

深圳市盐田区城市管理和综合执法局

2021 年法治政府建设年度报告

2021 年，盐田区城管和综合执法局认真学习贯彻习近平总书记关于法治政府建设的重要指示精神，按照《深圳市 2021 年法治政府建设重点工作安排》《盐田区 2021 年法治政府建设重点工作安排》，狠抓工作落实，法治机制建设、法治能力建设、法治宣传教育等工作推进顺利，成效明显。现将有关情况报告如下：

一、本年度推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）加强制度建设，落实制度，建立法治长效机制

制定下发政府投资项目结决算工作指引。2021 年 10 月，为使盐田区城管和综合执法局所负责政府投资项目结决算工作能够及时顺利完成，避免和解决进度滞后、结决算逾期等问题，盐田区城管和综合执法局根据有关法律法规规定，梳理形成《盐田区城市管理和综合执法局政府投资项目结决算工作指引》，下发各部门和各事业单位参考使用，使政府投资项目决算工作依法依规按进度完成。

梳理城市管理执法事项的行政执法指引及指导初步形成制度。将法治建设工作纳入年度工作计划，并结合工作实际，制定印发《查处公厕未按照规定管理维护使用违法行为的执法指引》，起草了《盐田区街道综合行政执法协同联动制度（试行）》、《盐

田区街道综合行政执法会商制度（试行）》、《盐田区街道综合行政执法联席会议制度（试行）》等 3 个文件，为盐田区贯彻落实街道综合行政执法改革相关精神，切实加强街道办事处与区职能部门街道综合行政执法的协作配合，形成行政执法合力，提升行政执法效能和监管水平贡献力量。

落实行政诉讼行政机关负责人依法出庭制度。2021 年，某公司诉盐田区城管和综合执法局行政诉讼案件由深圳市中级人民法院受理二审，该案件通过网络视频开庭方式进行审理，盐田区城管和综合执法局法定代表人积极出庭，相关人员均到庭旁听。盐田区城管和综合执法局在一审的基础上，做好答辩工作，二审法院驳回某公司诉讼请求。

（二）注重学习，强化教育，提高法治能力建设

建立法律学习和培训制度，强化法治思维。重视局党组和领导干部的集体学法，制定了本单位领导干部学法制度和年度学法计划，每季度集体学法。

做好法律专题学习，营造尊法守法学法用法氛围。今年以来，局党组会开展了 4 次法律专题学习。做好垃圾分类、民法典、安全生产法的宣传普及工作，在全区开展 LED 显示屏宣传民法典、派发宣传折页等活动，营造尊法守法学法用法氛围，形成了民法典学习宣传实施的热潮。组织全局公务员参加法律学习线上培训考核，组织人员旁听（2021）粤 0308 民初 1093 号民事案件庭审活动，提高了领导干部的法治素养和依法办事能力。

加强执法力量业务培训。2021年，盐田区城管和综合执法局在中兴通讯学院开办两期城管综合行政执法业务培训班，对各街道执法人员进行执法业务培训，进一步加强各街道执法队队伍建设，全面提升各队业务能力，有效适应9月以来的街道综合执法体制改革，助力我区市容环境品质提升工作，为提升我区人居环境、建设“美丽盐田”贡献力量。定期组织各街道执法队案卷制作人员和驻队律师开展培训，深研细学《深圳市行政执法案卷评查标准（2021年版）》，提高执法办案能力和案卷制作水平，督促行政执法人员按时完成行政执法网上培训和考试。

充实人员，建立法律咨询和审核制度，规范法治程序。为更好地开展普法和执法工作，2021年，盐田区城管和综合执法局专门聘用了一名法律工作者（法学本科毕业，已通过全国司法考试，具有律师执业经验），招录了一名公务员（法学本科毕业，已通过全国司法考试），全面加强盐田区城管和综合执法局日常法律咨询和文件审核的能力，确保本局各项工作执行更严谨、更规范、更专业。

（三）严格执法，依法行政，落实行政执法“三项制度”

公正文明执法，推行“双随机、一公开”。按照执法人员和检查对象系统随机选派、抽查事项、检查流程统一规范、检查情况全程记录的要求，持续改进和完善执法监察信息系统，强化信息技术支撑，提升城管执法行政检查“双随机、一公开”效能。

严格落实行政执法“三项制度”。按照事前、事中、事后政

务公开要求，依法将执法主体公告、执法依据和执法结果在广东 省行政执法信息公示平台、深圳市法治政府、深圳市城管和综合执法局综合执法系统、盐田区政府“双公示”平台进行公示；严格落实执法全过程记录，日常执法过程必须制作成音像资料与案卷同时归档，并形成各队音像资料管理制度；严格落实重大行政执法决定法制审核制度，盐田区城管和综合执法局与各执法队驻队律师签订法制审核委托协议，委托各执法队驻队律师作为各执法队的法制审核专员，对重大执法决定出具法制审核意见，再由盐田区城管和综合执法局出具审核结论。

开展行政执法案卷评查。今年以来，盐田区城管和综合执法局对照《深圳市行政执法案卷评查标准（2021 年版）》逐一审阅案卷，考察案卷规范性、合法性和行政执法三项制度落实情况，今年以来共评查城管行政处罚案卷147 宗。根据盐田区城管和综合执法局及区司法局案卷评查中指出的问题，督促各执法队开展专项整改，进行“回头看”，并落实整改情况。

（四）积极推进，法治宣传，落实“谁执法谁普法”

建成民法典公园。2021 年 8 月 2 日，在宪法公园成为盐田区法治主题文化标志性场所的基础上，盐田区城管和综合执法局与区委依法治区办、区司法局再度联手，倾力打造又一座彰显法治文化的代表性公园——民法典公园。民法典公园在盐田区地理环境优势的基础上，注入大量的法治文化元素，通过富有美感的雕塑、造型、展示、装饰等艺术视觉手法，把法治文化思想理念

与公园的环境绿化、建筑设施等相融合，将法治文化深入基层，深入人心，达到良好的法治宣传效果，为盐田的法治文明建设和法治宣传增新彩。

高度重视法治宣传。主动承担城管法律宣传责任。组建普法宣传队伍，主要由局执法人员和各街道执法队员组成。通过执法监察和日常巡查、执法等时机，深入辖区开展与居民和门店从业者息息相关的城管法规的宣传，帮助民众了解有关城管法律知识。根据城管业务职责分工，重点对《深圳经济特区市容和环境卫生管理条例》《深圳经济特区城市管理综合执法条例》《深圳市养犬管理条例》《深圳经济特区绿化条例》《深圳市生活垃圾分类管理条例》等相关法律法规开展普法宣传。

推进全民参与普法。结合“5.29”爱犬日、垃圾分类实施一周年、“12.4”国家宪法日等时间节点开展全员普法活动。2021年，累计印制并派发“文明养犬、依法登记”宣传折页 2000 张、《深圳经济特区市容和环境卫生管理条例》摘要 1000 张，《深圳市生活垃圾分类管理条例》摘要 1000 张，取得良好的宣传效果。2021 年 12 月 3 日，按照市、区相关要求，盐田区城管和综合执法局在东和宪法公园开展宪法普法宣传活动，通过派发民法典、宪法和其他城市管理条例等宣传折页，达到良好的普法效果。

拓宽普法宣传途径。充分利用各类媒介、场所开展法治宣传，在全区开展 LED 显示屏宣传民法典、派发宣传折页等活动；利用东和宪法主题公园开展实地宣传，组织工作人员到宪法公园和民

法典公园学习参观。

二、本年度推进法治政府建设存在的不足和原因

盐田区城管和综合执法局法治建设虽然取得了一定成效，但仍然存在不足：法治教育培训形式较为简单，因疫情原因对外交流学习不多。

三、本年度党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况

盐田区城管和综合执法局主要负责人坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，切实履行推进法治建设第一责任人职责，通过局党组（扩大）学习会的形式，带领局班子成员深入学习党的十九届六中全会精神和习近平总书记在中央全面依法治国委员会会议上的重要讲话精神，认真学习《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。同时，充分利用业余时间，自觉加强对《宪法》《民法典》《行政处罚法》等法律法规的学习，通过强读强记、常学常新，进一步明确方向、找准路径，把全面依法治国放在城管中心任务中来谋划、来推进，切实将学习成果转化为城管工作中的具体实践。

四、2022年法治政府建设的主要安排

（一）突出重点，细化措施，高质量高标准推进法治政府建设各项工作。深入学习贯彻党的十九届六中全会精神，推进法治

政府建设，各项工作都要围绕坚持和完善中国特色社会主义法治体系这个总抓手来谋划和推进。领导干部要带头强化制度意识，做制度执行的表率，不断提高运用法治思维和法治方式深化改革的能力，坚定不移的以创造良好发展环境和提供优质公共服务为工作重点，进一步提高政府治理效能。

（二）贯彻落实区委依法治区办下发街道综合行政执法联席会议等相关制度。在区委、区政府的领导下，做好街道综合行政执法改革工作衔接，确保街道综合行政执法改革按时保质完成，及时解决街道办事处在街道综合执法改革中遇到的难题，为街道办事处提供指引。

（三）以创新治理方式为途径，全面提升城市综合治理水平。整合城市管理服务平台，推动数字城管建设升级，提高城市管理执法数字化、网格化、智能化水平。