传、执法过程中普法、观看视频图片展普法、组织文艺演出宣传等多种形式宣传普法，通过寓教于乐多种形式，探索新的法治宣传阵地。

4、继续开展“法律服务卡”项目，优化营商环境。为增强辖区内企业的法律意识，有效防范日常经营中的法律风险，保障企业持续

健康发展，优化营商环境，华强北街道办事处向辖区符合条件的中小企业、个体工商户、辖区居民发放“法律服务卡”，从而使其享受到专业的法律服务。该项目有效促进了经济的发展，维护了辖区的稳定，营造了良好的法治氛围。

5、设立的福田区华强北商业步行街人民调解委员会，专门解决华强北商圈的租赁纠纷、消费者权益纠纷等，营造良好的经商环境。

截至12月，调解委共接待来访100多宗，咨询类115宗。对来访群众，调解室工作人员“急群众所急，想群众所想”，耐心的解答并作出合理引导，尽职尽责的为其排忧解难。

2019年，在区司法局的业务指导下，我街道法治政府建设工作顺利完成，法治政府建设工作相比去年有了进一步提高。但与上级的要求和公众的需求还存在一定的差距。一是法治思维培养和依法行政能力有待进一步提高；二是法治政府建设探索创新力度有待进一步加强。三是宣传工作还存在死角。

法治政府建设工作是一项长期而艰巨的工作，更是实现社会长治久安的一项非常重要的工作。我街道将继续以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大精神，按照区委区政府的统一部署，结合街道实际，针对不足，加强法治政府建设进展情况督查力度，创新宣传方式，加强法治思维培养，不断提高依法行政能力。积极探索新思路，研究新办法，争取街道法治创建工作再上新台阶。

华强北街道办事处

2019年12月19日