

中国共产党深圳市委办公厅

深办字〔2019〕31号

中共深圳市委办公厅 深圳市人民政府办公厅 关于印发《深圳市帮扶贵州省毕节市 脱贫攻坚工作方案》的通知

各区委和区人民政府，市委各部委办，市直各单位，市各人民团体，中直和各省（区）市驻深各单位，市属各企业：

《深圳市帮扶贵州省毕节市脱贫攻坚工作方案》已经市委和市政府领导同志同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共深圳市委办公厅

深圳市人民政府办公厅

2019年4月28日

深圳市帮扶贵州省毕节市脱贫攻坚工作方案

深圳市自 1996 年起结对帮扶毕节市，在交通水利、医疗卫生、教育助学、产业合作等方面积极开展帮扶工作，有效助推毕节各项事业发展。2016 年 9 月起，由广州市与毕节市结对，但深圳市帮助毕节市的行动没有中止，仍延续开展干部人才培养、农业产业合作等项目。为深入学习贯彻习近平总书记关于精准扶贫精准脱贫、推进东西部扶贫协作的重要指示精神，推动深圳和毕节帮扶工作续写新篇章、再铸新辉煌，制定本工作方案（列在首位的为牵头单位，其他为参加单位）。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真学习领会习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，深入学习贯彻习近平总书记对广东重要讲话和对深圳重要批示指示精神，在广东、贵州两省省委和省政府的正确领导下，坚持毕节所需、深圳所能，坚持把提高脱贫质量放在首位，坚持大扶贫工作格局，坚持脱贫攻坚目标和现行扶贫标准，聚焦深度贫困地区和特殊贫困群体，不断深化产业、资源、教育、医疗

等领域合作，与广州的主体帮扶工作积极配合、形成合力，全力帮助毕节试验区打赢脱贫攻坚战、建设成为贯彻新发展理念的示范区。

（二）目标任务

到2020年，通过深圳等帮扶各方和毕节被帮扶方的不懈努力，使毕节绿色发展能力进一步增强，特色优势产业提质增效，基本公共服务水平显著提高，当地群众生产生活条件明显改善，贫困群众“两不愁三保障”问题全面解决，顺利打赢脱贫攻坚战，如期与全国同步全面建成小康社会，为实施乡村振兴战略打好基础。

二、重点任务

（一）深化产业交流合作

1. 合作共建产业园区。按照“政府引导、市场运作、企业主体、合作共赢”的原则，坚持规划先行，深入调研、做深做实前期工作，把准产业发展定位，围绕比较优势产业，开展毕节产业发展规划，推动形成上下游配套、集聚发展的产业链，培育经济发展新动能。充分发挥毕节资源禀赋和深圳产业、技术、市场、资金优势，支持毕节在深开展招商引资推介，深化两地经贸合作。积极组织企业、行业协会赴毕节投资考察，重点引导生态环保型、加工型产业与毕节加强合作。（市国资委、市发展改革委、市工业和信息化局、市财政局、市商务局、市扶贫协作和合作交流办、市工商联等）

2. 大力做好旅游推广。结合贵州独特的区位优势、浓

厚的红色文化氛围和优美的生态环境，将旅游帮扶作为助推当地产业发展的驱动力量。加强旅游目的地宣传，依托深圳相关媒体和中国（深圳）国际文化产业博览交易会等平台，加大贵州、毕节旅游新闻资讯宣传力度，播放贵州、毕节旅游宣传片，帮助提升当地旅游信息推广效果。联系引入大型旅游文化企业，帮助当地分析研究旅游市场定位，开发绿色生态、休闲度假、民族特色、红色旅游精品路线，建立健全旅游公共服务体系，打造知名旅游目的地。鼓励深圳知名旅游管理公司、旅游品牌策划公司参与毕节乡村旅游规划建设，推动建立完善“群众参与、群众受益”的乡村旅游开发、管理和利益分配机制，提升旅游助推脱贫贡献率。（市文化广电旅游体育局、市委宣传部等）

3. 推动完善“毕电送深”机制。共同争取广东省、贵州省支持深圳、毕节两市开展直供电试点改革，协调推动毕节增加发电量直供深圳，调整电价结算方法，更多让利于毕节，增加毕节财政收入。毕节直供电电价结算改革后，推动毕节按有关规定成立“毕节试验区产业扶贫基金”，创新产业扶贫可持续发展新模式，为毕节脱贫致富注入新的活力。（市发展改革委、市工业和信息化局、市扶贫协作和合作交流办、深圳供电局等）

（二）推进特色优势农业发展

4. 促进农业产业发展。依托毕节特色资源禀赋，引导深圳农业企业通过资金投入、人才输出、信息平台搭建、农

业基础设施建设等多种协作形式，在当地建设深圳“菜篮子”生产基地，开发绿色食品加工、高端农业开发、观光农业项目，推动当地农产品产业链延伸发展。鼓励深圳批发市场、电商企业、大型超市等市场主体与毕节贫困村、农业企业建立长期稳定的产销关系，通过“公司+基地+合作社+农户”等经营模式，吸引贫困户和其他种植户加入订单式农业产业链，提高农产品供给的规模化组织化水平，增强农产品持续供给能力，促进贫困村、贫困人口增收脱贫。（市市场监管局、市商务局、市扶贫协作和合作交流办等）

5. 组织农产品消费扶贫。多途径帮助毕节拓宽农产品营销渠道，2020年年底以前，继续为毕节提供免租农批场地，建立黔货（毕货）农产品展示展销中心，支持当地将鸡、蛋、菜、菌等绿色生态有机农产品销往深圳，协助进一步谋划供港服务和销往全国各地。发挥行业协会、商会、慈善机构等社会组织作用，组织动员爱心企业、爱心人士等社会力量采取“以购代捐”“以买代帮”等方式采购毕节农产品参与消费扶贫。对接家禽屠宰配送，研究在贵州集中屠宰生禽，冷链配送至深圳市场的可行性，推动解决当地群众禽产品出路及长期稳定收入问题。（市商务局、市国资委、市市场监管局、市扶贫协作和合作交流办等）

6. 实施农业科技扶贫。结合贵州正在推进的深化农村产业革命，联系引入广东、深圳以及全国的科研机构，以优质、安全、绿色为导向，协助当地开展贫困地区农产品原产地保

护和农业产业发展方向等研究，支持开展标准化生产示范，助推毕节以及贵州加快调整农业产业结构，提升农产品质量、扩大供给规模。面向绿色兴农需求，加强农产品品种培育、现代食品、农机装备、农业污染防治等方面的农业科技合作交流，因地制宜推广先进适用农业技术，为贫困村、扶贫产业项目提供技术支撑。（市科技创新委、市市场监管局等）

（三）开展民生事业帮扶

7. 支持基础教育帮扶。深入调研毕节需求，推动实施优质数字教育资源共享，探索利用远程教育系统开展互动教学、同步教学和在线教研活动。每年组织专家团队、优秀教师到毕节开展骨干教师专题培训，接收毕节一批骨干校长（园长）、教育学科带头人来深圳挂职研修或跟岗学习，支持当地提升教育领域人才专业素质。（市教育局等）

8. 开展职业教育合作。继续深化深圳高等职业技术学院与毕节职业技术学院在人才培养、课程建设、资源共享等方面的交流合作，帮助推进毕节优质高职院校建设。鼓励深圳企业与毕节职业院校开展订单式培训、人才供需对接活动等校企合作，吸引更多毕业生来粤、来深就业，加强职业培训，推动形成教育、产业和培训、就业良性互动发展格局。（市教育局、市人力资源保障局，深圳职业技术学院、深圳信息职业技术学院等）

9. 扶持医疗卫生发展。支持推进当地乡镇卫生院和贫困村卫生室规范化、标准化建设，重点配备完善医疗设备、

强化远程医疗服务、改善就医环境，让当地居民就近享受安全、有效、经济、便捷的医疗卫生服务。聚焦重点学科建设，在毕节市级医院选取新生儿科、呼吸内科、皮肤科等1—2个重点学科，帮助创建省级重点学科。安排接收毕节医院一批骨干医生、科室带头人以及行政管理人员来深圳相关医院跟岗学习锻炼，帮助提升医疗服务质量和管理水平。

（市卫生健康委等）

10. 推进劳务输出合作。共同建立和完善输出与输入劳务精准对接机制，定期在毕节举办贫困劳动力就业专场招聘会，探索建立在线招聘常态化机制，积极引导毕节富余劳动力来深就业。对于已在深就业的毕节建档立卡贫困人口，市、区就业服务部门做好跟踪服务，鼓励企业统筹整合各类培训资源，开展岗前培训和岗位技能提升培训，持续推动贫困劳动力稳定就业脱贫。**（市人力资源社会保障局等）**

（四）加强干部人才挂职培训

11. 强化干部挂职交流。接收贵州、毕节有关部门、国有企业干部到深圳相关部门、各区挂职锻炼，时间一般为半年至一年。对于贵州到深圳挂职锻炼的干部，要按照深圳干部来管理，压担子、促成长，真正做到观念互通、思路互动、技术互学、作风互鉴。**（市委组织部等）**

12. 组织实施干部培训。把干部教育培训与脱贫攻坚紧密结合起来，借助深圳干部教育培训的优势资源，加强对毕节贫困地区党员干部的教育培训。采取联合办班、委托办

班、送教上门等方式，每年为毕节举办基层干部培训班，坚持理论教学、现场观摩、交流研讨相结合，提升培训有效性，帮助党员干部提升服务群众的能力水平。（市委组织部、市扶贫协作和合作交流办等）

13. 开展致富带头人培训。借助深圳相关科研、培训机构，通过“请进来”“走出去”等方式，帮助毕节加强贫困村致富带头人培训。坚持培训内容与扶贫产业发展相结合、与市场需求相结合，注重农村实用技术培训和就业创业指导，强化案例教学，提高贫困村致富带头人带领贫困群众脱贫致富本领，提升创业项目带贫减贫效果。支持贫困人口参加相关专业技能和业务培训，提升服务规范化和标准化水平。（市扶贫协作和合作交流办等）

（五）深化帮扶合作工作内涵

14. 积极动员社会参与。鼓励深圳民营企业、社会组织、公民个人积极参与帮扶毕节工作。充分利用全国扶贫济困日和慈展会等平台，组织社会各界到毕节开展捐资助学、慈善公益医疗救助、支医支教、社会工作和志愿服务等扶贫活动。协调恒大集团继续在毕节开展精准扶贫和乡村振兴等工作；推动平安集团在毕节开展“三村工程”，实施产业扶贫、健康扶贫、教育扶贫，助力当地美丽乡村建设。（市民政局、市委统战部、团市委、市工商联等）

15. 深化开放开发协作。积极落实贵州省政府、深圳市政府合作框架协议，加强对外贸易便利化水平提升、口岸大

通关、服务贸易创新发展等合作，深化现代农业、制造业、能源、大健康、科技创新、金融、旅游、文化创意等重点领域合作，加大人力资源开发合作。（市各相关部门）

三、工作保障

（一）加强领导。建立深圳、毕节联席会议制度，由两市领导牵头对接，责任部门具体沟通，每年至少召开一次联席会议，确定帮扶重点，研究部署和协调推进帮扶工作。

（二）强化责任。把帮扶毕节作为重大政治任务，增强政治担当、责任担当和行动自觉，纳入全市对口支援工作统筹范围。各责任单位按分工加强协作，主动作为，形成合力。

（三）加大交流。各区（新区）要按照原对口帮扶毕节区县结对关系，加强与毕节有关县（区）的联系对接，提升交流合作水平，促进两地共同发展。

（四）广泛宣传。组织各级主流媒体，利用电视广播、报刊杂志和网站、微博、微信、移动客户端等新媒体平台，重点宣传帮扶毕节典型经验、工作成效，宣传毕节脱贫攻坚涌现出来的先进人物和感人事迹，营造全社会共同关注、支持、参与帮扶工作的良好氛围，为打赢脱贫攻坚战注入强大精神动力。

附件：原深圳各区（新区）与毕节有关县（区）结对关系表

附 件

原深圳各区（新区）与毕节有关县（区） 结对关系表

深圳各区（新区）	毕节有关县（区）
福田区	赫章县
罗湖区	七星关区
盐田区	织金县
南山区	威宁县
宝安区	纳雍县
龙岗区	大方县
龙华区	金海湖新区
坪山区	金沙县
光明区	黔西县
大鹏新区	百里杜鹃管理区

